

楚雄州“十三五”畜牧业发展规划

前 言

为全面贯彻落实国家、省发展畜牧业的各项扶持政策，推进全州畜牧业的持续、快速、健康发展，加快生产经营方式由传统粗放经营向产业化集约经营转变、由数量型增长向质量效益型增长转变、由家庭副业向主导产业转变，实现农村稳定、农业增效、农民增收的目标。根据《云南省高原特色农业现代化“十三五”规划（2016—2020年）》、《楚雄彝族自治州国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》、《楚雄州“十三五”农业和农村经济发展规划》和《楚雄州高原特色现代农业与绿色食品制造产业发展规划（2016—2020年）》，编制本规划。

第一章 “十二五”畜牧业发展回顾

“十二五”期间，按照立足州情、创新发展的工作思路，以农民增收、企业增效、产业增值为主题，以机制创新、科技创新、品牌创新为动力，以发展规模化龙头、调整结构为切入点、庄园建设为突破口，狠抓畜牧业增收项目实施和无公害畜产品基地建设，扎实开展现代畜牧业试点，取得突破性、阶段性显著成效，畜牧业持续稳定发展，基本完成了畜牧业“十二五”计划任务。

第一节 生产总量稳步增长

至2015年，全州出栏牲畜491.9万头（其中：

生猪357万头、肉牛35.4万头、肉羊99.5万只）、家禽1941万只，肉类总产量41.2万吨、年均增长4.4%，禽蛋产量1.36万吨、年均增长12.1%，实现畜牧业产值100.01亿元、年均增长12.2%。我州人均畜牧业产值位列全省16个地（州、市）中的第3位，其中：武定、双柏、永仁、禄丰四县位列全省129个县（市、区）中的前20位，十县市排位都在65位之前，我州畜牧业的加快发展已成为全州农村经济发展中的支柱产业和农民增收的重要来源。

第二节 生产方式转变加快

至2015年楚雄州报省备案的各类规模养殖场总数3678个，其中：生猪1578个、肉牛472个、肉羊811个、禽类637个。全州被国家和省级命名的示范创建单位有18个，其中：国家级4个、省级14个。全州规模养殖户大幅增加，其中：年出栏生猪10头以上规模养殖户出栏生猪从89.33万头增加到148.73万头，生猪规模养殖率达42.37%；年出栏5头以上肉牛规模养殖户肉牛出栏数从7万头增加到8.5万头，肉牛规模养殖率达24%；年出栏30只以上肉羊规模养殖户肉羊出栏数从17.6万只增加到28.5万只，肉羊规模养殖率达28%；年出栏1000只以上家禽规模养殖户家禽出栏数从722万只增加到1250万只，家禽规模养殖率达61.3%。全州发展猪人工授精站163个、牛人工授精站120个。生猪三元杂交覆盖面达85%、牛和羊良种覆盖面分别达60%、70%，较2010年分别提高了12.14、16.08、41.36个百分点。

点。全州培育畜产品加工营销龙头企业 36 家，其中：加工企业 16 家、年产值过亿元的 2 家。培育了畜禽养殖、销售、加工为主的省州农业龙头企业 50 户，养殖专业合作组织 366 个，发展了 1.17 万个规模养殖大户，带动了全州近 20 万农户参与产业化经营，促进农民人均牧业净收入达近 2000 元。畜牧业循环经济发展取得新突破，优势生产区域初步形成，产量扩张向产量、质量和效益并重转变，全州畜牧业规模化、良种化、区域化和产业化进程呈现出加快发展的趋势。

第三节 投入力度不断加大

“十二五”期间全州畜牧业争取中央、省、州专项投资达 7.05 亿元，较“十一五”末的 1.9 亿元增长 3.71 倍，基础设施得到加强，支撑体系进一步健全完善。积极推进兽医管理体制改革，建立了稳定的基层防疫队伍，防控态势由被动应急向主动防范转变，防控重点由季节性防控向常态化防控转变，疫病防控能力进一步加强、牲畜标识管理及疫病可追溯体系建设不断完善，全州没有发生区域性重大动物疫情。育种攻关和地方畜禽资源保护与开发取得新突破，“滇中牛、云岭牛”通过国家命名，全州完成 10 个地方畜禽品种资源调查，其中：2 个品种列入国家级保护名录、2 个品种列入省级保护名录。

