

楚雄州生物医药和大健康产业“十三五”规划

前 言

生物医药产业是国家确定的一项战略性新兴产业，生物医药和大健康产业是云南省重点支持发展的产业。楚雄州“十五”开始就将生物医药产业确定为重点产业进行培植，经过“十五”、“十一五”、“十二五”的培育发展，已经具备较好的发展基础。

为贯彻落实《国务院关于促进健康服务业发展的若干意见》（国发〔2013〕40号）、《云南省人民政府关于促进健康服务业发展的实施意见》（云政发〔2014〕57号）、《云南省人民政府关于加快中药（民族药）产业发展的指导意见》（云政发〔2015〕27号）和《中共云南省委、云南省人民政府关于着力推进重点产业发展的若干意见》（云发〔2016〕11号）等文件精神和州委、州人民政府发展生物医药和大健康产业的战略部署，推进我州生物医药和大健康产业持续快速健康发展，特制定本规划。本规划的内容主要包括生物医药、医疗器械、健康产品、医疗服务、康复保健、健康服务等领域。

第一章 产业发展现状和趋势

第一节 发展现状

一、“十二五”取得的主要成效

“十二五”期间，在州委、州人民政府的正确领导和高度重视下，全州各级各部门紧紧围绕培**强壮大生物医药产业的目标，不断创新思路，采取有力措施，强化协调服务，狠抓工作落实，促**

进产业持续快速发展，圆满实现了“十二五”规划的各项主要目标。

（一）产业发展规模迈上新台阶

经过“十五”、“十一五”、“十二五”的培育发展，逐步形成了集科研、中药材种植、生物医药制造、医药流通为一体，以彝族医药文化为支撑，涵盖中成药、民族药、中药饮片及原料药、化学药品制剂、健康产品、植物提取物、医疗器械与药用包装材料等生产流通协调发展的生物医药产业体系，2015年全州生物医药产业实现总产值63.02亿元，实现主营业务收入45.7亿元；建立健全了覆盖全州居民的医疗、防疫、计生等医疗卫生保健服务体系，2015年全州卫生事业总收入38.07亿元，其中医疗服务收入28.02亿元。

截至2015年底，全州已经建成的生物医药工业企业42户，有药品生产线97条，获准生产23种药品剂型及原料药、中药饮片，年药品生产能力15000多吨，中药材前处理和提取能力15000吨；可生产医疗器械8个品种、药用包装材料1个品种和药用包装容器2个品种。全州有中药材种植企业64户、种植专业合作社37个。有药品流通批发企业17户，药品零售企业874户。

2015年纳入统计的32户规模以上生物医药企业中，产值亿元以上的企业有19户，主营业务收入亿元以上的企业有15户。单品种销售收入500万元以上的药品品种有22个，其中：亿元以上的有1个（排毒养颜胶囊），5000万元-1亿元的有3个（红花逍遥胶囊、复方仙鹤草肠炎胶囊、咽舒胶囊）。

截至2015年底，全州有各级各类卫生机构

1720 个（含村卫生室），比 2010 年的 1650 个增加 70 个。其中：医院 76 所，疾病预防控制中心 11 所，妇幼保健院 11 所，卫生监督所 11 个，中心血站 1 个，乡镇卫生院 114 个，村卫生室 1101 个，个体诊所、门诊部 395 个。

（二）生物医药产业经济总量快速增长

“十二五”期间，我州生物医药产业发展主要指标均保持了高速增长。全州生物医药产业总产值从 2010 年的 12.3 亿元增加到 2015 年 63.02 亿元，年均增长 38.6%；增加值从 2010 年的 3.

2 亿元增加到 2015 年 20.85 亿元，年均增长 45.5%，占全州 GDP 的比重从 2010 年的 0.8% 增加到 2015 年 2.73%；主营业务收入从 2010 年的 10.7 亿元增加到 2015 年 45.7 亿元，年均增长 33.7%；中药材种植面积从 2010 年的 33868 亩增加到 2015 年 170059 亩，年均增长 38.1%。“十二五”期间主要指标年增长率均高于“十一五”时期。生物医药产业发展已经全面完成了“十二五”规划目标。

“十二五”楚雄州生物医药产业主要经济指标统计表

年份 \ 指标	总产值 (亿元)	增加值		营业收入 (亿元)	中成药产量 (吨)	中药材种植面积 (亩)
		(亿元)	占 GDP%			
2011	15.88	3.96	0.82	13.85	3157	48710
2012	24.86	5.39	0.94	20.28	4367	56637
2013	34.77	5.46	0.86	26.85	6316	72506
2014	48.3	10.18	1.45	37.4	8852	119120
2015	63.02	20.85	2.73	45.70	12689	170059
年均增速%	38.6	45.5	—	33.7	41.5	38.1

（三）产业园区集聚效应和辐射带动作用显现

州委、州人民政府始终把生物医药产业园区建设作为推进生物医药产业集群化、规模化，提升产业竞争力的一项基础性工作来抓。在“十一五”时期完成了庄甸医药园区一期开发建设 500 亩的基础设施建设、引进并建成了 10 户 GMP 制药企业的基础上，“十二五”期间又进一步拓展庄甸医药园区 300 多亩的二期开发建设，投资实施园区公共服务设施项目建设，建设一、二期药业标准厂房，进一步改善入园企业的发展环境，引进了云南植物药业、云南积大生物科技、云南郡筹制药、云南楚源药业、云南益田中药饮片、云南延寿堂制药楚雄生产基地等项目建设。同时，在赵家湾绿色食品园区新规划了 700 亩生物医药项目建

设用地，引进昆明宇斯药业、楚雄和创药业、金七制药、云南一致魔芋、云南爱尔康、楚雄世纪华宝、云南摩尔农庄三期等企业及项目建设。楚雄生物医药产业园区由最初的庄甸医药工业园区发展到“一园两片区”，园区的项目承载能力进一步提升，已引进企业 35 户，其中建成投产 24 个，在建 11 个。2015 年园区实现工业产值 39.2 亿元，实现主营业务收入 24.06 亿元。楚雄生物医药产业园区已经发展成为省内除昆明以外生物医药企业集聚程度最高的区域。

（四）中药材种植规模发展迅猛

充分发挥药材种植重点县（云药之乡）、重点企业、种植大户的示范带动作用，推进全州中药材种植基地建设。“十二五”期间，全州累计种植中药材达到 46.8 万亩，是“十一五”时期的 3

