

楚雄州高原特色现代农业与绿色食品 制造业发展规划

前 言

为全面深入贯彻落实《云南省人民政府办公厅关于推进农村一二三产业融合发展的实施意见》、《中共云南省委云南省人民政府关于着力推进重点产业发展的若干意见》等文件精神，突出“一大亮点”（生态楚雄、绿色农业）、发挥“两大优势”（光热资源独特、繁制种资源独特）、挖掘“三大特色”（多季节、多品种、多产业），聚合资本、物质、科技等现代农业先进要素，加快把资源优势转化为市场优势和经济优势，全力打造州委、州政府确定的高原特色现代农业与绿色食品制造重点产业，推进农业供给侧结构性改革，推进农村一二三产业融合发展，为我州国民经济和社会发展提供强有力支撑。根据《云南省高原特色现代农业产业发展规划（2016—2020年）》、《云南省食品与消费品制造业发展规划》（2016—2020年）、《楚雄彝族自治州国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》和《楚雄州“十三五”农业和农村经济发展规划》，编制本规划。本规划不包括烟草产业、中药材产业和卷烟制造业。

第一章 产业发展基础

第一节 产业发展成效显著

“十二五”期间，按照稳粮调结构、提质增效、科技促增收、品牌拓市场的工作思路，以“生态楚雄、绿色农业”为主题，狠抓绿色生态农

业发展，突出“一产挖掘特色、二产加工增值、三产延伸产业链”重点，建基地、培龙头、延产业链、举科技、创品牌、促外销，充分挖掘生态、绿色两大特色，着力打造以“冬菜、春果、夏菌、秋核桃”和山地牧业、繁制种业等为主的高原特色农业产业，继传统支柱产业烤烟之后，以绿色蔬菜、特色畜禽、核桃、优质水果、优质粳稻、食用菌、农作物种子、特色农产品加工为主的特色优势产业逐步形成，实现了粮食连续增产、经济持续增长、农民稳步增收。2015年，全州农林牧渔业总产值273.2亿元、年均增长7.1%，农产品加工产值199亿元、年均增长18.38%，农业服务业17.24亿元、年均增长4.25%；全州农村常住居民人均可支配收入8327元、年均增长16.4%，高于全省平均水平85元。

第二节 产业体系逐步形成

全州建成了一大批区域化、标准化、专业化的特色蔬菜、特色畜禽、优质粮油、核桃、茶桑、食用菌、农作物种子等原料基地。在五年持续干旱的情况下，主要农产品产量快速增长，其中：粮食面积达385.89万亩，总产量124.9万吨、年均增长5.4%；出栏生猪396万头、肉牛38.9万头、肉羊112万只、家禽2240万只，肉类总产量达41.2万吨、年均增长4.4%；蔬菜达122.36万亩，总产量达194.7万吨、年均增长9.2%；特色农产品得到较快发展，水果面积达39.84万亩，产量达33.2万吨、年均增长12.5%。核桃达530万亩，产量4.7达万吨、年均增长17.0%。食用菌

产量达 5.31 万吨（其中：野生菌采集量达 1.5 万吨、年均增长 10.1%）、繁殖种产量达 6.5 万吨。初步形成了以楚雄为主的稻麦加工，以元谋、牟定为主的蔬菜加工，以禄丰、牟定为主的优质油菜籽加工，以南华为主的菌类加工，以元谋、永仁为主的果品加工，以姚安、大姚、永仁为主的茧丝加工，以楚雄、大姚为主的核桃加工，以楚雄、牟定、武定为主的畜禽加工，以牟定、姚安为主的花卉加工，以双柏、楚雄、牟定、南华为主的茶叶加工等产业聚集区。食品加工逐步由粮油、畜禽加工向蔬菜、核桃、菌类、果品等产品加工扩展，由传统型初加工向现代型精深加工延伸，方便、快捷、休闲和营养保健食品加工业发展迅速。全州农产品加工业总产值与农业总产值之比由“十一五”末的 0.56:1 变为 0.73:1。

第三节 产业主体得到培育

全州共培育州级以上农业产业化重点龙头企业 262 户，比“十一五”末增加 141 户，其中：省级农业“小巨人”3 户，省级重点龙头企业 51 户，比“十一五”末增加 34 户。年销售收入上亿元的 30 户，比“十一五”末增加 22 户。全州发展农民专业合作社累计 4781 个（合作社 2673 个、农民协会 2108 个），成员 31.6 万人（户），培育专业大户 1.5 万多户，创建国家级、省级标准化畜禽示范养殖场 18 个，建成现代农业庄园 34 个、家庭农场 165 个、农业园区 5 个。发展农产品电商企业 60 户，自建销售平台 5 个，实现各类农产品网上销售额 1.34 亿元；打造以摩尔农庄、永仁方山诸葛营、姚安百果园和荷塘人家等为主的一批休闲观光农业示范基地，实现休闲农业营业收入 1.3 亿元。

第四节 品牌创建能力提升

全州累计 156 户企业的 300 个农产品通过国家“三品一标”农产品质量认证，无公害农产品、绿色食品、有机食品标志和地理标志的农产品数量

分别达到 152 个、130 个、16 个和 2 个，较 2010 年分别增加 28 个、67 个、2 个和 2 个。全州累计有 8 个农产品获得“云南名牌”称号、33 个农产品获“云南名牌农产品”称号、47 个农产品注册商标评为“云南省著名商标”，滇撒配套系（滇撒猪）、撒坝猪、云岭山羊、武定鸡被评为云南六大名猪名羊名鸡之一，大姚核桃、牟定腐乳、武定鸡、元谋番茄、姚安山药被国家工商总局核准地理标志证明商标，大姚核桃获中国驰名商标、牟定腐乳获国家质检总局地理标志保护产品，白竹山茶、武定鸡被国家农业部认定为地理标志农产品。以品牌引领产业发展，推进农产品国内外销量持续增长，全州按照国家绿色食品标准建立无公害农产品、绿色食品、有机食品原料种植基地面积 80.88 万亩，产品产量 55.12 万吨，产值 25.44 亿元；地理标志农产品武定鸡年存栏 253 万羽，产值 2 亿元，绿色健康食品生产初具规模。以品牌引领产业发展，提品质、增效益、促外销，全州实现农产品出口总额 3.7 亿美元，比“十一五”末增长 12 倍，占全州出口总额的 85.63%。

第五节 招商引资助推发展

2015 年，全州完成农林牧渔业招商引资到位资金 100.25 亿元、增长 40 倍，其中：禄丰县彩云恐龙山特色农业示范园区引入昆明诺仕达集团投资 40 亿元，开发建设现代农业综合体；姚安县围绕蔬菜产业与以色列开展合作，引进云南中以高原特色现代农业示范园项目，投资 7.3 亿元；双柏县绿汁江特色农业园区通过土地规模流转，引资 2 亿多元规范化种植早熟葡萄上万亩；永仁县引资 1.2 亿元建成万亩油橄榄基地、引资 1.1 亿元建成万亩晚熟芒果基地并规划产业融合发展综合体。楚雄赵家湾绿色食品加工园、大姚生物产业工业示范园区、元谋绿色生物科技园区被认定为第一批“云南省生物产业示范基地”，入驻企业 58 户。摩尔农庄有限公司通过打造“育种—种植—研发—核桃乳、核桃油、核桃粉加工—核桃青皮染发剂、消毒液、杀虫剂—核桃化妆品—核桃壳工艺

品—核桃活性炭—核桃壳有机肥”的全产业链，年销售收入8亿元以上，成为全国最大的核桃加工企业之一，带动农户发展有机核桃原料基地3.9万亩，已成为打造特色农业全产业链的典型。