第四节 创建畜产品品牌能力提升

全州累计通过国家“三品一标”农产品质量认证 47 个，其中：无公害畜产品 35 个、绿色食品 8 个、有机食品 3 个和地理标志产品 1 个，建成无公害畜产品基地 50 个。滇撒配套系（滇撒猪）、撒坝猪、云岭山羊、武定鸡被评为云南六大名猪名羊名鸡之一，密架山猪、安友冷鲜肉获得有机食品认证，武定鸡获得全省第一个国家地理标志认证，武定壮鸡被国家工商总局核准地理标志证

明商标，创建农业品牌能力不断增强，标准化生产的推广应用力度不断加大。

第五节 草原保护建设步伐加快

进一步健全完善了草原保护体系，加大了草原执法力度，积极推行草原承包经营责任制、基本草原保护、草畜平衡和禁牧休牧轮牧等制度，全州累计完成退牧还草禁牧 240 万亩，草畜平衡 1617 万亩，草原保护建设项目区生态明显好转。组织实施了草原生态奖补、退耕还草、转变草食畜发展方式、南方草地畜牧业发展等重大工程，加快了草原建设与保护步伐，使部分地区天然草原生态恶化趋势得到一定的遏制，全州草地植被覆盖度有较大提高，生态环境明显改善。牲畜舍饲、半舍饲与轮牧、休牧相结合的科学饲养方式不断普及，加大人工种草力度，每年开展人工种草 35 万亩，草料基础进一步巩固，促进了草食畜的进一步发展。

第六节 动物防疫基础不断夯实

进一步加大了对全州动物防疫基础设施建设的投入力度，完善了州级动物疫病诊断实验室、动物疫情测报中心；新建和完善州级及 10 县（市）动物防疫和动物卫生监督设施建设，建设完善州级畜产品检验检测机构；完成了 97 个无（危）房乡镇兽医站的新（改扩）建。更新、补充各类检测仪器设备，动物防疫体系、动物卫生监督执法体系、兽药、饲料等投入品检验检测体系、基层动物防疫冷链体系得到了全面加强，技术手段得到较大改善，动物疫病防控能力大力提高。

第七节 畜产品安全监管进一步加强

一、加强产地检疫

合理设置报检点，检疫人员对出栏的畜禽到

场到户开展检疫，查看免疫档案、养殖档案、查验动物标识、进行临床健康检查，根据检查情况出具动物产地检疫合格证明。

二、加强屠宰检疫

严格按照《动物防疫法》、实施宰前及宰后检疫，对检出的病害畜禽及其产品，严格进行无害化处理。

三、加强市场和流通环节的监管

对所有上市交易和进入流通环节的畜禽及其产品进行监督检查，及时发现和处理存在动物疫病隐患的畜产品，净化畜产品市场。

四、加强对兽药、饲料生产、经营、使用等环节的监管

饲料、兽药实现全覆盖抽检，畜产品质量安全得到有力保障，全州没有发生区域性重大畜产品质量安全事件。

第八节 行政执法工作进一步强化

全州认真宣传贯彻畜牧兽医相关法律法规，坚持依法兴牧、依法治疫，加强动物防疫、兽药管理、种畜禽管理等法律法规的宣传贯彻落实工作，强化执法队伍的建设和管理，多次开展动物防疫监督员培训和执法人员年审培训，执法队伍素质明显提高，依法行政、文明执法、热情服务意识明显增强，执法人员执法水平和工作能力显著提高。

第二章 “十三五” 畜牧业发展条件分析

第一节 有利因素

一、发展机遇难得

国家实施“一带一路”、长江经济带和新一轮西部大开发战略、扩大内需加快经济结构调

整、中国—东盟自由贸易区的建立、加大农业和农村全面深化改革、加快农业现代化建设等一系列政策为楚雄州畜牧业发展提供了良好的政策环境和难得的发展机遇。省委省政府把畜牧业发展纳入经济社会发展的主要内容，必将有力推动我州畜牧经济保持较快发展势头。“十二五”期间我州畜牧业持续快速发展，产业素质明显提高，产业结构不断优化，抗风险能力显著增强，探索积累了一些成功做法和成熟经验，为推进我州现代畜牧业发展打下了良好基础。

