

楚雄彝族自治州卫生和计划生育委员会文件

楚卫复〔2018〕36号

关于对州政协十届二次会议第 259 号提案的 答 复

农工楚雄州委：

您们提出的关于加强我州彝医药事业发展的提案，已交我们研究办理，现答复如下：

首先感谢您们对我州彝医药事业发展的关心和关注，给我们提出宝贵的意见和建议。

彝族医药是我国医疗卫生体系的重要组成部分，也是我国独具特色的重要的卫生资源、经济资源、科技资源、文化资源和生态资源。随着国家医疗卫生体制改革的不断深入，彝医药“简、验、便、廉”的特色优势发挥出了重要作用。为切实加强我州彝

医药事业发展，提升彝医药服务能力，我州坚持“服务更可及、能力有提高、群众得实惠”的工作原则，认真贯彻落实国家和省关于发展民族医药事业工作部署，多措并举、狠抓落实，有力促进和壮大了全州彝医药事业的快速发展。

一、工作开展情况

（一）强化组织领导，加大统筹规划和顶层设计力度。一是州委、州政府高度重视彝族医药事业发展，确立了打造“中国彝药之乡”的战略目标，把彝族医药发展与生物医药产业、健康产业、健康楚雄建设有机结合。二是州委、州政府主要领导多次调研彝族医药工作，并主动向上级汇报，争取多方支持，高位推动彝医药事业与全州经济社会协调发展。三是州人大、州政协关心重视支持彝族医药发展。由州人大牵头，调研起草《云南省楚雄彝族自治州彝医药条例》，州内各种程序已走完，2018年5月30日省人大常委会已审议通过，并报全国人大常委会备案后实施。2017年8月，州政协组织学习考察组到内蒙、新疆学习考察蒙维医药，形成了考察报告，州委杨斌书记作了重要批示。

（二）强化政策引领，完善彝医药事业发展政策措施。一是州委、州政府出台了一系列扶持和促进彝医药事业发展的政策措施，将符合条件的中彝药（含中彝药饮片、成药、制剂）和针灸、推拿等非药物诊疗技术纳入基本医疗保险报销“三张网”范围。二是把彝医药发展与深化医改有机结合，在深化医改中扶持和推进彝医药发展。三是对举办中彝医类诊所不作区域卫生规划和布局

等方面限制。**四是**资金支持长效机制已建立，州政府从2015年起，每年预算安排50万元资金作为发展彝医药的专项经费。

（三）强化基础设施建设，健全彝医药服务网络。一是“十二五”以来总投资2.58亿元实施了云南省彝医医院（楚雄州中医医院）改扩建及特色专科大楼建设，楚雄市、南华、牟定等7个县中医院整体搬迁建设。**二是**新建州中医院门诊医技综合楼、彝医特色诊疗康复楼、双柏县中医院、武定县中医院、楚雄市中医院二期等5个卫生建设项目列入2017年全省卫生补短板建设项目，总建筑面积12.7万平方米，总投资5.94亿元。**三是**2015年底，全州县市中医院加挂了“彝医医院”牌子。**四是**县市中医院建设了名医馆、“治未病”中心、康复中心，综合医院设立了中彝医科，妇幼保健院设立了中彝医妇幼保健康复中心并能提供中彝医药服务，100 %乡镇卫生院、社区卫生服务中心建有中彝医馆并能提供中彝医药服务，100%社区卫生服务站和95%村卫生室能提供中彝医药服务，覆盖州、县、乡、村的中彝医药服务网络已经建立健全。

（四）强化学科建设，增强彝医药服务能力。一是加大学科专科建设的投入。财政投入50万元实施了2个国家重点专科建设、660万元实施16个省级重点专科专病建设、670万元7实施个县中医院急诊急救能力建设、100万元实施2个县中医特色专科建设、130万元实施19个州级重点专科专病建设（其中彝医专科11个）、210万元实施7个县彝医医院信息化建设、970万元实施79个卫生