第六节 产品质量安全加强

全州各级农产品质量监管部门深入贯彻落实《农产品质量安全法》，加强农产品质量监管体系建设，已初步搭建起州、县、乡、村四级监管架构。建立健全了农产品质量安全监督体系，初步建立起覆盖生产基地、市场的州、县、乡三级农产品质量监测网络。围绕重点产业强化农业标准的推广应用，持续推进“三品一标”农产品质量认证工作和证后管理工作。建立了农资市场监管和农产品质量监测长效机制，积极开展农产品质量安全专项整治工作，针对重点产品、重点区域开展执法监管，实施检打联动，从源头上治理农业生态环境污染和农业面源污染，全州农产品质量安全水平得到提升。至2015年全州累计产地认定种植业无公害农产品产地358.68万亩；畜牧业无公害生猪18.44万头、牛1.76万头、羊3.36万只、鸡286.55万羽、鸭49.89万羽；果品无公害产地面积134.47万亩、水产无公害产地面积7万亩。2015年元谋县被列入“国家农产品质量安全县”名单，2015年农业部国家质量抽检楚雄州主要农产品质量综合监测合格率达97.3%，确保了全州农产品质量安全。

第二章 产业发展面临的形势

第一节 发展优势

一、战略性政策机遇

国家实施“一带一路”、长江经济带、新一轮西部大开发、国内食品产业向中西部梯度转移等战略，推进“四化同步”发展。习近平总书记定位云南发展为民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心，把“着力

推进现代农业建设”作为对云南提出的“五个着力”之一。云南省明确对我州“主动融入滇中、带动滇西发展”的战略定位，把楚雄州列入云南滇中新区、滇中城市经济圈一体化、区域扶贫攻坚、昆瑞对外开放经济带发展等规划建设。楚雄州委、州政府提出了“一极一桥一品二区三基地”发展思路，加快昆楚、攀楚玉、昆楚攀、禄武易四条开放合作经济带建设，把高原特色现代农业与绿色食品制造业列入楚雄州“十三五”国民经济和社会发展的五大重点产业之一加以大力推进发展，为楚雄州努力建设成为云南省面向南亚东南亚辐射中心的重要绿色健康食品产业基地和现代农业示范区，提供了难得的发展机遇。

二、产业发展环境好

楚雄州地处滇中要道，是云南通往周边省区市和东南亚、南亚国际大通道的重要交通节点，国内、省内、州内航空、铁路、公路交通建设的高速网路化，为楚雄州加快绿色食品市场流通提供了便利条件。全州耕地保有量513万亩、林地面积3255.4万亩、草原面积2346.58万亩、库塘坝蓄水总库容量14.8亿立方米。自然生态环境质量总体上处于全省领先水平，森林综合覆盖率62.48%、高于全省平均水平，城市空气质量总体良好、达标率高达95%以上。境内重工业企业少，无重大污染排放，受“三废”污染程度轻。楚雄州俗称“九分山水一分坝”，大部分耕地分布在山区和半山区，农业生产用水，直接来源于自然降水，为生态、绿色健康食品生产提供了得天独厚的条件。境内聚全云南省地形地貌、7个立体气候带，大部分乡镇依傍金沙江、红河流域或哀牢山脉，土壤、气候、光热条件配合良好，适宜多种粮、经、果生长和畜、禽、鱼繁殖，物种资源丰富多样别具特色，农业生态环境良好，具有多季节优势、多产品特色，为滇中地区绿色明珠和生物资源宝库，是省内发展农业绿色经济的一片沃土。中国—东盟自由贸易区的建立、“三北”地区（东北、西北、华北）冬季和东南沿海热区夏季农产品产能不足，国内外不同区域、不同消费人群和不同消费意识对名、优、特、稀农产品和有机

食品、绿色食品、无公害农产品的绿色消费增长，为楚雄州四季生产、周年上市的绿色健康食品产业发展提供了广阔的市场空间，楚雄州特色农产品的供给在国内外市场配置优势凸显。

三、产业发展支撑强

“十二五”以来，全州着力实施“五小水利”建设和农业水网建设、大力改造中低产田地等农业基础设施建设工程，不断夯实农业发展基础，建成高稳产农田 130.95 万亩，农业机械总动力达 287.2 万千瓦；以科技带项目促发展，加快科技创新和成果转化步伐，全州主要粮食作物良种覆盖率达 98%，生猪三元杂交率达 85%，牛、羊良种率分别达 60%、70%，农作物病虫害损失率控制在 5% 以下，主要农作物耕种收综合机械化水平达 45%，科技对农业的贡献率达 55%，推进我州高原特色农业步入了快速发展轨道，特色优势产业得到较快发展，农业龙头企业辐射带动全州农业产业化经营能力增强，多样化、特色化、优质化农产品不断增加。2015 年全州常住人口 273.3 万人，年人均占有粮 475 千克（其中：大米 106 千克）、肉 175 千克、食用植物油 9 千克、蔬菜 684 千克、水果 85 千克、水产品 10 千克。为“十三五”高原特色现代农业与绿色食品制造业发展起到了重要的基础性、稳定性、支撑性作用。

第二节 发展瓶颈

一、全产业链打造不足

全州农业产业化经营龙头企业“加工弱、布局散、规模小”，州级以上农业产业化龙头企业年销售收入上亿元的企业仅有 30 户，产品加工总量小、低端产品多、产业竞争优势不突出。全州规模以上农产品加工企业仅占全部农业企业数量的 16.8%，生产基地、产品加工、流通营销环节衔接不紧密，存在“短链”和“断链”。品牌数量众多，但在全国叫得响的品牌不多，中国驰名商标仅有 1 件，农产品整体形象打造不够，同类产品品牌多、品牌杂、品牌价值低，产业层次低，产业集中度不高。

二、产业体系尚未健全

高原特色现代农业产业体系、生产体系和经营体系尚未建立健全，产品社会化流通和销售服务网络尚未形成，农产品集散市场、生鲜食品配送中心、冷链物流网络发展相对落后，蔬菜、畜禽、核桃、水果、食用菌等大宗商品原料储备、电子商务、贸易和加工配送体系不完善，农产品加工、贮运、销售及农业金融、保险、信息等服务仍然比较缺乏。

三、创新驱动支撑不强

农业科技创新研发机构主要集中于一产，涉足二产、三产的科技创新研发基本没有建立机构，农业科技推广服务主要以种养业为主，服务功能单一；食品制造业企业技术创新能力依然薄弱，产品同质化现象严重；企业对技术改造与创新的人才培养不重视和自身投入不足，新技术、新产品开发缓慢；全州农业产业化经营的投融资不足，州、县市对产业发展的财政投入主要依赖于国家、省的项目支持。

第三章 发展思路、原则和目标

第一节 发展思路

全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神和习近平总书记考察云南时的重要讲话精神，充分发挥我州的生态特色和区位优势，实施“绿色强州、融合发展”战略，主动融入滇中、带动滇西发展，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，按照“稳粮、强畜、促特、兴果、融合”的农业工作思路，大力推进农业供给侧结构性改革，以绿色消费为导向、主体培育为重点、品牌建设为基础、技术创新为动力、转型升级为主线、质量安全为保障，突出“三区一园”建设，实施三权分置改革，破解融资难题，着力“挖特色、优品种、提品质、创品牌、促外销”，全面改造和提升我州高原特色农业与绿色食品制造业向产业化、集群化、现代化和一二三产业融合发展，实现农业多种功能融合、多产

业价值链和多重复合效益，努力把楚雄州建设成为云南省面向南亚东南亚辐射中心重要的绿色健康食品供给基地和高原特色现代农业产业示范区，促进我州农业经济稳步增长、农民持续增收和农业可持续发展。

第二节 基本原则

一、稳定粮食生产发展

始终坚持抓粮食安全不放松，坚守耕地红线，加强农田水利基本建设，藏粮于地、藏粮于技，稳定粮食生产面积，积极发展优质粮，推进优势、高效产粮区带建设，稳定提升耕地质量和粮食综合生产能力。