二、政策扶持有力

近年来，连续出台的中央、省委1号文件，从体制机制上解决农业农村发展的深层次矛盾，加大了对畜牧业发展的投入力度。中央高度重视“三农”工作，把“三农”工作作为全党工作的重中之重，各级强农惠农政策不断加强，农业支持保护体系不断完善，加快农业发展步伐的目标和任务越来越清晰，扶持农村加快发展的政策导向越来越明确，推动农业发展的环境越来越优化，畜牧业发展的战略更加突显，加快山地畜牧业发展的动力显著增强，将有力地推动全州农业和农村经济又好又快的发展。随着《动物防疫法》、《畜牧法》、《草原法》等法律法规的进一步施行，动物防疫体系建设将作为公共卫生体系和社会应急体系建设的重要内容加以推进，为畜牧业健康发展提供了重要保障。政策层面破解发展规模养殖用地、融资、风险等难题，形成了支持现代畜牧业发展的良好政策环境。

三、市场需求巨大

目前全国居民人均动物性蛋白摄入远远低于世界发达国家水平，特别是农村人口畜产品消费水平更低。今后，随着我国工业化、城镇化进程加快以及农民收入的不断提高，城市居民将进入新一轮的消费升级阶段，农村居民的畜产品消费将进入高峰期，新增城市居民对畜产品的消费需求也将出现快速增长趋势。

四、畜禽资源丰富

我州有数量较多、品质优良的滇中牛、撒坝猪、武定鸡、云岭黑山羊等地方品种，同时引进了长白猪、大约克、杜洛克猪和短角牛、西门塔尔牛、摩拉水牛等世界著名的优良种畜（冻精），初步建立了良种繁育与杂交改良体系，具有畜牧业持续发展所需的优良畜禽品种质资源基础。

五、饲草饲料资源广阔

我州常年有青绿饲草饲料供应，是发展优质畜牧业得天独厚的有利条件。全州拥有天然草原面积 2346.58 万亩，其中：可利用草原面积 1858.49 万亩，多年生牧草保留面积 30 多万亩。州内农业基础较好，发展较快，饲料粮供应较充足，农作物秸秆资源丰富，年生产农作物秸秆饲料资源约 144 万吨和各类青绿多汁饲料 85 万吨；可用于种草的农闲田地面积 20 万亩。饲草饲料理论总载畜量达 150 万个黄牛单位。同时，全州粮食连续五年持续增长，实现了供给有余。随着农业持续增产增收和种草养畜技术的推广应用，畜牧业稳步发展将有更充足的饲草饲料资源作保证。

第二节 制约因素

一、抗市场风险能力弱，稳定发展压力大

在经济全球化、市场一体化快速发展的大背景下，畜牧业与经济社会发展全局的联系越来越紧密，对国内国际市场的变化越来越敏感，产业波动的诱因越来越多，呈常态化趋势。我州畜牧业产业化经营模式覆盖范围还不够广，养殖户组织化程度还不够高，养殖户在获利时急于扩张，亏损时急剧收缩，畜产品区域性、阶段性、结构性短缺与过剩的矛盾并存，影响产业稳定发展。

二、养殖效益多方挤压，农民增收压力大

我州玉米、大豆等饲料粮供需矛盾突出，饲料成本占养殖成本的 70% 左右，饲料价格的上升直接导致养殖成本增加。此外，水、电、成品油、劳动力、防疫、环保、用地等费用也呈上涨趋势，

而畜产品价格上升空间有限，养殖效益面临多方挤压。同时，畜牧业产业链各主体利益分享与风险分摊失衡，养殖环节承担的疫病和市场风险最大，影响农民持续稳定增收。

三、畜产品安全隐患多，监控防范压力大

目前我州畜禽分散饲养比重仍然较大，标准化程度较低，加之畜牧业产加销环节多，监管的质量标准、技术支撑、检验检测等体系还处于发展初期，畜产品质量安全隐患仍然不少。

四、动物疫病形势严峻，防控工作压力大

周边重大动物疫病疫源分布较广，高致病性禽流感、口蹄疫、高致病性猪蓝耳病、猪瘟等疫病的威胁仍然存在。病毒变异加快，高致病性禽流感、高致病性猪蓝耳病和口蹄疫等病毒均出现不同程度变异，防控难度加大。活畜禽及其产品调运交易频繁，疫情远距离、跨区域传播风险机率上升。一些地区基层动物防疫队伍不够稳定，一旦发生重大动物疫情，将对畜牧业生产和流通产生极为严重的影响。