倍。其中，2015 年种植中药材 17 万亩，同比增长 42.8%。武定、双柏和大姚 3 个省级“云药之乡”种植面积达 11.7 万亩，占全州种植总面积的 68.8%，充分发挥了示范引领作用。

（五）品牌打造和批准文号申报取得成效

坚持走品牌带动之路，积极鼓励和引导企业争创名牌产品。2011、2012 年，楚雄老拨云堂药业有限公司的“老拨云堂”商标和云南盘龙云海药业有限公司的“盘龙云海”商标相继被国家工商总局认定为“中国驰名商标”。我州企业生产的“盘龙云海”牌龙灯胶囊、“三迪”牌红花逍遥胶囊、“爱尔发”牌雨生红球藻粉、“聪滋”牌摩尔农庄饮料保健食品、“雁塔”牌蒲地蓝消炎片和陈香露白露片等 5 户企业的 6 个产品荣获云南名牌产品称号。云南爱尔发生物技术股份有限公司生产的楚雄雨生红球藻粉、楚雄雨生红球藻虾青素 2 个产品被认定为国家生态原产地保护产品，是云南省首个国家生态原产地保护产品，也是全国首个生物技术类的生态原产地保护产品。截至 2015 年底，全州制药业企业共拥有国药准字药品批文 390 个，其中：有全国独家品种 31 个，省内独家产品 86 个，国家中药保护品种 8 个；全州有国食健字保健食品批文 10 个；全州有医疗机构制剂室 2 个（州医院制剂室、州中医院制剂室），医疗机构制剂批准文号 84 个。我州制药企业生产的药品有 62 个品种进入《国家基本药物目录》（2012 年版），有 12 个品种增补为云南省 2010 年基本药物用药品种，有 196 个品种进入《云南省基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录》（2010 年版），维护进入云南省医保信息系统的药品有 97 种。

（六）实施新修订 GMP 工作如期完成

“十二五”期间，是药品生产企业实施新版 GMP（2010 年修订）的重要时期。我州一批重点企业先后通过新版 GMP 认证取得证书。截至 2015 年底，全州共有盘龙云海等 16 户药品生产企业整体通过药品新版 GMP 认证取得 GMP 证书；有金七制药、摩尔农庄进行了保健食品 GMP 认证，取得

保健食品 GMP 证书。其他新建企业正在抓紧建设和 GMP 申报认证工作。实施新版 GMP 改造，提高了制药企业生产质量管理水平，促进制药企业的生产规范化和规模化，推动了我州制药行业的发展和转型升级。

（七）企业科技研发能力逐步增强

截至 2015 年底，全州生物医药企业中，已有 9 户企业（爱尔发生物技术有限公司、盘龙云海药业、金碧制药、老拨云堂药业、百草岭药业、天利药业、龙发制药、金七制药、德尔思紫胶公司）发展成为国家高新技术企业。有 2 户企业（盘龙云海、摩尔农庄）列为省级创新型试点企业。有 4 户企业被认定为省级企业技术中心、1 户企业被认定为省级工程研究中心、8 户企业被认定为州级企业技术中心。建立了 3 个院士工作站（刘颂豪院士工作站、王永炎院士工作站、侯保荣院士工作站）和 1 个专家工作站（黄贤明工作站）。楚雄经济开发区建成首批云南省高层次人才创新创业示范基地。建成了 3 个医药研发中心（摩尔农庄“国家新药研发工程中心楚雄民族药及生物资源产业化研发基地”、云南省彝族医药研究所、老拨云堂彝药研发中心）。有在研生物医药项目 30 余个、在研产品 40 余个，还有一批药品、保健食品正在申报中。研发能力的不断增强为企业长远持续发展提供支撑。

（八）彝族医药体系建设继续加强

在“十一五”完成了 159 个彝族药材标准的编制工作并以《云南省中药材标准》2005 版颁布实施、编著出版了《中国彝族医学基础理论》、《中国彝族药学》等专著的基础上，“十二五”期间，我州又编著出版了《彝医临床学》、《彝医方剂学》。“中国彝族药物标本库”更名为“中国彝族医药馆”，馆内现有医药专著 16 部，收存植物标本 1373 种，药材样品 736 种，收集制剂样品 43 种，拍摄整理药物图片 550 幅。彝族药“化毒灵胶囊”治疗艾滋病感染期临床研究课题在彝医药治疗艾滋病方面达到国内领先水平。彝族医药体系

建设的推进，为全州生物医药和大健康产业走特色发展之路奠定了基础。

（九）中医药（彝医药）事业发展加快

出台了《楚雄州人民政府关于扶持和促进中医药事业发展的实施意见》、《楚雄州加快中医药发展行动计划（2014—2020年）》和《楚雄州实施基层中医药服务提升工程意见》，明确了支持中医药和彝族医药事业发展的政策措施，扶持和促进中医药事业发展。元谋县继续保持国家级中医药先进县市荣誉称号。至2015年末，全州有中彝医院12家（其中公立中彝医院8家，民营中医院4家），有中西医结合诊所112家，中医病床1437张，中医药人员1139人；100%的社区卫生服务中心、96.49%的乡镇卫生院、78.57%的社区卫生服务站和73.4%的村卫生室能提供中彝医药服务。

二、存在的主要问题

（一）产业规模小层次低。我州生物医药产业经过多年培育已经形成一定的规模，但总量仍然较小。生物医药产业增加值占全州GDP的比重2015年为2.73%，离支柱产业的要求还有差距。产业发展层次总体还处于中端和低端水平。

（二）园区规划建设滞后。一是作为全州生物医药企业集聚度最高的楚雄开发区，现有规划的生物医药园区存量土地不足，给招商引资项目用地、特别是大项目用地带来困难。二是现有园区基础设施建设还需进一步配套完善。三是还未启动生物医药物流园区规划建设。四是个别县由于工业园区初期规划布局不够科学，加之地理区位、资源条件等原因，项目招商难度较大。

（三）中药材种植水平低。中药材种植面积发展速度较快，但发展的质量不高：一是种植企业和种植大户少，种植规模化、规范化水平低。二是重点品种、道地品种在种植规模和产量方面还没有形成优势。三是种植企业（基地）与中药材营销企业及制药企业之间没有建立起有效的利益联动合作发展机制。

（四）企业创新能力不强。一是市场开发能力不强，现有品牌影响力有限。二是技术创新能力弱，信息化应用程度低。三是人才缺乏，尤其是高层次管理人才和科研人才缺乏。四是发展资金不足，企业自我积累有限，融资难、融资贵。五是对外合作程度低，合作发展意识不强。