院中医科中药房建设、218万元实施780个村卫生室中彝医药适宜技术推广能力建设。**二是**着力抓好等级中医院评审。州中医院通过了三级甲等中医院评审命名，县市公立中医院通过了二级甲等中医院评审命名，2家民营中医院通过了二级乙等中医院评审命名。**三是**着力推广适宜技术。在基层推广彝医水膏药疗法、针灸、推拿、艾灸等10余种中彝医特色适宜技术。

（五）强化人才培养，提升彝医药服务水平。**一是**实施中彝医师带徒教育6期带徒14名。**二是**开展名院、名科、名医评选活动，有云岭名医1名、云南省名中医2名、云南省荣誉名中医1名、云南省基层名中医6名。**三是**把云南省彝医医院（楚雄州中医医院）和各县市彝医医院作为中彝医药适宜技术培训推广基地，为基层免费提供中彝医临床带教进修、实习、培训；从今年春季学期开始，在楚雄医专开设了彝族医药教学课程；今年4月8日，省卫生计生委召开了彝医教材编写启动会，组建了彝医学本科教材建设专家委员会，确定了彝医学本科教材编写框架与目录。目前，我州已编写出版了彝医基础理论、彝医治疗技术等5本教材。**四是**2017年9月15日云南现代民族药工程技术研究中心与楚雄医药高等专科学校签署了人才培养、学科建设、科研项目建设及产学研深度合作的协议；12月14日州人民政府与云南中医学院签订了人才培养、学科建设和在楚雄州中医院加挂云南省彝族药学院牌子的框架协议。**五是**“十二五”以来，培养学科带头人100人、免费定向培养中医医学生66名、全科医师40名、

骨干医师 61 名、住院医师 488 名；招聘特岗中医医师 6 名、普通中医医师 111 名、确有专长人员 37 名、中医药一技之长 41 名；乡村医生中医中专学历教育 360 名和“能西会中”人才培养 824 人、继续医学教育 3.3 万人次、彝族医药知识培训 2225 名。通过强化人才培养，州县乡村医疗机构中彝医药服务能力明显提升，服务领域明显拓展。

（六）强化科技创新，凸显彝医药竞争实力。一是全州有43项中彝医类科技成果获州级以上科技进步奖（国家级1项、省级3项、州级39项），组织实施国家科研支撑项目2项，楚雄州党政一把手科技工程2项。二是彝医医院研发院内制剂39个（其中彝族药特色制剂24个）、彝药保健品2个，养胃解毒胶囊、利胆解毒胶囊、紫灯胶囊和饿求齐胶囊获得国药准字号；“彝族医（彝医水膏药疗法）”、“拨云锭”、“彝族医（彝族药认知方法）”已分别列入第三批国家级非物质文化遗产名录和云南省第二批省级非物质文化遗产名录。三是建成了楚雄州彝族医药研究所、老拨云堂彝药研发中心、楚雄医专彝药研发中心和第一个中国彝族医药馆。2017年2月9日，全国唯一一所彝医药院士工作站——侯惠民院士工作在云南省彝医医院（楚雄州中医医院、云南省彝族医药研究所）挂牌成立；2017年9月15日鲁元学博士工作在楚雄医药高等专科学校挂牌成立；12月7日朱兆云专家工作在州中医院挂牌成立。四是彝族药材标准制订，共收编165种具有法定标准的彝族药材、收集彝族药材标本1500多种，蜡叶标本5125

份、彝族药材样品1126份，彝族医药图片1100多幅；颁布出版《云南省中药材标准·彝族药分册》共四册；在州彝医医院建立了彝族药种植养殖基地，开展了对重要彝族药材进行野生变家种驯化和种苗繁育、种植技术，并开展梅花鹿等药用动物驯养繁殖。