第三章 “十三五” 畜牧业发展的 指导思想和主要目标

第一节 指导思想

“十三五”期间，全州畜牧工作全面贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，以加快现代畜牧业发展建设为依托，以建设现代化畜牧业强州为目标，以重点项目为抓手，强化科技支撑，推进机制创新，转变发展方式，积极在稳定规模、突出特色、优化结构、提质增效上求突破，进一步健全完善畜牧产业体系，努力做大做强“2 个省级现代畜牧业重点县”和“四个产业板块”，打造优质、高效、安全、健康、环保的彝州畜牧业发展升级版，把楚雄州初步建设成为云南省草食畜生产基地、半农半牧区现代畜牧业示范基地和重要的畜产品加工物流集中区，实

现畜牧大州向畜牧经济强州跨越。

第二节 发展目标

“十三五”时期畜牧业发展的总体目标是：畜牧业生产结构和布局进一步优化，畜产品质量不断提高，畜牧业经济总量持续增长，农牧民明显增收；畜牧业整体科技水平和综合生产能力显著增强，生产条件进一步改善；畜牧业支持保障体系建设步伐加快，生产方式得到明显转变，规模化、标准化、产业化水平和畜产品加工增值能力进一步提高；畜牧业资源得到循环合理利用，草原生态恶化趋势得到有效遏制，草地生产能力明显提高，草地畜牧业经济快速增长；资源节约型、环境友好型的现代畜牧业生产体系初步形成。具体发展指标为：

一、畜牧经济增长目标

全州实现畜牧业总产值 140 亿元、力争达到 150 亿元，农民人均来自畜牧业的纯收入达 2000 元以上、增长 35%，成为我州农业和农村经济的重要支柱产业。全州畜产品加工业产值为 30 亿元，对畜牧业发展起到支撑和引领作用。

二、主要畜禽发展目标

全州生猪出栏 500 万头、牛出栏 47 万头、羊出栏 180 万只和家禽出栏 3200 万羽，分别年均增长 4.8%、3.9%、10% 和 7.4%。

三、主要畜产品增长目标

全州肉类总产量达 60 万吨和禽蛋产量达 1.8 万吨，分别年均增长 5.4% 和 7.4%。

四、畜牧业结构调整目标

按照“圈舍标准、设施配套、品种优良、管理规范、产品安全、资源节约、环境友好”的标准化健康养殖要求，大力发展标准化适度规模养殖。全州标准化适度规模养殖户发展到 2 万户，其中：规模养猪（年出栏 50 头以上）比重达 50%、牛（出栏肉牛 10 头以上）比重达 30%、羊（出栏肉羊 50 只以上）比重达 40%、蛋禽（存栏 500 只

以上）达 50%、肉禽（年出栏 2000 只以上）达 60%；畜产品精深加工转换率达到 15%。科技进步对畜牧经济增长的贡献率提高 3 个百分点。

五、草地生态保护和建设目标

全州退化草地治理 1858.49 万亩，草地植被覆盖率提高 5 个百分点，加快恢复草原生态植被；全州以豆科牧草紫花苜蓿为主的粮草轮作面积达到 10 万亩，多年生人工草地保留面积达到 60 万亩。

六、畜产品安全生产监管目标

初步建立全州畜禽标准化生产体系，推行畜禽标准化生产，加强生产全过程质量监管工作，提高畜产品质量安全水平，力争畜禽规模生产基本达到无公害、绿色或有机食品要求。高度重视动物疫病防治工作，动物疫病防治手段及水平达到国家规定的标准，稳定控制重大动物疫病。加强对畜禽生产过程的环境治理工作，力争畜禽规模养殖企业粪便污染基本做到达标排放，促进畜牧经济与生态环境协调发展。