（五）产业融合发展不够。我州生物医药产业目前主要以加工业为主，在产业体系中，明显存在中间（生产加工）强、两头（原料种植、科技研发和市场销售）弱的现象。上游缺乏规模化的原料中药材种植基地、科技研发平台，下游缺乏大型医药物流配送、药品流通企业，原料种植、科技研发、生产加工、产品销售、物流配送等环节缺乏有效链接，一二三产之间匹配性不高。生物医药和大健康产业与旅游、文化等产业融合度差，缺乏整体规划。

第二节 “十三五”发展面临的形势

一、发展趋势

随着经济发展和社会进步，人民生活水平提高，生活方式转变，健康意识整体增强，健康产业迎来了前所未有的发展机遇。人口总量的增长和老龄化进程加快，亚健康人数增多，慢性疾病成为预防医学的首要目标，健康消费由医疗治疗型向疾病预防型、保健型和健康促进型转变。国家新医改方案把预防和控制疾病放在首位，更加重视“治未病”。国家深化医疗卫生体制改革，医保体系不断健全，居民支付能力增强，人们对医疗保健服务需求快速增加。

健康产业中，生物医药是最受关注的产业。在欧美日等发达国家，生物医药产业发展迅速，是极具竞争力的高新技术产业。近几年，我国生物医药产业快速发展，整体规模和竞争力大幅提升。随着基因工程、细胞工程、发酵工程、酶工程、生物芯片技术、基因测序技术、组织工程技术、生物信息技术等现代生物技术的广泛运用，

生物医药产业正快速转型发展，行业内企业重组频繁、超大企业涌现，集聚发展趋势明显，机遇和挑战并存。我国健康产业正从粗放式发展向精细化发展模式转变，云计算、大数据、物联网、移动医疗等信息技术渗透到生物医药和大健康产业的各个环节，生物医药和大健康产业呈现出广阔的发展前景。

二、发展机遇

国家发展战略及培育战略性新兴产业政策的加快实施，为生物医药和大健康产业发展带来机遇。随着国家“一带一路”、建设长江经济带和孟中印缅经济走廊等国家发展战略的加快实施，以及国务院《关于加快培育发展战略性新兴产业的决定》（国发〔2010〕32号）、《国务院关于促进健康服务业发展的若干意见》（国发〔2013〕40号）、《中医药健康服务发展规划（2015-2020年）》等政策规划相继出台，为生物医药和大健康产业发展带来机遇。

云南省加快发展生物医药和大健康产业，加快中药（民族药）产业发展，为我州加快生物医药和大健康产业发展带来新机遇。《云南省人民政府关于促进健康服务业发展的实施意见》（云政发〔2014〕57号）、《云南省人民政府关于加快中药（民族药）产业发展的指导意见》（云政发〔2015〕27号）和《中共云南省委、云南省人民政府关于着力推进重点产业发展的若干意见》（云发〔2016〕11号）等政策措施相继出台，云南省委省政府集中力量培育八大重点产业的战略部署，滇中城市经济圈建设和实施新修订GMP带来的药品生产企业技改扩建、产能转移，给我州加快发展以彝医药为特色的生物医药和大健康产业迎来新的发展机遇。

三、发展优势

（一）交通区位优势。楚雄州地处滇中腹地，东连省会昆明，西邻大理州和丽江市，南毗玉溪市和普洱市，北接四川省攀枝花市和凉山州。楚雄是省会昆明西出滇西七州市及缅甸国的必经之

地和北上四川省的重要通道，素有“省垣门户、迤西咽喉”之称。昆瑞高速公路、320国道、108国道以及成昆铁路、广大铁路穿境而过，境内广通火车站已成为中国西部南北、东西交通的枢纽站。广大铁路向西延伸将至西藏，向南延伸将与东南亚国家接轨，即可纳入“泛亚铁路”圈。

（二）资源生态优势。我州境内气候宜人，属亚热带季风气候类型，光热资源丰富，自然立体气候明显，有各种药材资源243科1381种，其中植物药189科1292种，动物药54科76种，矿物药13种，绝大多数为彝药。适宜的气候条件有利于发展种植多种中药材，为我州以彝医药为特色的生物医药和大健康产业发展提供了资源保障。

（三）彝族医药优势。我州先后收集整理发掘出彝医学手抄本古籍28部，其中最早的为明代嘉靖年间的《齐苏书》，比李时珍《本草纲目》还早12年。先后整理编著出版了《彝族医药史》、《彝族医药荟萃》、《中国彝族医学基础理论》、《中国彝族药学》、《中国彝族民间医药验方研究》、《中国彝族方剂学》等16部医药专著，建立了较完整的彝族医药理论体系。我州牵头联合多家研究机构，完成了159个彝族药材标准编制工作，并以《云南省中药材标准》（2005年版·彝族药）分三册颁布实施。我州建成了“中国彝族医药馆”。我州有专门的彝药研究所和彝医医院，有28个彝药已获得具有自主知识产权的新药证书及制剂批准文号。

（四）产业发展基础。经过“十五”、“十一五”、“十二五”的培育和发展，我州生物医药和大健康产业已经具备较好的发展基础。中药材种植面积快速发展，中药材种植品质好、发展空间大。医药工业规模显现，企业数量不断增加，技术装备水平和生产能力进一步提高。企业市场开拓能力不断增强，品牌打造、新产品研发和申报工作取得成效。卫生服务体系进一步完善，医疗服务水平不断提升。

第二章 发展思路和目标

第一节 发展思路

一、指导思想

深入贯彻党的十八大，十八届三中、四中、五中、六中全会和习近平总书记系列讲话精神，顺应全球生物医药和大健康产业发展新趋势，抓住国家和省加快发展战略性新兴产业及支持发展生物医药和大健康产业的重大机遇，按照省委九届十次全会的部署和全省产业发展工作会议的要求，认真落实省委、省政府加快生物医药和大健康产业发展战略及相关政策措施，以市场为导向，以科技创新为支撑，以体制机制创新为动力，以培育引进大企业（集团）为重点，推动产业结构向开放型、创新型和高端化、信息化、绿色化转型发展。着力实施原料种植基地、主体培育、园区建设、科技创新、品牌培育、市场体系建设、医疗健康服务培育、民营经济发展八大工程，以大健康发展理念推动生物医药和大健康全产业链发展，全面提升企业核心竞争力和产业综合实力，努力把彝药打造成为全国知名品牌，把生物医药和大健康产业培植成全州重要的支柱产业和新的经济增长点。