二、拓展市场促进外销

以满足市场多样化、特色化、个性化的绿色健康消费增长需求为方向，大力开发不同消费层次需求的系列绿色健康食品，积极发展农产品电商、物流服务业，畅通农产品对外销售流通渠道，着力去产能、去库存、增销量。

三、融合发展提升产业

加快形成高原特色楚雄绿色现代农业发展新格局，着重调优一产、调强二产、调活三产，积极发展农业新产业、新业态、新模式，推进高原特色现代农业与绿色食品制造产业加快发展，着力延伸产业链、打造供应链、形成全产业链，推进一二三产业融合发展，实现农业多重复合效益。

四、品牌引领产业发展

着力塑造彝乡农业品牌，提升农业区域品牌创建能力，引领产业聚集和企业集群发展，提高产业集中度，全产业链打造高原特色优势产业，推进传统农业向现代农业转变、数量型农业向数量和质量并重型农业转变、依赖资源消耗型农业向节约保育型农业转变。

五、改革创新增添活力

全面深化农村改革，创新统筹城乡发展机制，尊重农民的主体地位和自主经营权，发挥市场配置资源的决定性作用，激活各类生产要素向农业聚集，大力培育新型农业经营主体，推进农业适

度规模经营，增强现代农业发展活力。

第三节 发展目标

“十三五”时期高原特色现代农业与绿色食品制造业的总体目标为：到 2020 年，高原特色楚雄绿色现代农业加快发展，绿色食品制造业转型升级，建成一批与新型农业经营主体相衔接的专业化、标准化、规模化、绿色化生产基地，打造一批综合效益好的种养型、加工型、流通型和综合型农业“小巨人”，创建一批主导优势产业突出、精深加工水平高、辐射带动能力强、产业龙头企业聚集的现代农业与绿色食品制造业示范区，培育一批产品竞争力强、市场占有率高、国内外知名的彝乡农业品牌。具体指标为：

一、经济总量

全州农村一二三产业综合总产值达 670 亿元、年均增长 6.5%，其中：一产年均增长 6.3%，二产年均增长 8%，三产年均增长 14%。

二、农民收入

全州农村常住居民人均可支配收入达 14031 元，年均增长 11%；全州 20.94 万农村建档立卡贫困人口全部实现脱贫。

三、农业产能

粮食总产量达 125 万吨左右，蔬菜总产量达 230 万吨，水果产量达 50 万吨，肉类总产量达 60 万吨，禽蛋产量达 1.8 万吨，水产品产量达 3.5 万吨。

四、主体培育

全州培育州级以上农业产业化重点龙头企业 400 户以上，其中：培育年销售收入亿元以上农业“小巨人”40 户；发展家庭农场 2000 个以上、农民专业合作社达 6000 个（合作社 3300 个、农民协会 2700 个），农业专业大户达 3 万户。

五、品牌创建

全州累计“三品一标”国家农产品质量认证达 500 个，累计省级以上名牌农产品认定达 50 个。

六、产品外销

州外农产品销售量达 300 万吨以上，全州农产

品出口额达 5 亿美元以上。

第四章 产业布局和发展重点

第一节 滇中粮仓

一、发展目标

全州稳定发展以水稻、玉米、麦类、薯类、优质杂粮为主的粮食年总播种面积 380 万亩以上，保持年粮食总产量在 125 万吨左右。

二、发展重点

优质粳稻、马铃薯、鲜食玉米和优质杂粮。

三、优势区域

以禄丰、楚雄、牟定、姚安、大姚为主的中海拔区重点发展粳稻和优质豆类，以大姚、南华、武定、禄丰为主的高海拔区重点发展马铃薯和优质杂粮，以元谋、双柏、永仁为主的低海拔区重点发展优质籼稻和鲜食玉米。在楚雄、禄丰、大姚（省级粮食重点产业县）建立水稻和麦类产业基地，在楚雄建立玉米产业基地；以大姚（省级重点县）、武定（省级重点产业基地）、南华、禄丰为主建立马铃薯产业基地。

第二节 特色经作

一、发展目标

全州扩大发展蔬菜达 150 万亩（其中：魔芋 20 万亩）、水果达 50 万亩、茶叶 10 万亩、蚕桑 23 万亩、人工食用菌 1000 万平方米、花卉园艺 10 万亩、农作物繁制种 30 万亩，稳定发展油菜 50 万亩。

二、发展重点

冬早果蔬、魔芋、人工食用菌、花卉和农作物种子。

三、优势区域

推进禄丰、元谋省级蔬菜产业重点县和元谋省级水果产业重点县建设，在元谋、双柏、永仁、禄丰低海拔区重点发展冬早果蔬，在楚雄、禄丰、大姚、牟定、南华、武定中高海拔区重点发展夏秋果蔬；省级油料产业重点县楚雄、牟定、禄丰、

大姚、姚安为主稳定禾本油料作物面积；以楚雄、南华、大姚、武定、双柏为主发展魔芋，在楚雄、禄丰、姚安、牟定为重点发展人工食用菌；以禄丰、楚雄为重点发展花卉；在全州中高海拔适宜区建立以粳稻、玉米、油菜、豆类、麦类为主的粮油作物繁制种基地和低海拔区建立以元谋、永仁为主的国家级、省级蔬菜制种基地。

第三节 山地牧业

一、发展目标

全州扩大出栏生猪达 500 万头、肉牛达 47 万头、肉羊达 180 万只、肉禽和蛋禽达 3200 万羽。

二、发展重点

生猪、肉牛、肉羊、肉禽和蛋禽。

三、优势区域

以禄丰省级生猪产业重点县为主，在禄丰、楚雄、武定、牟定、南华、姚安重点布局生猪；以楚雄、双柏、大姚省级肉牛产业重点县为主，在楚雄、双柏、大姚、禄丰重点布局肉牛；以大姚、楚雄、双柏省级肉羊产业重点县为主，在楚雄、双柏、大姚、永仁、武定、禄丰重点布局肉羊；以武定、楚雄、禄丰省级禽蛋产业重点县为主，在楚雄、南华、武定、禄丰重点布局肉（蛋）禽。

第四节 高效林业

一、发展目标

全州扩大发展经济林果面积 800 万亩，其中：木本油料（核桃、油茶、油橄榄）600 万亩、花椒 100 万亩、板栗 60 万亩；野生菌保育基地 250 万亩。

二、发展重点

木本粮油、花椒、野生食用菌。

三、优势区域

在全州十县市发展核桃，重点布局大姚、楚雄、南华、双柏、武定、姚安，以大姚、楚雄为主建立核桃示范区；油橄榄重点布局在永仁、大姚、元谋、武定，以永仁为主建立油橄榄示范区。以大姚、南华为主建立花椒示范区，以永仁、武

定为主建立板栗示范区。以楚雄、牟定、南华、姚安、大姚、禄丰省级食用菌重点产业县为主，建立全州十县市野生菌保育基地。

第五节 淡水渔业

一、发展目标

全州建设水产苗种基地 600 亩、罗非鱼养殖基地 2000 亩、稻鱼示范 5000 亩，实施健康和标准化养殖，发展大宗淡水鱼养殖和休闲特色渔业，全州水产品产量达 3.5 万吨。

二、优势区域

全州大宗淡水鱼养殖以楚雄、姚安、禄丰为主，休闲特色鱼养殖以楚雄、双柏、南华、禄丰、武定为主，稻田养鱼以双柏、禄丰、元谋、永仁、武定为主。

第六节 绿色食品制造业

一、发展目标

全州依托省、州重点农业产业化经营重点龙头企业，加快发展绿色食品制造业，力争实现农产品加工总产值与农业总产值比达 1:1。

二、发展重点

食用植物油制造、焙烤制品制造、饮料制造、保健和营养食品制造。

三、优势区域

1. 粮食加工。优质稻米加工以禄丰、楚雄、南华、牟定、大姚为主，麦类加工以楚雄、禄丰、南华、武定为主，优质杂粮加工以楚雄、双柏、牟定、大姚为主，马铃薯加工以大姚、南华、武定为主，饲料加工以禄丰、楚雄、大姚、武定、南华为主。