第四章 区域布局

坚持“优质、高效、外向、生态、安全”的要求，大力发展规模养殖、健康养殖和生态养殖，初步构建规模化、标准化、产业化的现代畜牧业生产体系。根据市场需求和资源分布，按照突出区域优势和产品特色的原则，对全州畜牧业进行合理布局。形成四大优势特色畜产品主产区：

第一节 生猪产业

以楚雄、牟定、南华、姚安、武定、禄丰等县市为重点优质肉猪主产区：加快品种改良步伐，发展以 DLY 和配套系为主的优质肉猪生产，有计划地推行设施化、集约化养殖，加快适度规模生猪生产发展，大力发展无公害、绿色和有机猪肉食品生产，积极发展特色生态养殖，加大撒坝猪地方优良猪种资源的开发利用力度。形成以楚雄、

禄丰为中心，全州生猪主产区为主体的优质瘦肉型猪良繁基地和加工原料生产基地，以牟定、南华、姚安、武定等为核心，辐射带动全州生猪主产区，出栏生猪 500 万头、猪肉产量 43 万吨，分别增长 25% 和 25%；力争生猪良种覆盖率达 90% 以上，规模化程度达 40%。

第二节 肉牛产业

以大姚、楚雄、双柏、禄丰、姚安、元谋为优质肉牛主产区：以种草养畜为抓手，突出云岭牛、滇中牛地方品种优势，主推优良品种杂交改良本地黄牛，加快良种繁育、标准化饲养、疫病防控、质量安全监管、加工营销的现代肉牛产业体系。加强良种繁育体系建设，加大冻精改良的推广力度，加快品种改良步伐。加快滇中黄牛地方优良肉牛品种选育和推广。加大科学饲养综合配套技术推广，推进标准化规模养殖。加大草山草坡、农田种草和各种农作物副产品资源的开发利用，大力推广三元结构种植，增加饲料饲草产量。出栏 47 万头、牛肉产量达到 6.5 万吨，分别增长 20.5%、20.5%；力争肉牛杂交改良覆盖率达到 40%，平均胴体重达到 150 公斤。

第三节 肉羊产业

以楚雄、双柏、大姚、永仁、武定、禄丰为肉羊主产区：以草原生态保护与建设为抓手，建立优质肉羊生产基地。突出云岭山羊地方优良特色品种，积极开发和建设风味独特的绿色羊肉、抓好品种选育和改良，努力提高生产性能和饲养效益。加快建设肉羊良种、饲料供给、健康养殖、深度加工的现代肉羊产业体系。继续加大努比亚黑山羊品种改良步伐，加快草山草坡改良，充分开发利用农作物秸秆，为肉羊养殖提供优质饲草资源。加快养殖技术推广，推进标准化规模养殖，着力提高肉羊生产的标准化、规模化和产业化水

平，提高市场竞争力和肉羊养殖效益。全州肉羊出栏 180 万只，羊肉产量达到 3.06 万吨，分别增长 38.4%、38.4%；羊良种覆盖率达到 40%。

第四节 家禽产业

以楚雄市、南华县、姚安县、武定县、禄丰县为优质家禽优势产区，重点发展集约化养殖和生态养殖，大力发展我州武定鸡地方名优品种资源的开发，发展特色家禽生产。全州家禽出栏 3200.00 万羽，增长 33%；禽肉产量达到 5.4 万吨，禽蛋产量达到 1.8 万吨，增长 33% 和 33.82%，全州家禽业生产基本实现良种化。

第五节 畜产品加工

以南华、禄丰、楚雄为生猪屠宰加工基地；以禄丰、姚安、元谋为肉牛产品加工基地，以大姚、双柏为肉羊产品加工基地，以武定、大姚为家禽产品加工基地。到 2020 年全州建设具备年屠宰加工生猪 10 万头的加工厂 2 个以上，发展年屠宰加工肉牛 1 万头和屠宰加工肉羊 20 万只以上加工厂各一个。进一步推动畜产品加工业由初级加工向精深精细加工的转变，向规范化、标准化、规模化、集团化、一体化方向发展。