二、基本原则

（一）市场主导，政府引导。坚持以市场为导向，企业为主体，积极发挥市场对资源配置的决定作用，强化政府在统筹规划、营造产业政策环境、完善投融资体制、加强知识产权保护、基础设施建设、产业化示范等方面的引导作用。

（二）开放合作，集聚发展。坚持引进来与走出去相结合，积极参与国际国内合作。整合资源，在重点区域集中投入，形成以大企业（集团）为核心、专业化中小企业协作配套的产业集群，产业园区、基地等辐射示范作用得到充分发挥。

（三）科技创新，项目带动。坚持引进消化吸

收再创新，着力加强原始创新和集成创新，形成以企业为主体、市场为导向、产品和技术为核心、产学研结合的创新体系，构建具有自主知识产权技术和产品的产业集群，提升生物医药和大健康产业综合竞争力。

（四）突出彝药，打造品牌。强化彝医药品牌建设，对彝医药理论研究、彝药材标准建设、彝药知识产权保护、彝药特色产品开发及宣传给予重点支持，把彝医药的无形资产转变为有形资产，提高经济效益和社会效益。

（五）有效保护，持续发展。加强生物医药资源保护监管与合理开发利用，重视种质资源发掘、保存与新品种定向培育，对特有、濒危资源实施抢救性保护、人工培育或扩繁。加强彝医药的挖掘、保护和传承，促进其知识产权保护和利用。

（六）统筹规划，协同发展。统筹规划布局，实现全州一盘棋；统筹推进中（彝）医与中（彝）药协同发展；加强传统医药企业、健康产品生产企业与原料基地一体化建设，实现传统医药产业和现代生物医药大健康产业的协同发展；统筹推进原料生产、产品加工、商贸流通、科技研发、医疗保健服务等环节和配套体系建设，构建完整产业链。

第二节 发展目标

一、总体目标

到“十三五”末，建立起较为完善的中药材原料种植、生物医药工业、医药商贸流通、科技研发体系和中（彝）医药健康服务体系，全州生物医药和大健康产业实现增加值达到 100 亿元以上、占全州 GDP 的比重达到 8%，生物医药和大健康产业成为我州新的支柱产业，我州成为全国重要的民族（彝）医药产业集群基地和中（彝）医诊疗康复及休闲养生基地。

二、具体目标

（一）中药材种植目标。构建较为完善的中药

材产业科技支撑体系，建成一批中药材规范化种植基地，打造一批中药材品牌产品，培育一批科技型种植与加工企业。力争到 2020 年，全州中药材种植面积（当年）达到 50 万亩，实现产值 50 亿元以上，实现增加值突破 15 亿元。

（二）生物医药工业发展目标。积极引进和培育生物医药和健康产品生产企业，力争入园企业增至 60 户以上，培植年产值 10 亿元以上的企业 3-5 户，年产值 5 亿元以上的企业 8-10 户，年产值 1 亿元以上的企业 20 户左右。力争到 2020 年，生物医药工业实现产值 200 亿元以上，实现增加值突破 50 亿元。

（三）技术创新目标。力争到 2020 年，全州拥有自主知识产权的新药达到 25 个以上，争取新增全国独家品种 5 个；争取平均每年新增药品批准文号 2 个以上，保健食品批准文号 2 个左右。每年有 3-5 个新产品投放市场；州级企业技术中心达到 20 个以上，省级企业技术中心达到 6 个以上。

（四）品牌培育目标。彝药品牌知名度和彝药产品影响力显著提升，使彝医药成为继藏医药、蒙医药之后最具影响力的民族医药品牌。力争到 2020 年，单品种年销售 1000 万元以上的产品品种达到 30 个以上，其中单品种销售超过 5000 万元的品种达到 10 个以上，超过 1 亿元的品种达到 5 个以上。

（五）市场建设目标。构建高端医药流通平台，建立以辐射全国中心批发市场为龙头、产地批发市场为骨干、乡镇农贸市场为依托与电子商务互动的中药材流通体系。力争到 2020 年，药品流通业实现销售收入 50 亿元，实现增加值 15 亿元。

（六）医疗卫生健康服务业发展目标。加快发展以中（彝）医药为特色的医疗卫生保健服务业，建设 2-3 个诊断治疗、养生养老、康体健身基地。力争到 2020 年，全州医疗卫生健康服务业实现业务收入 70 亿元以上，实现增加值突破 20 亿元。

第三章 发展重点 发展布局 主要任务

第一节 发展重点及路径

充分发挥我州中药、民（彝）族药资源优势和得天独厚的彝族医药文化及生态旅游优势，通过打造重点产业集群及产业链，构建以中药、民族药和植物药及中药配方颗粒为主导，保健食品等健康产品为补充，集药材种植、生产加工、商贸流通、研发于一体，结构合理、覆盖面广、全产业链发展的生物医药产业体系。统筹利用生物医药和大健康、医疗、生态旅游资源，鼓励发展多样化健康产品和服务，构建集医疗、康复保健、养生养老等为一体的大健康产业体系。

一、发展重点

以市场开拓、创新研发和原料基地建设为重点，加快推进天然药物和健康产品优质原料基地建设，巩固壮大中药、民（彝）族药和植物药及植物提取物，加快发展中药饮片、中药配方颗粒，积极发展保健食品、特殊用途化妆品等天然健康产品，支持发展化学仿制药和药用辅料、药用包材及医疗器械，加快建设中医（彝）医诊疗康复养生养老基地。

二、路径支撑

着力建设七大产业集群：

（一）中药、民族药和天然药物。做大做强“盘龙云海”、“老拨云堂”等传统优势品牌和优势企业，加快对企业现有的独家品种、中保品种、自主知识产权品种“二次开发”步伐；加强与国内科研院所和大型制药企业的合作，加强对民族药、天然药、名医名方的筛选，加大彝药新药研究开发力度；培育重点品种，特别是培育和打造单品种年销售 5000 万元以上的药品制剂品种。重点企业：云南盘龙云海药业、楚雄天利药业、云南龙发制药、云南金碧制药、云南金七制药、楚雄老拨云堂药业、楚雄云中制药、云南草本堂