2. 蔬菜加工。冬早蔬菜加工以元谋、禄丰彩云、双柏（两江）为主，秋季蔬菜加工以楚雄、禄丰、姚安、牟定为主，夏季蔬菜加工以武定、南华、大姚为主的，野生菜加工以双柏为主。

3. 肉类加工。生猪加工以南华、禄丰、楚雄为主，肉牛加工以禄丰、姚安、元谋为主，肉羊

加工以大姚、双柏为主，特色鸡加工以武定、大姚为主。

4. 林产品加工。核桃加工以大姚、楚雄为主，花椒加工以姚安、武定为主，水果加工以元谋、永仁、禄丰、双柏为主，油橄榄加工以永仁为主，野生菌加工以南华、楚雄为主。

5. 特色食品加工。食用植物油制造以楚雄、禄丰、牟定、大姚、永仁为主，焙烤制品制造以楚雄、姚安、南华、武定为主，饮料制造以楚雄、禄丰、元谋为主，酒类制造以南华、牟定、双柏、永仁为主，保健和营养食品制造以楚雄、南华、元谋为主，调味品制造以楚雄、禄丰、牟定、双柏为主，精制茶及茶产品制造以双柏、南华为主。

第五章 主要任务

第一节 合力推进绿色农业发展

一、稳步推进农业适度规模经营

深化农村改革，以全州农村土地承包经营权确权登记颁证为契机，引导做好土地流转、转包承租工作，开展州、县市农村改革试点工作，做到“三个盘活”（盘活资产、盘活土地、盘活服务），探索“三变改革”（农村资源变资产、资金变股金、农民变股民），充分发挥市场配置资源的决定性作用，激活各类生产要素向农业聚集，不断提高农业发展的规模化、组织化和集约化能力。加快培育各类专业合作社、种养大户、家庭农场、农业庄园、新型职业农民等一大批多元化的新型农业经营主体，培强一批成长型、行业领军型、科技创新型和精深加工示范型龙头企业，参与全州高原特色现代农业的区域化布局、规模化种养、标准化生产、产业化开发、市场化销售和服务，共同推进绿色农业、绿色能源、绿色服务业和一二三产业融合发展。通过优势产业集群带动，积极引导全州 60% 以上的农户参与农业规模经营，逐步改变分散经营的状况。

二、大力发展农业新型业态

充分发挥良好的农业生态环境和彝州文化旅

游资源，规划扶持重点乡镇建设一批集农业、休闲、观光为一体的农业新业态，打造一批现代农业型、旅游型、商贸型、生态园林型特色小镇，大力开发美食文化、农庄经济、乡村旅游、生态养生，全州新建农业新业态示范园 20 个、特色小镇 20 个。实施“互联网+现代农业”行动，推进现代信息技术应用于农业生产、经营、管理和服务，鼓励对外销大宗农产品大田种植、生态特色畜禽养殖、大宗淡水特色鱼生产等进行物联网，对安全生产过程进行监控。深入推进电子商务进农村综合示范县建设，以元谋、南华、大姚、姚安、武定为重点，大力发展农产品电子商务，在全州重点产区和销区，新建和改造农产品集散地 50 个、农产品批发市场和农贸市场每县市 1—2 个；以全州十县市区级城市为重点，鼓励大型零售企业建设生鲜食品配送中心，提供第三方冷链物流服务；深入推动“农超对接、场厂对接、场地挂钩”等新型交易方式，支持大型连锁超市、农产品流通企业与农产品合作社建立农产品直采基地，促进农产品产销衔接。鼓励发展农业生产租赁业务，积极探索农产品个性化定制服务、会展农业、农业众筹等新型业态。实现名特优农产品网上销售额年均增长 8% 以上和休闲农业营业收入年均增长 10% 以上。

三、积极发展绿色生态低碳农业

以农牧结合、农林结合、循环发展为导向，开展种养结合循环农业示范和种养业废弃物资源化利用，大力发展循环农业、节水农业、绿色农业，探索发展光伏农业、生物能化产业。支持农业企业、农民合作社、家庭农场开展农业剩余物和废弃物资源化综合利用，开发光伏农业精准扶贫产业，降低能源消耗，减少污染排放，全州十县市结合区域经济发展实际，择优节能降耗方式，因地制宜建设农业示范区或示范基地 1 个以上。乡村旅游走节能、节水、节地的发展路子，杜绝违规建筑和占用耕地乱搭乱建现象，完善污水和生活垃圾处理设施，生产和生活垃圾实行无害化处理和综合利用，倡导文明旅游、低碳旅游，重点建设以农业休闲观光、乡村旅游、生态养生为主

的美丽乡村和特色小镇。实施新一轮城乡人居环境提升行动，有序开展农村改路、改房、改水、改电、改圈、改厕、改灶“七改”行动和清洁水源、清洁田园、清洁家园“三清”为内容的建设。重点实施双柏、南华、姚安、大姚、永仁、武定、牟定等七县国家光伏农业和精准扶贫攻坚工程，力争云南省大力发展高原特色光伏农业和光伏扶贫政策支持的光伏农（林、牧、渔）业示范项目，积极发展光伏农（林、牧、渔）业、光伏提水、光伏制冷（脱水、保鲜）、光伏制热（烘干、食品加工），做好光伏技术与农业技术结合、光伏资源与农业资源结合、光伏效益与农业效益结合，全面改善农村一二三产业融合发展人居环境质量。

四、加强保护农业生态环境

推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，实施农村土地整治、耕地质量保护与提升行动，建设高标准农田 100 万亩，农作物秸秆养分还田率达到 60%，农作物肥料利用率达到 35%，耕地基础地力提高 0.1 个等级，土壤有机质含量提高 0.1 个百分点，施用化肥农药零增长和利用率提高到 40% 以上。推进造林绿化，加大森林、湿地生态系统和修复，全州营造林 160 万亩、低效林改造 150 万亩，实施新一轮退耕还林 26.55 万亩；推广畜禽规模化养殖、沼气生产、农家肥积造一体化发展模式，规模畜禽养殖场（区）物废弃综合利用率达到 75% 以上，畜禽粪便养分利用率达到 60%，秸秆饲料综合利用率达到 50% 以上。

第二节 着力“四项”产品供给改革

一、稳定粮食生产发展

以打造滇中粮仓为目标，以严格保护耕地为前提，以稳定粮食播种面积为基础，以提高口粮生产和保障能力为核心，推进“藏粮于地”和“藏粮于技”战略的实施，坚持“主攻单产、优化结构、节约成本、提质增效”的原则，按照“主保安全、主推品种、主创品牌”的要求，全力推进粮食生产、加工向优势产区布局，实施高标准

农田建设和耕地质量提升“两大”基础工程和现代种业、科技增粮、稳粮增效示范“三大”科技工程，加大“优质粳稻”、薯类、豆类、鲜食玉米等粮食作物新品种、新技术、新模式的推广应用力度，提高优质粮面积比重，提升全程机械化应用水平和粮食加工产品品牌创建能力，积极推广粮经结合、粮牧结合、粮渔结合、粮游结合等多种现代复合型循环农业发展模式，把增产增效、品质增效和节本增效有机结合起来，提高资源利用率，提高种粮效益。重点抓好楚雄、禄丰、大姚省级粮食重点产业县的水稻、麦类产业基地建设，楚雄省级玉米产业基地建设和以大姚（省级重点县）、武定（省级重点产业基地）、南华、禄丰马铃薯产业基地建设。