第五章 主要任务

第一节 调整优化畜牧业结构

立足我州饲料粮供应不足、草山草坡资源丰富特点，不断调整优化畜牧业生产结构。优化发展生猪产业，实施生猪标准化规模养殖，加快推进新增 150 万头生猪生产能力工程，加快建设优质商品猪战略保障基地。大力发展有比较优势和市场潜力的肉牛、肉羊、特色家禽，加快推进新

增 100 万头优质草食畜生产能力工程，“以草换肉”、“以秸秆换肉奶”，形成特色鲜明、优势突出、效益良好的养殖结构；推进畜禽良种工程建设，不断提高畜禽良种和优质牧草的比重，形成特色品种优势。推行粮食作物、经济作物、饲料作物三元种植结构，努力增加州内饲料粮和优质牧草供应，降低畜禽养殖成本。面向市场需求，加快建设现代饲草料产业体系，开展优质饲草料种植推广补贴试点，引导发展青贮玉米、苜蓿等优质饲草料，提高种植比较效益。

第二节 推进畜牧业标准化适度规模养殖

重点抓好适度规模经营、养殖设施、投入品和生产管理的“五个标准化”建设，鼓励和引导农户集中联建标准化圈舍，大力推进改厨、改圈、改厕、建沼气“三改一建”，做到“人畜分离，沼气配套，生态隔离”；按照规模化生产要求，合理布局畜禽良繁体系，就近为农户提供优质仔畜禽；规范畜禽养殖饮水、饲料、兽药等投入品的使用，强化畜禽产品质量安全保证，用技术标准来规范农户养殖行为。

第三节 加强重大动物疫病防控

加快完成兽医管理体制改革的，进一步加强基层动物防疫体系建设，抓好重大动物疫病防控的免疫、监测、检疫、消毒、应急处置和引种管理等关键措施，确保不发生区域性重大动物疫病。

第四节 确保畜产品质量安全

加强州、县市畜产品质量安全检验检测体系建设，推进无公害畜产品、地理标志畜产品认证和基地建设，继续实施饲料、兽药“全覆盖”检测和“放心肉”工程，严格落实产地检疫和屠宰

检疫，提高畜产品监测频次和密度，切实保障上市畜产品质量安全，确保不发生重大畜产品质量安全事件。

第五节 构建畜牧业风险防范机制

大力推行政策性保险和商业保险，优化畜牧业政策性保险的品种结构，增加政策性保费补贴品种，扩大优势畜禽品种政策性保险覆盖范围；加强畜产品市场营销，加快物流配送体系建设，引导各类营销组织参与畜产品流通和市场开拓，充分发挥市场的牵动作用，形成以峰填谷的机制，稳定产业发展和农民增收。

第六节 加强草原生态保护和建设

进一步落实草原保护基本制度。巩固和完善草原承包经营责任制，充分调动农牧民保护、建设和合理利用草原的积极性。深入实施草原生态保护补助奖励政策和退牧还草工程，继续加大草原围栏、草地改良退耕还草等工程建设，加快退化、鼠虫害草地治理力度，有效遏制草地生态环境恶化，逐步恢复草地植被。切实做好草原防火工作，完善草原火灾应急预案。加大人工种草力度，按照“草畜配套、提高质量、注重效益、规模发展、加工开发”的路子做大做强彝州草业。

第七节 创新畜牧业生产经营组织模式

大力发展龙头企业、合作经济组织、家庭农场等新型农牧经营主体，推动全州畜牧业规模化、生态化、可持续经营，提高主要畜产品保障供给能力和质量安全水平，减少中间环节，降本增效，让养殖户分享更多利润，增加养殖经济收入和效益。

第八节 增强龙头企业辐射带动

坚持用市场化的理念组织现代畜牧生产，着力构建生产、加工、销售一体化的产业链条，形成功能强大、产业互动、多方共赢、良性发展的产业发展体系，以提升产业化经营水平增强畜牧业综合效益、带动农民持续增收。推广“龙头企业+专合组织+适度规模养殖户”、“超市+专合组织+农户”等模式，推行寄养、托养等运行机制，把养殖农户、种畜禽场、饲料兽药企业、屠宰加工企业及相关配套企业等多个利益主体联结起来，形成符合现代产业要求、科学合理的生产组织体系。在互惠互利、合作共赢的基础上，以优惠政策、投资环境和特色项目，加大招商引资力度，促进畜牧资源向畜牧资本转变。