(万裕药业)、云南郡筹制药有限公司等。

(二) 特色中药材种植养殖和中药饮片、中药配方颗粒。以大品种优质药材、道地药材、濒危药材人工种植养殖为重点,以 GAP 规范种植为引导,发挥龙头企业的带动作用,推进中药材种植与加工、营销的链接,实现中药材种植养殖的规范化、规模化。支持中药材资源就地加工,推进中药饮片和中药配方颗粒规模化和产业化发展,培育中药饮片、中药配方颗粒大企业、大品种。重点企业:云南白药集团武定中药材种源繁育有限公司、云南新世纪中药饮片公司、楚雄益田中药饮片公司、云南瑞药金方现代中药有限公司、云南和创药业有限公司、大姚恒元饮片有限公司等。

(三) 保健食品、功能食品 and 特殊用途化妆品等天然健康产品。依托丰富的生物资源和基础良好的钛产业,加快开发生产天然保健食品、功能食品、特殊用途化妆品及日化产品等健康产品,使之成为我州生物医药和大健康产业发展新的增长点。以“金三七”牌三七口服液、“聪滋”牌摩尔农庄饮料保健食品、雨生红球藻虾青素软胶囊、“参缘”牌参缘胶囊、“盘龙云海”牌诗莉薇胶囊和柏妮丝胶囊、“一致”魔芋系列健康产品等为重点,打造品牌天然健康产品。重点打造产品链:核桃系列保健饮料产品链、魔芋系列健康产品链、三七系列健康产品链等。重点企业:云南摩尔农庄、云南爱尔康、云南极粹生物科技、云南一致魔芋、云南金七制药、云南白药集团楚雄健康产品有限公司等。

(四) 微藻、植物提取物等天然提取物及延伸产品。以雨生红球藻粉、雨生红球藻虾青素、桉叶油、桉叶素、松节油、岩白菜素、灯盏花素、三七皂苷、玫瑰精油及玫瑰系列产品、紫胶及系列产品等为重点,打造一批有竞争力的天然提取物。延伸产业链,积极开发香料、精油、植物补充剂、食品添加剂等新产品。重点打造产品链:天然虾青素产品链、松节油产品链、桉叶油产品

链、玫瑰系列产品链、紫胶系列产品链等。重点企业:云南爱尔发、楚雄云植药业、云南三圣药业、云南和创药业、南华东山生物、南华华香园香料、云南森美达生物科技、云南美森源林产科技、牟定恒瑞生物科技、楚雄德尔思紫胶有限公司等。

(五) 化学原料药及制剂、生物制品。加快推进还原型谷胱甘肽原料药及下游产品生产产业化。支持化学原料药及制剂新产品、新技术的引进,提升化学原料药及制剂生产起点和水平,加快化学原料药及制剂产品发展步伐。着力引进人才和项目,开展疫苗、重组蛋白药物的研发及产品产业化发展。重点打造产品链:谷胱甘肽产品链。重点企业:云南积大生物科技有限公司,新引进企业及项目。

(六) 医疗器械、药用包装材料和药用辅料。以我州企业目前拥有的产品注册批件和专利技术为依托,通过技术改造和技术升级,实现产品升级和产业化发展;积极引进工艺技术先进的新型药用包装材料和药用辅料项目;依托我州钛产业基础,发展外科手术器械、五官科手术器械、齿科材料、骨科手术器械等产品。重点企业:楚雄州医用器具有限公司、云南誉鑫医用包装有限公司、楚雄宝丰药包材公司等。

(七) 与生物医药关联的高端健康服务业。顺应高端康复保健、个性化抗衰老治疗服务等高端康复保健产业日益旺盛的市场需求,依托我州自然风光、宜人气候、多样性生物资源和深厚的彝族医药文化,积极发展中(彝)医药诊疗、个性化康复治疗、妇女儿童保健、健康养生体验、老年人健康赡养、健康咨询、干细胞治疗、亚健康状况电解质平衡治疗等,打造康复保健产业特色品牌,积极创建国家级康复保健示范基地。

第二节 发展布局

根据资源分布和产业发展基础情况,合理布局全州中药材及药食同源药材种植、生物医药科

研和制造、医药商贸流通、医疗康复保健四大板块，着力建设“两基地两园区”：

——以武定、双柏、大姚3个“云药之乡”和南华、楚雄5县市为重点，大力发展中药材原料种植业，着力建设楚雄药源基地；

——以楚雄市为核心区，着力建设生物医药研发和制造产业园区；

——以楚南路沿线为重点区域，着力建设以药品流通、药材电子交易、中药材种植龙头企业为主的现代医药物流园区。建立健全中药材粗加工、交易、仓储、物流等服务体系，打造滇中、滇西中药材集散中心；

——以楚雄市为重点，牟定县、元谋县、武定县、双柏县为补充，着力建设集诊断治疗、养生养老、康体健身、康复保健为一体的诊疗康复养生基地。

到“十三五”末，全州形成原料种植、加工制造、商贸流通、科研和中（彝）医健康服务一体化全面发展的生物医药大健康产业格局。

第三节 主要任务

一、实施原料种植基地工程，促进中药材产业化发展

（一）优化中药材种植品种及区域布局。充分发挥我州丰富的生物资源优势，采取企业带动、连片开发、统筹种植的方式，规划建设30个道地植物药材标准化示范生产（GAP）基地，每个基地相对集中连片面积达500亩以上。根据十县市的自然地理条件和发展优势，规划主要药材品种及发展规模，到2020年，全州中药材种植面积（当年）达到50万亩。

（二）加强中药材规模化、规范化种植养殖基地建设。加快建设无公害植物药材生产基地。全力推进无公害中药材生产基地和优质中药材原料基地建设，确保生产的原料药材安全、可控、有效。无公害植物药材生产基地面积占全州中药材

种植面积的70%以上；加快建设动物药材规范化养殖基地。结合重点彝药新品种开发所需动物药材和市场需求，积极稳妥开展动物药材规范化养殖基地建设；配套建设中药材良种繁育基地。根据道地药材、大宗药材、名贵药材、药食同源和重点中成药品种所需中药材的规范化种植对种子种苗的要求，建立一批中药材良种繁育基地。全州规划建设省级中药材良种繁育基地15个，州级中药材良种繁育基地20个；促进“云药之乡”提质增效。依托武定、双柏、大姚县3个“云药之乡”，进一步提高中药材种植基地的规范化、规模化程度，带动具有资源优势的中药材产业化种植，为中（彝）药现代化奠定良好基础。