（七）强化传承发展，广泛普及彝医药知识。一是通过多种渠道广泛宣传中彝医药知识，在中医机构建筑风格、办院理念、院歌院训、医院管理等方面充分体现中彝医药特色；医疗机构庭院绿化、栽培盆景鼓励以中彝药植物为主，并标明药物名称（含中文名、彝文名、拉丁文名、英文名）、主治、功效及二维码。二是积极开展中彝医药“六进”活动惠民生（进学校、进机关、进企业、进社区、进农村、进家庭）。三是进一步广泛宣传对中彝医药知识，楚雄州中医医院、姚安县中医院等五家中医医院被授予云南省中医药文化宣传教育基地，南华县中医医院积极申报国家中医药文化宣传教育基地，提高公众中彝医药知识知晓率。

（八）强化打造名片，扎实推进全国基层中医药工作先进州创建。一是州政府成立了全国基层中医药工作先进州创建工作领导小组，制定出台了相关文件。二是牟定、南华、姚安、永仁4个县创建工作通过了国家评审，永仁县接受国家复审。

（九）强化协同发展，提速彝族医药发展步伐。为进一步发挥院内制剂安全、效好、价廉、方便的优势，着力推进深化医药卫生体制改革，促进中彝医药事业振兴和生物医药产业发展，最大限度满足人民群众看病就医和健康保健需求，州政府成立了楚

雄州中彝医医疗集团指导协调组，于2016年8月2日成立了楚雄州中彝医医疗集团，现有167家医疗机构参加了医疗集团；我州医疗机构生产的院内中彝药制剂在医疗集团内调剂使用，充分发挥院内制剂的特色和优势，变“名方”为“名药”。通过院内制剂的调剂使用，带动生物医药和大健康产业发展。

在取得显著成绩同时，我们也清醒地看到彝族医药发展还存在以下主要困难和问题：一是彝族医药管理机构不健全，管理人员不足。二是彝族医药发展扶持力度不够。三是彝医药人才不足，科研力量弱。四是宣传力度不够，发展彝族医药的氛围不浓。

三、今后工作计划

（一）发展的思路：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实全国全省全州卫生与健康大会精神，全面落实《中医药法》及即将颁布实施的《云南省楚雄彝族自治州彝医药条例》《楚雄州中彝医药发展战略规划纲要（2016—2030年）》、《楚雄州基层中彝医药服务能力提升工程“十三五”行动计划》等文件精神，着力发展彝族医药，推进健康楚雄建设。

（二）主要工作

1.进一步加强彝医药管理体系建设，为彝医药事业发展提供组织保障。一是加强彝医药行政管理机构建设，州县市设置与彝医药管理工作相适应的行政管理机构，为彝医药发展提供强有力的组织保障。二是积极汇报争取，力争成立楚雄州中彝医药管理局，配备一定数量的人员力量。各县市参照州级成立中彝医药管

理局，做到发展中彝医药有机构、有人员，为中彝医药发展提供组织保障。

2.进一步加大彝医药事业发展力度，助推生物医药和大健康产业发展。一是推进医疗机构合理布局，加强医疗中心或区域医疗中心建设。开展彝医“治未病”养生保健服务，构建医养结合一体化服务管理，结合医疗服务需求的多样性，探索分层级医疗健康管理机制。二是着力推进楚雄州中医院（云南省彝医医院）基础设施建设，努力建成集医疗、养老、康复、养生、旅游为一体的城市综合体。三是加强彝医药的开发力度，挖掘开发名老彝医民间组方、验方，加快推出一批作用机理明确、技术含量高、疗效可靠的医院制剂和药物，助推生物医药和大健康产业发展。

3.进一步加大彝医药发展政策扶持力度，促进彝医药持续健康发展。一是抓紧制定出台《云南省楚雄彝族自治州彝医药条例》，把扶持彝族医药发展的机构、人才、经费、标识、文献、非物质文化遗产、技术和知识产权等保护政策以地方法规的形式确定，为彝族医药发展提供法律保障。二是对彝医药诊疗项目在医保政策上给予倾斜。三是适当增加楚雄州彝族医药研究所人员编制，确保彝族医药研究的中坚力量不流失。四是支持彝医药非物质文化遗产项目传承保护工作，使彝医药非物质文化遗产项目传承保护工作有经费、有人才、有平台，促进彝族医药非物质文化遗产的传承发展。