第九节 实施“彝州山地牧业”品牌战略

一、加快“三品一标”申报认证

组织我州优良地方品种申报为国家地理标志保护产品，进一步扩大无公害、绿色或有机食品认证数量和范围。

二、加快品牌商标注册

引导和鼓励龙头企业、专业合作组织等生产经营主体开展商标注册，新增注册商标10个以上。

三、加快地方特色标准制定

制定发布《撒坝猪》、《滇中牛》、《滇撒猪配套系》等地方标准。

第十节 加大畜禽废弃物利用

将畜禽养殖场（户）污染物综合治理进行总体规划，按照“减量化处置、无害化处理、资源化利用”的综合治理方针，通过“雨污分流、干湿分离、管道化输送、种养结合利用”等措施，实现畜牧业生产与环境和谐发展。稳步实施大中

型沼气工程，财政资金重点对规模养殖场（户）的防疫、粪污处理等环节进行支持。根据环境容量，确定畜牧业发展禁养区、限养区、适养区，合理安排区域载畜量，科学规划布局标准化规模养殖基地。坚持畜牧业布局与种植业发展相结合，充分发挥种植业、林果业和养殖业的互补优势，大力发展“种、养、加”，“林、养、加”等循环经济模式，延长生态链、产业链和增收链。高度重视生态环境保护，实现生态效益、社会效益和经济效益的统一，使循环经济模式成为产业发展和环境保护的亮点。

第十一节 加强畜产品供给保障能力建设

“十三五”期间，楚雄州共建设11大类重点工程共54个建设项目，共计投资102.88亿元。详见附件表（“十三五”畜牧业发展规划重点建设项目）。

第六章 保障措施

第一节 组织领导保障

畜牧业作为我州农村经济的重要支柱产业，在今后相当长一个时期内将是调整优化农村产业结构的重点，也是农村经济新的增长点。加强组织领导，转变政府职能，提高科学管理水平，强化执行力。把畜牧业作为推进我州社会主义新农村建设的重要支撑产业，作为各级党委、政府执政为民的重要工作，纳入议事日程，落实现代畜牧业发展目标责任制，常抓不懈。建立以党政主要领导亲自抓，分管领导具体抓，各职能部门抓落实的领导、工作、督查、考核、激励等机制，形成上下联动、责任明确、齐抓共管、合力推进的工作格局。

第二节 政策措施保障

一是认真贯彻落实国家、省、州出台的各项支农惠农和扶持畜牧业发展的各项政策。二是各级政府要加快制定促进畜牧业发展的税收、土地、金融等方面的优惠政策，完善畜禽良种补助、动物疫病预防和控制补助、畜牧科技应用与推广补助、畜牧业生态环境建设与保护补助、畜牧市场信息体系建设补助、自然灾害救济等政策措施。合理配置资金、技术、人才、土地等资源。三是逐步建立畜牧业保险制度和保险体系，构建起重大动物疫病扑杀补助、政策性保险和生产发展基金相结合的风险防范机制，降低养殖业因灾、因病和市场风险带来的损失。

第三节 法律制度保障

坚持依法治牧，把对畜牧行业的管理纳入法制化轨道。加强畜牧业法制的宣传教育，改善执法环境，进一步健全执法队伍，提高执法队伍素质，完善执法手段，加大执法力度，全面提高依法行政能力和执法水平。严格按照《畜牧法》、《动物防疫法》、《草原法》、《农产品质量法》、《兽药管理条例》、《饲料和饲料添加剂管理条例》、《种畜禽管理条例》、《草原防火条例》、《生鲜乳质量安全管理办法》的规定，依法管理和发展畜牧业。引导全社会增强法律意识，加强畜牧业管理，为畜牧业发展创造良好的环境。二是加强畜牧兽医行政执法能力建设。从健全机构、充实人员、改善手段、提供执法人员素质等方面入手，建立健全执法体系，加大执法人员培训，改善执法条件，规范执法程序，建立执法责任追究制，全面提高执法队伍水平。三是坚持推进依法治牧。加强动物防疫、检验监督、种畜禽管理、兽药饲料管理等行政执法，严厉打击违法行为，依法规范畜牧业生产经营秩序，促进畜牧业持续健康发展。