（三）加强道地药材品牌建设。加强道地药材资源保护。加强楚雄道地药材研究和登记建档工作，设立优质种源保护区，保护药用野生动植物资源，建立种子种苗繁育基地和种质资源库，培育天然中药材基地和中药材种苗推广基地；引导推广道地中药材规范化种植。大力推广重楼、红花、茯苓、续断等道地药材、大宗药材、名贵药材和重点中成药品种所需中药材的规范化种植，积极开展林下中药材仿生种植，推进中药材种植GAP管理；积极支持企业培育申报商标注册，争创云南名牌、云南省著名商标、中国驰名商标及申请国家地理标志保护产品、地理标志证明商标，加强药材品牌建设。

（四）促进中药材产业化发展。加快中药材精深加工利用，有效利用现有资源，开发中药材下游中成药品种，提高中药材资源附加值，推广使用小包装中药饮片，积极引进中药配方颗粒生产企业，最大限度发挥中药材资源效益。加强药食同源中药材的种植及产品研发与应用，加快推进优势中药材资源品种的二次开发，拓展功能疗效，延伸产业链。积极支持具备规模条件的中药材品种申报农业标准化示范区建设，促进中药材产业化发展。

专栏1 中药材原料种植发展布局

县市	道地药材标准化示范生产基地	主要种植品种	种植面积(亩)
楚雄市	金银花、薄荷、石斛基地	重楼、龙胆草、续断、金银花、石斛、红花、茯苓、薄荷、鱼腥草	50000
双柏县	白扁豆、佛手、茯苓基地	白扁豆、佛手、茯苓、龙胆草、续断、重楼、砂仁、天麻	100000
牟定县	金银花、葛根基地	葛根、红花、金银花、当归、石斛、重楼、草乌、续断	20000
南华县	红花、龙胆草基地	红花、重楼、龙胆草、草乌、板蓝根、当归、续断	80000
姚安县	龙胆草、孔雀菊基地	续断、龙胆草、玄参、孔雀菊、桔梗、木香、附子、百合、山药	30000
大姚县	续断、玄参、灯盏花、木香基地	续断、玄参、灯盏花、木香、红花、百合	80000
永仁县	茯苓、当归基地	茯苓、当归、大蓟、重楼	20000
元谋县	防风基地	防风、石斛、红花、重楼、玫瑰茄	5000
武定县	续断、重楼、草乌基地	续断、重楼、草乌、石斛、红花	80000
禄丰县	鱼腥草、山药基地	石斛、鱼腥草、山药、金银花、重楼	35000
全州合计			500000

二、实施主体培育工程，促进产业规模化发展

(一) 培强壮大一批制造加工企业。积极引进和培育一批有竞争力的大型企业集团，支持企业并购重组、增资扩股，鼓励同类产品企业强强联合，推进上下游关联产业整合，促进品种、技术、人才、市场等资源向优势企业集中，提高产业集中度，实现规模化、集约化经营。培强壮大园区现有企业，支持云南盘龙云海药业、楚雄天利药业、云南龙发制药、云南金碧制药、云南金七制药、楚雄老拨云堂药业、云南楚雄云中制药、楚雄和创药业、宇斯药业、云南新世纪中药饮片、

楚雄益田中药饮片、云南摩尔农庄生物科技、云南爱尔发生物科技、云南爱尔康生物技术、楚雄云植药业、云南积大生物科技、牟定恒瑞生物科技、南华华香源香料、南华东山生物、云南森美达生物科技、云南美森源公司等一批骨干企业做大做强。加强招商引资和招商引智工作，完善优惠政策，引进一批投资规模大、投资效益好、科技含量高、符合我州生物医药和大健康发展方向的生产企业。到2020年，全州生物医药和大健康工业企业发展到60户以上。

专栏2 重点制造加工企业发展目标

序号	企业（项目）名称	2015 年产值 （万元）	2020 年预计产值 （万元）
1	云南盘龙云海药业有限公司	60258	150000
2	楚雄天利药业有限公司	35135	100000
3	云南金碧制药有限公司	17738	60000
4	云南龙发制药有限公司	13199	50000
5	楚雄老拨云堂药业有限公司	5050	15000
6	云南楚雄云中制药有限公司	5686	15000
7	昆明市宇斯药业楚雄分公司	0	10000
8	楚雄和创药业有限公司	13396	50000
9	云南金七制药有限公司	13539	50000
10	云南草本堂药业有限公司（万裕药业）	20018	60000
11	云南郡筹制药有限公司	7840	20000
12	云南新世纪中药饮片有限公司	48711	150000
13	云南益田中药饮片有限公司	6232	20000
14	云南铭鼎药业有限公司	0	20000
15	楚雄云植药业有限公司	10439	50000
16	云南积大生物科技有限公司	2522	20000
17	云南摩尔农庄生物科技开发有限公司	103863	500000
18	云南白药集团楚雄健康产品有限公司	8185	25000
19	云南爱尔康生物技术有限公司	4866	23000
20	云南一致魔芋生物科技有限公司	31481	100000
21	云南极粹生物科技有限公司	4992	15000

序号	企业（项目）名称	2015 年产值 （万元）	2020 年预计产值 （万元）
22	云南爱尔发生物科技有限公司	7971	25000
23	云南华香源香料有限公司	17104	50000
24	南华新世纪生物工程有限公司	18334	50000
25	南华东山生物工程公司	1821	10000
26	楚雄振彝生物科技有限公司	19830	60000
27	云南牟定恒瑞生物科技有限公司	7653	15000
28	楚雄德尔思紫胶有限公司	8271	15000
29	云南森美达生物科技有限公司	19023	60000
30	云南三圣药业有限公司	4012	12000
31	大姚恒元饮片有限公司	0	10000
32	楚雄州医用器具有限公司	2151	10000
33	楚雄宝丰药包材有限公司	2207	10000
34	云南和创药业有限公司	新建	5000
35	云南瑞药金方现代中药有限公司	新建	10000
36	富海生物科技有限公司	新建	5000
37	云南延寿堂楚雄生产基地	新建	20000
38	龙润龙发生物产业园	新建	50000
39	禾邦集团云南民族医药创新产业园	新建	200000
40	双柏文峰生物科技有限公司	新建	20000
41	广药集团王老吉（楚雄）创新产业基地	新建	50000
42	中国中药控股有限公司楚雄项目	新建	50000
合 计		224 亿元	