二、优化调整种养结构

以“稳粮、优经、扩饲、兴果、强畜”为目标，在全州稳定粮食种植面积上，调减低产区玉米、麦类面积，稳定发展水稻 100 万亩，扩大马铃薯 50 万亩、优质杂粮 120 万亩；以热区农业开发为重点，加快发展冬早果蔬、高山夏秋果蔬和生态型蔬菜，全州扩大蔬菜种植面积达 150 万亩（其中：魔芋 20 万亩）、优质水果达 50 万亩；大力发展规模生态特色养殖，重点扩大生猪、肉牛、肉羊、肉禽养殖规模，全州标准化适度规模养殖户发展到 2 万户，其中：年出栏生猪 50 头以上比重达 50%、出栏肉牛 10 头以上的比重达 30%、出栏肉羊 50 只以上的比重达 40%、年出栏肉禽 2000 只以上的比重达 60%；大力发展以特色品种鱼和稻鱼、菜鱼养殖结合的淡水渔业；大力发展生态型、高效型林业，建成特色经济林 800 万亩（其中：核桃 580 万亩、花椒 100 万亩、板栗 60 万亩、油橄榄 8 万亩）；树立大食物观，全方位、多途径开发食物资源，推动粮经饲统筹、农牧渔结合、种养加一体，满足日益多元化的食物消费需求。至 2020 年，力争达到全州年人均占有粮 500 千克（其中：大米 150 千克）、肉类 230 千克、蔬菜 900 千克、食用植物油 12 千克、水果 100 千克、水产

品 18 千克，提供州外主要农产品供给量达 300 万吨以上，确保粮食等主要农产品有效供给。

三、融合发展打造产业

充分发挥多季节生产、多品种特色、多产业聚集优势，大力发展生态农业、绿色农业、循环农业、品牌农业和农业新业态，加大冬季农业开发、热区农业开发、晚秋农业开发、生态高效林业开发和农业多种功能开发力度，突出滇中粮仓、生态牧业、特色经作、绿色林业、食用菌产业、绿色食品制造六大重点产业建设，全力打造“绿色蔬菜、特色畜禽、核桃、优质水果、优质粳稻、食用菌、农作物种子、绿色食品制造”八个优势主导产业集群，加快形成高原特色现代农业与绿色食品制造业发展新格局。以绿色健康食品生产和精深加工为突破口，加强“原料生产、产品加工、网络营销”三个关键环节产业链建设，推进农产品产地初加工和精深加工协调发展，延伸“米袋子、菜篮子、肉盘子、果箱子、食瓶子”5 个“楚系”系列绿色健康食品产业链，打造高中低端产品、内销产品与出口产品相结合的供应链，形成科研、育种、生产、加工、营销、消费的全产业链，实现农业多重复合效益。

四、创建品牌促进外销

以满足国内外市场对营养、安全和健康的绿色消费增长需求为方向，以创建绿色高效粮食、有机绿色果蔬、特色生态畜禽、高效木本粮油四型农业示范区达 100 万亩和扩大出口创汇型农产品备案基地达 20 万亩为重点，着手建立健全完善的产业体系、生产体系和经营体系，加大标准、生产、认证、监管、市场和队伍六大体系的建设力度，加快完善农兽药残留限量、产地环境质量、投入品安全使用、种养殖规范、产品分等分级、包装标识等生产规范和标准体系，努力实现农产品生产设施、过程和产品标准化，抓好“三品一标”农产品质量认证，抓好商标注册、产品认证、包装设计、品牌宣传四个关键环节，以品牌引领特色优势产业发展，“增品种、提品质、创品牌”，

打造彝州农业知名品牌，促进增量外销、出口创汇，着力去产能、去库存。

第三节 打造“八个”优势产业集群

一、绿色蔬菜产业

以促进农民增收、满足市场需求为目标，以加快转变蔬菜产业发展方式为主线，以提质增效为主攻方向，以时令蔬菜外销为重点，着力推进蔬菜标准化生产、规模化种植；完善市场和冷链物流设施，发展多元化精深加工产品，培育壮大龙头企业；加强质量安全监管，强化品牌创建，巩固拓展国际国内市场，把我州建成云南省“南菜北运”的蔬菜产业基地、建成广东省的“菜园子”和面向南亚东南亚的蔬菜备案基地。到2020年发展蔬菜面积150万亩、产量230万吨、产值70亿元以上。

二、特色畜禽产业

依托我州撒坝猪、滇中牛、云岭黑山羊、武定鸡品种资源优势，以“提素质、增效益、稳供给、保安全、促生态”为目标，统筹种养加协调发展，推进标准化规模养殖，建设现代生猪种业，促进生猪产业在我州高原特色农业中率先实现现代化。遵循“生产生态有机结合、生态优先的原则，按照保护与发展并重，放牧与舍饲结合，养殖规模与草地生产能力配套的现代草地畜牧业发展要求，突出抓好重点基地、重点牧场、重点企业、产业融合、农业科技、品牌营销等6个重点，健全良种繁育、饲料保障、疫病防控、产品安全、科技支撑、信息服务等6大体系，实施基础设施建设、草牧业发展试点、“粮改饲试点、退牧还草、退耕还草、现代草地畜牧业示范、滇中牛和云岭黑山羊产业化工程等7大工程，推动牛羊产业可持续集约发展，不断提高牛羊产业综合生产能力和市场竞争能力，切实保障牛羊产品市场有效供给，提升产业效益和促农增收能力。到2020年，发展畜禽出栏，生猪达500万头、肉牛达47万头、肉羊达180万只、肉禽和蛋禽达3200万羽，肉类总产量达60万吨和禽蛋产量达1.8万吨，畜牧业总

产值达140亿元。

三、核桃产业

扩大“中国核桃之乡”的影响力，按照基地提升、加工升级、龙头培育、品牌打造、市场开拓、科技创新、质量保障、文化引领的产业发展思路，加强大姚、南华、楚雄、双柏省级重点产业县建设，坚持以重点县为带动、资源培育为基础、精深加工与综合利用相结合，促进核桃产业由面积数量增长向质量效益提升转变，努力提升一产、打造二产、壮大三产，把我州建设成为云南省重要的核桃产业基地。到2020年，发展核桃面积580万亩、投产面积达400万亩，核桃干果总产量达20万吨、农业产值达30亿元。

四、优质水果产业

紧紧围绕农民增收、企业增效，充分利用我州干燥低热气候和早熟上市优势，发展以鲜食葡萄、枣类、芒果、龙眼、石榴、火龙果等为主的热区水果和杨梅、樱桃、树莓、云南红梨、夏桃、冬桃等为主的中高海拔特色水果，加强元谋县省级重点产业县建设，高起点、高标准新建一批现代水果产业基地，改造一批传统水果产业基地，提升果品品质，提高种果收入；加快发展采后商品化处理，推进精深加工，强化品牌创建、市场打造和果园休闲观光功能开发；建立健全营销网络、技术开发、质量监管等社会化服务体系；把我州建设成为云南省“西果东送”的优质水果产业基地。到2020年，水果面积达50万亩、产量达50万吨、产值20亿元。

五、食用菌产业

充分发挥我州种质资源、自然资源、民族文化资源优势，坚持保护与开发并重，以资源为基础、市场为导向、科技为支撑，力争在建设示范基地、培育龙头企业、发展精深加工、创新服务机制、开拓国内外市场等重点方面取得重大突破，加强食用菌保健、调理等新功能和新用途研发，加强楚雄、牟定、南华、姚安、大姚、禄丰省级重点产业县建设，推动食用菌产业转型升级发展，促进农民增收致富。在全州保育野生菌基地250万亩；建立以香菇、平菇、金针菇、茶树菇、杏鲍