第四节 资金投入保障

进一步改革畜牧业投入体制，建立畜牧业投资稳定增长机制，形成多元化的畜牧业投融资体制，扩大畜牧业投入来源，增加畜牧业投入总量，使农民增收得到保障。一是加大政府资金投入力度，加强畜牧业公益性基础设施建设，增加公益性服务所必需的支出，增强公益性服务功能，改善发展畜牧业的基础条件。二是激活自有资金。充分发挥市场配置资源的基础性作用，建立和完善有利于畜牧业投资的政策环境，充分尊重企业投资自主权，积极引导农民和企业主利用自有资金发展畜牧业养殖、加工、流通，建设畜牧业养殖场、养殖小区和加工流通企业。三是引导社会资金。充分发挥资源优势，大抓招商引资，引导社会资金投入畜牧业，要加强国际技术交流与合作，积极引进外资，加快畜牧业利用外资步伐，积极开拓资本市场，引导畜牧企业在规范运作、加强管理的基础上，通过发行股票等形式融资，推进畜牧业产业化经营上规模、上档次，促进高效、优质、生态、安全畜牧业发展。四是拓展金融资金。采取贴息等方式，引导金融部门加大畜牧业贷款数量；积极推行农户联保等方式，支持有实力的企业依法组建信用担保公司，着力解决农民、中小企业贷款难的问题，积极探索政府扶持、农户投保、企业参与的畜牧业保险机制，加快畜牧业政策性保险试点，为畜牧业提供广泛的金融支持。

第五节 人才队伍保障

把人才队伍建设作为科技兴牧的第一要务，加快畜牧业科技体制和畜牧兽医队伍改革，优化畜牧兽医人才资源的配置，着力提升畜牧科技自主创新能力。加大推广经费财政投入力度，着力改善基层服务设施条件，提高畜牧兽医技术人员待遇，增强畜牧科技服务能力。千方百计提升畜

牧从业人员素质。通过技术培训、继续教育等形式，加快现代畜牧业知识的更新和普及，把畜牧新技术、新理念渗透到生产过程中，提高畜牧行业水平。营造发挥能人作用的良好环境。创新人才管理机制，建立起合理有效的畜牧科技人才流动机制，采取多种形式，培养大批善经营、懂管理的畜牧企业家，带动农民发展生产。积极引进各类管理和技术人才，切实解决好福利待遇、科研经费等软硬件问题，鼓励和支持畜牧高新科技人才带项目搞开发，促进人力资源向人才资本转变。采取多种形式，培养大批懂管理、善经营的畜牧企业家，带领和帮助农牧民发展畜牧生产。创新人才管理机制，建立合理有效的畜牧科技人员流动机制，促进人才资源向人才资本转变。

第六节 科技支撑保障

依托州县乡三级畜牧推广体系，全面推进现代畜牧业产业技术体系建设，加大畜牧业科技推广力度，加快建立一批标准化、规模化生产示范

基地，通过示范，带动推广畜禽优良品种、高效养殖和标准化生产等技术。健全畜牧兽医技术推广服务机构，加快先进适用养殖技术和疫病防控技术的推广应用。推进对基层畜牧技术推广体系改革和建设，支持开展畜禽新品种、新技术示范和推广培训。利用农村实用技术培训、阳光工程、畜禽标准化养殖示范创建等平台，切实加强农牧民的畜牧业技术培训，提高农牧民饲草料生产、畜禽养殖和经营管理水平，培养符合现代畜牧业需要的新型农牧民。稳定基层畜牧业服务队伍，巩固和完善新机制，落实动物防疫工作经费和人员工资，确保畜牧政策措施的落实。

附件：

1. 楚雄州“十三五”畜牧业产业布局表
2. 楚雄州“十三五”畜牧业发展规划指标表
3. 楚雄州“十三五”畜牧业发展重点项目表
4. 楚雄州“十三五”畜牧业重点项目区示意图（4张）