（二）支持一批重点项目建设。围绕重点项目推进，协调帮助企业解决项目建设中遇到的困难和问题，使已建成项目尽快投产、已建设项目按时竣工，已签订协议的项目尽快开工建设。着力推进重庆禾普实业有限公司云南制药生产基地项目、龙润集团龙发生物产业园等重大项目建设。

继续推进云南摩尔农庄生物科技有限公司、云南延寿堂制药楚雄生产基地、云南积大生物科技有限公司、云南爱尔康生物技术有限公司、云南极粹生物科技有限公司等企业重点技改项目建设，尽快实现投产，形成新的增量。

专栏3 重点制造加工项目

重庆禾普实业有限公司云南制药生产基地项目、龙润集团龙发生物产业园项目、云南延寿堂制药楚雄生产基地建设项目、云南金碧制药有限公司民族（彝）药技术升级和产能扩大建设（整体技改搬迁）项目、云南积大生物科技有限公司年产190吨还原型谷胱甘肽原料药生产线二期项目、摩尔农庄年产6万吨芦荟特色功能饮料生产线建设项目、云南爱尔康生物技术有限公司二期建设项目、云南益田中药饮片有限公司中药饮片厂建设项目、云南瑞药金方现代中药有限公司中药饮片破壁产业化建设项目、云南极粹生物科技有限公司人参皂甙提取及产业化项目、富海生物科技有限公司破壁灵芝孢子粉提取及药品生产项目、云南森美达生物科技有限公司年产9000吨松节油系列产品综合利用及深加工项目、昆明顺达公司汉百宸工业大麻综合开发项目、广药集团王老吉（楚雄）创新产业基地项目等。

（三）支持企业发展重点生产剂型和优势品种。根据我州药品生产企业生产剂型特点和生产能力，采取牵线搭桥、专项服务和跟踪监管等方式，鼓励企业采用接受委托加工、贴牌生产等形式，与具有品种优势或品牌优势的药品生产企业、流通企业或医疗机构合作，充分发挥我州制药企

业的剂型生产能力优势，提高规模效益。着力打造重点品种，以我州制药企业拥有的独家品种、中保品种、特色品种为重点，培育和打造一批单品种年销售1000万元以上的药品品种。着力培育和打造一批天然提取物优势品种和健康产品。

专栏4 重点发展品种

一、药品制剂

排毒养颜系列产品、灵丹草系列产品、复方仙鹤草肠炎胶囊、咽舒系列产品、红花逍遥胶囊、紫丹活血片、逍遥丸（颗粒）、藿香正气水、黄藤素片、逍遥合剂、陈香露白露片、秋泻灵合剂、蒲地蓝消炎片、紫灯胶囊、拨云系列眼药、普乐安片、红金消结浓缩丸、舒泌通丸、通窍鼻炎片、小儿麻甘颗粒、七叶神安滴丸、七叶神安片、乌金活血止痛胶囊、复方大红袍止血胶囊、饿求齐胶囊等。

二、天然提取物

雨生红球藻粉、雨生红球藻虾青素、桉叶油、桉叶素、岩白菜素、灯盏花素、三七皂苷、玫瑰精油及系列产品、紫胶及系列产品等。

三、健康产品

“金三七”牌三七口服液、“聪滋”牌摩尔农庄饮料保健食品、“摩尔农庄”牌核桃系列饮料、雨生红球藻虾青素软胶囊、“参缘”牌参缘胶囊、“极粹”牌人参三七胶囊、“极粹”牌人参三七片、“盘龙云海”牌诗莉薇胶囊和柏妮丝胶囊、“一致”魔芋系列健康产品等。

四、医用器具

“姚州”牌一次性输注器等。

三、实施园区建设工程，推动产业集群化发展

(一) 加快推进生物医药产业园区建设。充分发挥楚雄中心城市在产业集聚发展方面的引领和辐射带动作用，全力支持楚雄市、楚雄经济开发区加快推进生物医药研发和制造产业园区建设。楚雄生物医药研发和制造产业园区布局为“一园四片区”：由庄甸医药工业园区、赵家湾生物产业片区、富民生物产业片区和苍岭智明小草生物产业片区构成。要进一步完善庄甸医药工业园区和赵家湾生物产业片区基础设施和公共服务设施配套建设，加强园区的服务和管理，为入园企业的发展营造优良环境；要加快富民生物产业片区配套基础设施建设，为产业招商引资打好基础；要加快推进楚雄苍岭智明小草生物产业片区规划建设工作，进一步拓展产业发展空间。力争到 2020 年，楚雄生物医药研发和制造产业园区实现产值 150 亿元。

(二) 规划建设云南民族医药创新产业园。在楚雄经济开发区以现有庄甸医药产业园区为基础，建设“云南民族医药创新产业园”，打造云南中医药（民族药）产业高地。分两期建设。一期以“1+6”项目为核心逐步实施：以云南通用善美制药有限公司整体搬迁到楚雄经济开发区庄甸医药产业园为合作启动和切入点，陆续引进以色列医药器械厂、维奥项目、滴眼剂项目、水针生产、固

体制剂生产、配方颗粒及超微粉生产等 6 个项目入园发展。二期通过引进项目逐步实施。

(三) 规划建设中国彝医药文化园。在楚雄经济开发区规划建设集濒危药材种苗培育、种植示范、彝医药展示、健康养生体验等以彝医药文化为主题的“中国彝医药文化园”。主要规划布局彝医药文化展示区、药材种植养殖示范区、健康诊疗养生体验区等。用 5 年左右时间分三期开发，将文化园建成集中展示民族文化特别是彝医药文化示范基地，特色中药材种质资源保存、优良品种繁育选育、规范化栽培、饲养技术示范和技术转移基地，彝医药健康养生和休闲观光重要示范基地，现代彝医药综合应用创新示范基地。

(四) 探索创新园区管理机制。在发挥好园区管委会统筹规划、市场监管、强化服务的基础上，积极探索园区市场化开发建设管理新模式。建立健全园区财政、土地、人事、项目审批等方面的体制机制和考核奖励办法，激发园区的内生动力。加强园区服务平台和服务体系建设，加强对入园企业科技咨询、技术评估、技术转移、成果转化、金融、证券、投资、管理策划、财税、审计、法律、专利交易等全方位的专业服务。探索“飞地经济”模式，积极推进跨区域合作，实现生物医药企业集群发展。