菇等人工食用菌生产基地 1000 万平方米。到 2020 年，野生菌采集产量达 2.0 万吨、产值达 15 亿元和人工食用菌达 2 万吨、产值达 5 亿元。

六、优质粳稻产业

依托楚雄州农科所育成的具有自主植物品种知识产权的“楚粳”系列水稻品种，大力推广以楚粳 27、28 号为主的优质粳稻品种，以打造“楚鹿”牌、“彩云印象”等“楚粳”优质米名牌，提升优质粳稻产业。到 2020 年，全州建立优质粳稻原料基地 60 万亩、实现农业产值达 15 亿元。

七、农作物种子产业

紧紧抓住国家加快发展现代种业的政策支持，发挥得天独厚的农作物繁制种自然条件，以面向国内、省内及东南亚对农作物种子的市场需求，加强与国内、省内科研院所的良种育繁攻关协作，建立完善以水稻、玉米、薯类、麦类为主的粮食作物和以蔬菜、油菜、花卉等为主的经济作物“育、繁、推、销”一体化良种繁育推广体系，建成国家、省、州三级农作物种子生产基地 30 万亩和一大批规模化、专业化、现代化种业加工基地。到 2020 年，力争实现加工产值达 15 亿元。

八、绿色食品制造业

突出重点产业、服务行业、小微企业的作用，引导产业组织生产小型化、智能化、专业化，加速发展和聚集以蔬菜、肉类、焙烤制品、食用植物油、即食食品、调味品、有机茶、饮料、酒类等绿色食品制造企业集群。到 2020 年，力争实现农产品加工产值达 294 亿元以上。

——果蔬加工。鼓励支持采用新工艺、新技术提高加工深度，重点发展蔬菜保鲜、速冻蔬菜、脱水蔬菜和发酵蔬菜等精深加工系列蔬菜产品，逐步提高冻干蔬菜、速冻蔬菜比重，开发蔬菜汤料包、蔬菜粒等高附加值时尚产品。重点发展保鲜水果、果脯、果干、果粉等系列产品。

——肉类加工。支持发展一批特色养殖业及精深加工项目，发展畜禽产品精深加工业，提升畜牧业附加值，形成猪、牛、羊、禽养殖→畜产品精深加工→营销产业链，提高畜禽产品加工率、丰富产品系列、提升产品档次、扩大产业规模。

——核桃加工。按照“扶优、扶强”原则，整合农业、林业、工业等各方面扶持资金，集中扶持一批核桃加工骨干企业，核桃干果、核桃乳等加工产业集群。

——食用菌加工。以开发和引进保鲜、营养液提取、速冻、脱水、盐渍等食用菌加工技术和加工设备为方向，着力开发膨化菌类食品、调味菌类、休闲食品、多糖提取、保健食品等品牌产品，提高高端产品比重和产业整体效应。

——焙烤制品制造。充分发挥我州玫瑰花、苦荞、马铃薯、火腿等特色产品资源，大力扶持发展鲜花饼、月饼、荞饼、薯片等烘焙食品。加大行业标准执行力度，搭建公共宣传与销售平台，做大做强烘焙食品品牌。

——食用植物油制造。鼓励利用油料挤压膨化、冷榨、逆流冷却干燥等新技术进行油料生产加工，扩大以菜籽油为主的食植物用油产量，大力扶持发展核桃油、橄榄油等木本油料精深加工。

——调味品制造。充分发挥品牌效应，扶持以牟定腐乳、云泉豆瓣酱、禄丰香醋、妥甸酱油等调味品制造扩大产业规模，积极开发腌菜类（榨菜、泡姜、泡辣椒等）、鲜菜类（葱、蒜、姜、香椿等）、干货类（花椒、干辣椒、姜片、姜粉等）和香精香料为主的调味品制造产业。

——精制茶及茶产品制造。以双柏、楚雄、南华、牟定茶基地为主，提高精制茶双重，推动茶叶产业资源、企业和品牌整合重组，积极开发茶饮料、茶多酚、茶膏、茶粉、茶药膏、茶面膜及茶保健品等产品。

——饮料制造。充分发挥多季节、多产品资源优势，大力开发玉米汁、芒果汁、酸角汁等果汁饮料，鼓励发展低热量饮料、健康营养饮料、冷藏果汁饮料、活菌型含乳饮料。规范发展特殊用途饮料和桶装饮用水。

——酒类制造。充分发挥我州粮食产能优势，以品牌建设为核心，以重点企业为龙头，以资源整合为抓手，以营销宣传为手段，积极发展地方特色的清香型白酒、保健型泡酒等，稳步扩大规模，提高消费档次。

——保健和营养食品制造。充分利用我州生物资源优势，加大招商引资力度，孵化和培植创新型企业，引进新技术、新设备，研制新产品，积极开发以魔芋、葛根、芦荟、食用花卉、豆类、蜂蜜、食用菌、辣木等为原料的保健和营养食品，以满足市场消费对营养、增加人体食欲和调节人体机能的需求。

第四节 实施“七大”产业提升工程

一、支撑体系构建工程

加强现代农业产业标准技术体系、新型农业经营体系、特色产业加工物流体系、农产品质量安全保障体系、动植物疫病防控体系、农业社会化服务体系、农业信息化服务体系、农业防灾减灾体系、农业政策性融资担保信贷体系等九个体系建设，强化农业科技创新和农业科技成果转化应用，着力农业服务向二产、三产、融资、保险等领域延伸，推进农业标准化生产、农业适度规

模经营发展、优势产业集群发展和一二三产业融合发展，推进全州绿色食品制造产业转型升级、提质增效、加快发展。

二、龙头企业培育工程

鼓励政策、资金等要素向重点企业倾斜，将龙头企业作为我州高原特色现代农业与绿色食品制造业跨越式发展的重要支撑。加大招商引资力度，引进国内外知名企业（集团）入驻我州；鼓励省、州农业产业化经营重点龙头企业实施跨所有制、跨地区兼并重组，培育形成一批具有较强市场竞争力和带动作用的农业龙头企业；支持龙头骨干企业开拓国际国内农产品市场，整合资源，组建集团，力争形成若干个拥有核心技术、完整产业链、带动力强的企业集团；依托农业龙头企业，加强专业分工协作，带动中、小型企业做大做强，小（微）企业做精，形成各类农业龙头企业协调发展的高原特色农业与绿色食品制造产业发展新格局。

专栏一：产业发展重点扶持龙头企业

围绕全州培育一批年销售收入上亿元的农业小巨人，支持云南摩尔农庄生物科技有限公司、云南元谋闽中食品有限公司、元谋县蔬菜有限责任公司、大姚亿利丰农产品有限公司、姚安佳祎云菜产业科技发展有限公司、楚雄宏桂绿色食品有限公司、云南一致魔芋生物科技有限公司、大姚广益发展有限公司、元谋金沙绿色食品有限责任公司、大姚锦亿土特产有限公司、楚雄源谋仁食品有限公司、云南美森源林产科技有限公司、南华县咪依噜天然食品开发有限责任公司、大姚县利英特色食品有限公司、云南浙滇农业发展有限公司、元谋县顶瓜瓜有限责任公司、元谋利明脱水蔬菜有限责任公司等省、州农业龙头企业加快发展。重点扶持发展省、州农业产业化重点龙头企业，年销售收入亿元以上30户，其中：5亿元以上10户、10亿元以上5户。

三、品牌产品打造工程

以实施高原特色现代农业与绿色食品制造业“增品种、提品质、创品牌”的“三品”专项行动为抓手，瞄准“八个”特色优势产业主攻方向，不断优化产品结构，开发新产品，提高产品层级，扩大有效供给。积极培育发展地理标志商标和农业区域知名品牌，培育一批省级以上知名品牌与企业。鼓励农业企业开拓高端市场，加强自主品牌企业跨地区兼并重组、技术研发和创新能力建设，推动产业整合，提高产业集中度，增强品牌