4.进一步加大彝医药发展经费投入力度，促进彝医药事业快

速发展。一是州、县市财政力争每年预算安排一定经费，并逐年有所增加，作为彝医药发展专项经费，支持彝族医药发展。二是鼓励企事业单位、社会团体和个人捐资发展中彝医药事业。

5.进一步加大彝医药人才队伍建设力度，提升中彝医药服务能力。一是积极争取在云南中医学院、楚雄医药高等专科学校开设彝医药专业全日制本、专科学历教育，培养彝族医药人才。二是“十三五”期间，继续实施好“十百千万”人才培养工程，培养省级及以上优秀人才 10 名、州级领军人才 100 名、州级业务骨干 1000 名、全州适宜技术人才 10000 名；培养优秀中青年中医药领军人才 20 名，重点专科专病学科带头人和技术骨干 150 人，争取国突 4 人、省突 8 人、中彝医师带徒 25 名；组织开展彝医药名院、名科、名医的评选和认定，评选彝乡名医 50 名；三是积极争取彝族医药进入国家民族医药体系建设范畴，解决制约彝族医药发展的瓶颈。

6.进一步加大彝医药服务体系建设力度，改善彝医药服务感受。一是各县市至少办好 1 所能够提供彝医药服务的县级彝医医院，并逐步达到二级甲等中医医院水平。二是“十三五”期间建成 1—2 个国家级重点学科，5 个以上国家级临床重点专科、20 个以上省级临床重点专科、20 个以上州级临床重点专科。三是进一步加强乡村中彝医药服务体系建设，提高中彝医药服务能力，改善中彝医药服务感受。

7.进一步加大彝医药继承与创新，彝医药打造成为最具竞争

实力和影响力的民族医药品牌。一是进一步加强彝族医药研究所、楚雄州彝族药制剂中心建设，积极将省彝医医院申报为国家药物临床试验机构。**二是**争取建设2个州级10个县市级名老中彝医药专家学术工作室。**三是**开展彝族药新药研发、申报工作，5年开发25个以上品种。**四是**加大对彝医药防治艾滋病、恶性肿瘤、心脑血管疾病和免疫性疾病等重大疾病及疑难病症研究，切实提升彝医药治疗效果。**五是**加强对彝医药技术和古籍的抢救、挖掘、整理和传承，大力弘扬优秀彝族文化。

8.进一步加大彝医药的宣传力度，营造浓厚的发展氛围。一是大力推进中彝医药“六进”（机关、学校、企业、社区、农村、家庭）工程，提高公众对中彝医药的知晓率。**二是**大力推进中彝医药文化建设，推进各级医疗机构美化、绿化、亮化、办公设施等均体现浓郁的中彝医药文化。**三是**适中地点建设中彝医药文化园，提高中彝医药对外知名度。

9.进一步加大全国基层中医药工作先进州创建力度，提高中彝医药对外影响力。根据全国基层中医药工作先进州创建规划和创建目标，各级各部门按照州委州政府的工作部署，统筹协调，全面抓好创建工作措施的落实，“十三五”期间实现全国基层中医药工作先进州的创建目标。

10.进一步扩大对外交流合作力度，打响彝族医药品牌声誉。一是充分发挥我州的区位优势 and 彝族医药优势，利用南博会、大湄公河次区域传统医药交流会平台，围绕服务“一带一路”战略，

进一步推动彝医药“走出去”，加强与国内外有关单位的交流合作。**二是**鼓励支持有条件的中医院，吸引外籍人员到我州进修、学习彝医药专业技术；鼓励支持有条件的中药企业积极开拓国内外市场，促进我州生物医药产品进入国际国内市场，提高彝族医药知名度。

再次感谢您们对彝医药事业发展的关心和对我们的工作的支持，希望您继续关注、重视和支持我们的工作。

楚雄州卫生和计划生育委员会

2018年6月6日