企业实力，积极开拓南亚东南亚市场。引导现有年销售收入亿元以上企业增强质量意识和创新意识，保护好、利用好、发展好品牌优势。新增认证“三品一标”国家绿色食品标志农产品达200个和认定省级以上名牌农产品达20个。

四、技术创新驱动工程

大力推进企业科技进步，利用高新技术和先进适用技术改造提升粮油、屠宰、茶桑等传统加工行业，在焙烤制品制造、软饮料制造、保健和营养食品制造等行业积极引进国际国内先进生产

线，提高自动化生产能力。增加高原特色现代农业与绿色食品制造业科技投入，加强行业重大关键技术研发攻关，保障产品质量安全。运用高新技术促进资源深度开发和综合利用，开发科技含量高、附加值高的系列绿色健康食品，提高精深加工产品的比重，提升农产品转化增值能力及企业核心竞争力。依托州内省、州农业产业化重点龙头企业和省高校、科研院所的企业技术中心、

重点实验室、工程研究中心等各类技术研发平台，搭建我州高原特色现代农业与绿色食品制造业技术设计、研发、创新的专业平台，突破关键共性技术，着力开发果蔬、植物油、肉制品、粮食制品、即食食品、调味品等系列绿色健康食品加工产品，提高全州农产品加工率达 60% 以上，实现产业转型升级、提质增效。

专栏二：产业发展重点项目

重点建设楚雄市特色产品生产加工基地、双柏县热区葡萄种植示范园、双柏县冬早蔬菜示范园区、南华县特色产品生产加工基地、南华县年产 1100 吨野生菌冻干产品及超临界萃取野生菌提取物、姚安县休闲农业假日公园·农业迪士尼乐园、姚安县生态食品产业城、大姚县有机农产品加工园区、大姚县永丰湖农业园区、永仁县特色产品生产加工基地、元谋县现代蔬菜加工示范园、元谋县万头高原生态肉牛养殖及精深加工、武定县特色产品生产加工基地、武定县现代农业与休闲农庄产业、禄丰彩云南恐龙山特色农业示范园、禄丰县仁兴现代农业科技示范园、元谋现代种业园、楚雄泽龙生态旅游农庄、牟定县戌街特色农业产业化示范园、元谋金龙果蔬有限公司农业生态庄园、元谋县生鲜果蔬 O2O 平台、楚雄国家农业科技园区云南高原粳稻研究开发中心、楚雄州畜禽良种繁育体系、楚雄州农业品牌创建、楚雄州新型农业经营主体培育示范、云南伟光汇通摩尔农庄商贸有限公司中国核桃产业园、云南欣绿花果生物庄园、林木种苗繁育中心、南华老红山野生菌产业园、南华花椒庄园等建设项目。

五、服务平台搭建工程

推进高原特色现代农业与绿色食品制造业社会化流通服务网建设，健全物流配送体系。加快发展农产品加工冷链物流业，重点支持粮油、果蔬、肉类、食用菌等速冻食品冷链物流等重大项目建设。发展壮大州内绿色健康食品物流骨干企业，培育区域性食品物流中心。发展大宗农产品原料储备、电子商务、贸易和加工配送体系，鼓励围绕大型企业的配套协作产业发展。建立食品产业信息发布制度，提高食品供求、价格监测预警能力，完善价格监测体系，在及时通报国内外食品产业市场动态的同时，提供食品产业市场分析和预测报告。大力实施“走出去”发展战略，充分利用“两种资源”“两个市场”不断提高对外开放水平。鼓励和支持有条件的企业集团到省外和国外资源丰富地区投资设立原料生产基地，充分利用国外资源，拓展企业发展空间。建立以粮、油、肉为主的州级原料储备平台、以大宗农产品交易的电子商务平台、楚雄州冷链物流中心和健全质量体系认证、质量检测机构、质量追溯服务、

工程咨询与设计机构、科技研发机构等第三方服务的公共服务体系平台。

六、质量安全保障工程

持续增加全州农、畜、林、渔无公害农产品产地认定规模、扩大各县市“三品一标”国家绿色食品标志农产品原料生产基地，加强辖区种养标准化生产示范区、示范园、示范场建设，大力实施行业标准化生产技术规范和质量管理体系，提升安全生产水平。建立健全农产品质量安全监管检测体系，强化产前、产中、产后的农业生产投入物与农产品的质量安全检测和日常监督管理的主体责任，扩大规模产地、重点企业、批发市场和外销转运站的检验检测覆盖面，完善农产品质量安全追溯制度。引导企业树立质量为先、信誉至上的经营理念，立足大众绿色健康消费生产，推进“品质革命”，走“以质取胜、质量强州”发展道路，赢得大市场。建设一批特色鲜明、重点突出、机制完善的食品质量安全检测平台。加强食品安全风险监测评估能力建设和食品质量可追溯系统建设，在食品领域实施覆盖产品全生命周

期的质量管理，鼓励引导食品企业落实良好生产规范、危害分析与关键控制等先进食品安全管理制度；加强质量精准化管理，引导龙头企业深入开展全面质量管理，加强从原料采购到生产销售全程质量管控。提高产品性能稳定性和质量一致性。推广先进质量管理模式和管理体系，树立质量标杆企业。推进质量检验检测和认证，建立质量追溯管理体系专门认证制度，支持龙头企业积极采用先进质量检验检测标准，推进产品认证制度，提升企业履行质量安全责任的能力，保障产品质量安全，确保全州农产品质量安全综合监测合格率达98%以上。

七、重点项目建设工程

建立年度重点项目清单，明确责任、细化方案，扎实推进重点项目建设。加强项目跟踪推进力度，以推进重点项目为支撑，努力形成区域分工合理、产品突出、产业链条完善的高原特色现代农业与绿色食品制造业结构新格局。支持重点产业和产品加速发展，推进高原特色现代农业与绿色食品制造业“增品种、提品质、创品牌”，大力推进传统食品与绿色健康食品产业的技术改造提升，促进信息化在产业中的融合创新。支持高原特色现代农业与绿色食品制造业重点园区建设，

促进产业集聚。以省级重点产业县、省级重点产业基地、四型农业示范区、“原料生产、产品加工、网络营销”产业链等重点建设为方向，以夯实现代农业物质条件装备为强推力，积极争取国家、省加快推进农业现代化建设的政策性支持，推进粮食、蔬菜、水果、油料、马铃薯、生猪、禽蛋、肉牛、肉羊、食用菌等十类30个省级重点产业县和稻谷、麦类、马铃薯三类5个省级重点产业基地建设，增强粮食等主要农产品有效供给的安全保障能力。加强高标准农田、现代化标准种养设施、现代农业产业园区基础设施、农业科技园区智能化设施设备、冷链物流系统设施、农业新业态功能设施等农业物质条件装备建设，大力推广应用小型化、轻简化新型农机和耕种收、烘干机械装备，强化农业基础支撑、科技引领示范、农机农艺结合、多业态多功能融合，增强现代农业发展后劲，推动产业向设施化、标准化、高效化、功能化和外向型方向发展。着力实施农、林、牧、渔业农业现代化重点建设工程、总投资达797.83亿元；加大沪滇扶贫协作，实施沪滇扶贫援助产业化发展项目总投资达1.5亿元以上。（详见楚雄州高原特色现代农业与绿色食品制造业发展规划重点建设项目表）。

专栏三：农业现代化重点建设工程

1. **农业基础设施建设工程：**高标准农田建设、耕地质量保护与提升、测土配方施肥、耕地重金属污染治理、高效农业设施建设等工程。
2. **农业农村环境治理工程：**畜禽粪污综合治理、化肥农药氮磷控源治理、农膜和农药包装物回收利用、秸秆综合利用、病死畜禽无害化处理等工程。
3. **农业生态保护修复工程：**退耕还林还草生态保护补助奖励、农业生物资源保护、农业资源监测等工程。
4. **现代农业示范工程：**现代农业园区建设示范、新型农业经营主体培育示范、农业标准化生产示范、农业机械化推广示范、农产品加工建设等工程。
5. **农产品生产基地建设工程：**优质粮油生产基地、特色蔬菜生产基地、人工食用菌生产基地、农作物繁制种基地、优质水果生产基地、茶桑生产基地、水产品生产基地、花卉生产基地、畜禽养殖基地等工程。
6. **现代农业服务体系建设工程：**新型农业科技服务体系建设、农产品质量安全体系建设、市场与信息服务体系建设、农业行政执法服务体系、农经管理服务体系建设、农业防灾减灾体系建设等工程。
7. **农产品产地初加工惠民工程：**支持家庭农场、农业专业大户、农村专合组织建设产地贮藏、保鲜、烘干、分级等初加工基础设施和购置初加工设备。

8. 农产品加工产业园区建设工程：以促进高原特色现代农业与绿色食品制造业优势产业集群集聚发展为目标，在县域农产品优势产区和产业带，依托农产品资源优势，引导农产品加工产业梯度转移，促进农产品加工业向优势产区聚集，提高产地农产品加工转化能力和精深加工水平。

第六章 保障措施

第一节 建立领导推进机制

按照《中共楚雄州委办公室、楚雄州人民政府办公室关于建立楚雄州重点产业发展领导推进机制的通知》要求，在州委、州政府成立五大重点产业发展领导小组的基础上，州政府已组建成立了高原特色现代农业与绿色食品制造产业推进组，组长由州人民政府分管副州长担任、副组长分别由州人民政府副州长、州人大常委会副主任和州政协副主席担任，主抓部门为州农业局配合部门为州委农办、州人大农环资工委、州政协经济委、州发改委、州财政局、州林业局、州扶贫办、州工信委、州统计局、州农调队、州金融办、州水务局、州国土局、州商务局、州质监局、州食药监局、州烟草公司、州科技局、州招商局、州工商局、州旅发委、州供销社、州科协等 23 家作为工作推进配合部门。重点产业推进组办公室设在州农业局，由州农业局党组书记、局长为主任、5 名党组成员副局长为副主任，成员由局属机关科室、站所相关主要负责人构成。办公室指定专人负责日常事务工作。十县市人民政府要相应成立重点产业发展领导推进机制，按照一个产业、一个推进组、一位主抓领导、一个发展规划、一个配套政策的思路，加强对高原特色现代农业与绿色食品制造业发展的组织领导。

第二节 履行协同推进职责

一、产业推进组职责

负责牵头编制相关产业发展规划，分年度制定实施方案及配套政策实施细则；设立产业基金；负责企业的培育和引进、项目及园区建设等具体

工作；及时协调解决推进产业发展中存在的困难和问题，重大事项及时报领导小组研究决策；负责组建产业专家团队，成立专家咨询委员会，为重点产业攻政策制定提供决策依据；组织落实领导小组决定事项和领导小组交办的其它事项。每年召开推进组专题会议 2 次。

二、产业推进组办公室职责

负责推进组的日常工作；建立健全部门间信息共享机制；协调落实推进组关于促进产业发展的各项决策和部署；协调办理需要提交推进组审议的重大事项；负责产业推进情况的整理和报送，分析产业推进过程中遇到的困难和问题，研究提出解决方案报推进组决策。

三、主抓部门和配合部门职责

州农业局负责高原特色现代农业与绿色食品制造业专项规划编制，结合政策形势变化和上年度高原特色现代农业与绿色食品制造业发展的实际，提出当年高原特色现代农业与绿色食品制造业的实施方案，负责农畜渔产业基地建设、新型农业经营主体培育、“三品一标”农产品质量认证、农业区域品牌创建等工作，协调重点产业发展工作推进；州林业局负责林业发展专项规划编制、林产品产业基地建设等工作；州委农办负责产业发展政策研究制定、组织产业发展重大课题研究、参与协调部门工作；州发改委负责产业发展宏观指导，做好项目投资审批等工作；州扶贫办负责产业精准扶贫政策争取和国家、省扶贫攻坚项目组织实施；州工信委负责绿色食品制造产业发展指导，产业园区建设等工作；商务局负责农产品物流体系建设，电子商务进农村综合建设等工作；州科技局负责组织产业科技创新项目研究，科技成果转化，产业科技带头人培养等工作；州旅发委负责休闲观光、乡村旅游、生态养生、

饮食文化建设等工作；其余部门充分发挥各自的职能作用。配合部门明确重点产业推进职能科室和联络员，编报本部门重点产业推进情况。

第三节 整合多元融资渠道

一是积极争取项目立项实施。各涉农部门要切实加大对农业发展项目前期投入，不断提高项目的成熟度，加强与国家、省对口部门的汇报对接，最大限度争取中央、省现代农业重点工程建设项目和产业精准扶贫攻坚工程建设项目的政策倾斜和财政资金支持；二是以楚雄浦发扶贫投资发展基金为主导，改善农业基础设施；三是设立产业发展引导基金。充分发挥基金的引导作用，对上市、“新三板”挂牌企业给予奖励或补助。支持符合国家产业政策、成长型中小企业发行集合债券、集合中期票据、集合信托计划、集合短期融资券；四是实施产业精准招商建设。以现代农业产业园区和产业精准扶贫攻坚工程为招商平台，突出产业链和产业集群招商，参与加快推进我州现代农业和绿色食品制造产业发展。

第四节 加强对外经济合作

抓住国家长江经济带和云南省对内金沙江经济带建设的机遇，加强与南亚东南亚国家、港澳地区经济合作，扩大农产品出口备案基地，加强农产品出口基地建设，增量特色农产品和高附加值农产品出口创汇；建立与东南沿海大、中城市的友好合作关系，主动承接东部沿海发达地区的农业产业转移；发挥冬早和早熟上市农产品优势，加大与国内大、中城市农产品市场销售对接服务力度，搭建农产品双向流通平台和生鲜食品配送中心，实行绿色健康食品对口供应，实现对外开放、优势互补、错位发展。

第五节 强化科技创新驱动

加强与国内、省内农业科研知名院所、高校的农业科技攻关战略合作，强化与省内地、州农业科技协作攻关和州、县专项课题研究，建立一批院士、博士、专家工作站，定向培养一批紧缺学科人才、特殊专业人才、科技成果转化服务人才和产业科技带头人，加大对科技成果转化的激励力度，创新研发一批高尖端科技和集成配套技术，加快新品种、新技术、新工艺、新模式的推广应用和新成果转化，拓展农业社会化服务领域，提升农业科技服务水平，为推进楚雄州高原农业向特色化、产业化和现代化发展提供智力和科技支撑。

第六节 健全督促考核制度

实行工作目标责任考核，建立产业发展运行分析制度，对产业、重点项目、重点企业运行监测预警，做到产业发展政策的动态调整。强化产业发展评价考核，将产业发展目标任务列为各级党政领导班子绩效考核内容，考核结果作为评优评先和干部选拔任用的重要依据，将产业发展目标任务列为年度重点督查内容，加大督查力度，提高工作成效。对推进重点产业发展业绩突出的领导干部，组织部门要重点提拔任用，切实形成比学赶帮超的工作态势。对推进农村一二三产业融合发展做出突出贡献的重点产业推进州级部门和各县市政府给予表彰奖励；对推进工作不力的、落实措施不到位的、主观上造成工作严重失误工作任务目标完不成的予以问责。

附件：

楚雄州“十三五”高原特色现代农业与绿色食品制造业发展规划重点建设项目表