专栏 5 重点建设园区

楚雄生物医药研发和制造产业园区：由楚雄庄甸医药工业园区、赵家湾生物产业片区、富民生物产业片区和苍岭智明小草生物产业片区组成“一园四片区”；

云南民族医药创新产业园：布局在楚雄开发区；

中国彝医药文化园：布局在楚雄开发区。

四、实施科技创新工程，推进产业转型升级

(一) 加强企业创新能力建设。加快推进楚雄经济开发区云南省高层次创新创业示范基地建设。支持我州制药企业与国内院士和知名专家合作建立工作站，充分发挥院士专家及其科研团队的影响力，加快推进生物医药资源开发。支持云南白

药集团武定种源繁育公司等中药材种植企业与省内外高等院校开展中药材种植技术研究合作。充分发挥云南摩尔农庄生物科技有限公司“国家新药研发工程中心楚雄民族药及生物资源产业化研发基地”、老拨云堂彝药研发中心、云南省彝族医药研究所的作用，推进彝药资源深度开发，

不断提高企业新药研发能力和产品核心竞争力。支持企业技术中心、研发中心建设，支持企业加大对技术改造、技术创新和新产品研发及引进的投入，与有研发实力的大专院校、科研机构开展技术合作，研究开发新产品。

（二）加大彝药新药研发力度。积极引进顶尖医药集团或研发机构，与云南省彝医院（州中医院）开展全方位合作，推进彝医药科技创新平台建设，建立楚雄州彝族医药院士专家工作站，将州中医院申报为国家药物临床试验机构，为彝药新药研发创造良好的条件。在云南省彝族医药研究所的基础上，组建云南省彝族医药研究院。建设楚雄州彝药制剂中心，组建楚雄州中彝医医疗集团，推动院内制剂科技进步、产品创新和推广使用。以省彝医医院为龙头，采取院企合作等多种形式，积极开展彝族药新药研发、医疗机构院内制剂申报工作，5年开发25个以上品种，使我州医疗机构制剂在数量和质量上有较大突破，条件成熟时择优申报国家新药。加强彝医药科研工作，加大对彝医药防治艾滋病、恶性肿瘤、心脑血管疾病和免疫性疾病等重大疾病及疑难病症研究，开展健康产品的研发，扩展彝族药生存空间。加强彝医药理论与实践科学研究，鼓励挖掘、整理、研发传统名方和名老中医验方，推动彝医药基础研究取得较大突破。

（三）推进信息化与生物医药和大健康产业融合发展。支持产业园区加快信息化平台建设，把产业园区建设成为信息化应用的先行区和示范区。实施“互联网+生物医药产业”，推进工业化和信息化深度融合，充分发挥现代信息技术在改造、提升、发展生物医药产业中的支撑和引领作用。引导支持企业对原料采购、新药研发、生产制造、仓储物流、经营管理等全方位进行信息化改造，提升制药企业信息化水平。药品流通企业要加快发展电子商务，加大网络销售力度，构建高效便捷的营销网络平台。全面实施“互联网+医疗健康”五年行动计划，重点做好健康信息惠民、智慧医疗、远程医疗、公共卫生信息服务、行业监管、继续医学远程教育等工作。充分利用大数据、云计算等信息技术，建成全州区域卫生计生平台，逐步实现智慧医保、智慧医疗，全面提升医疗服务、公共卫生、计划生育、分级诊疗、家签服务、人员培训等信息化水平。探索人口健康大数据开发应用，依托省级人口健康云平台，构建全州人口健康大数据中心，实现全州医疗卫生大数据的汇集，充分发挥人口健康大数据在公共卫生监测、辅助诊断、疾病治疗方案预测、发现药物不良反应、基因检测比对、生物医药资源开发等方面的作用。

专栏6 重点建设的科技创新平台

侯保荣院士工作站（云南爱尔发生物科技有限公司）；
刘颂豪院士工作站（云南极粹生物科技有限公司）；
王永炎院士工作站（云南云药科技股份有限公司）；
黄贤明专家工作站（楚雄德尔思紫胶有限公司）；
候惠民院士工作站（云南省彝族医药研究所）；
云南摩尔农庄生物科技开发有限公司“国家新药研发工程中心楚雄民族药及生物资源产业化研发基地”；
云南省彝族医药研究所建设发展为云南省彝族医药研究院；
老拨云堂彝药研发中心；
省级、州级企业技术中心。

五、实施品牌培育工程，扩大彝医药的影响力

(一) 加强对知名品牌和名牌产品的宣传和扶持。着力宣传和保护我州荣获“中国驰名商标”的传统知名品牌“盘龙云海”、“老拨云堂”，充分发挥驰名商标的品牌效应；着力宣传打造我州企业拥有的独家品种、中保品种、特色品种以及获得“云南省著名商标”、“云南省名牌产品”的品种；加大扶持力度，促进企业做大做强名牌产品。

(二) 完善彝医药体系。建立包括彝族医药临床、科研、教学、标准、药材种植、药品加工销售和彝医药文化相互配套的彝医药体系。加快建立以云南省彝医院为龙头的州、县、乡彝医药服务体系。继续推进彝药材标准体系建设，在《云南省中药材标准》(2005年版第一册)中收录的8个和《云南省中药材标准》(2005年版第二册、第四册、第六册)的153个彝族药材品种中进行筛选论证，力争3-5个品种提升为国家标准。重视对彝医临床经验的研究，对在世老彝医的经验进行抢救性整理，完善能够指导临床实践的彝医药理论。以《彝族医药史》、《中国彝族医学基础理论》、《中国彝族药学》、《中国彝医方剂学》和《中国彝医临床学》等为基础，吸收各彝区专家参与，整理出版彝医药学教材，为彝医药学全日制教学和执业医师资格考试打下基础。在楚雄医专开设相关专业，开展彝医药教学、教研工作。

(三) 传承弘扬彝医药文化。以规划建设中国

彝医药文化园为平台，以彝医药文化展示馆为载体，以文化传播、产品宣传、学术交流为手段，充分利用广播、电视、报刊、杂志、网络等媒体资源，宣传弘扬彝医药文化；开展彝医药执业医师资格考试，进一步加强彝医药学科建设，积极创造条件推动实施彝医执业医师资格考试，为彝医药发展壮大打好基础；建立彝医药临床研究基地，加强彝医药临床服务能力建设。依托云南省彝医院为主的临床研究基地，加强彝族名医、老中医、专家学术经验研究和传承，加强对彝医药技术和古籍的抢救、挖掘、整理和传承，积极做好彝医药申报国家级、省级非物质文化遗产代表性名录工作，推进彝医药传承和创新；建设一批名中医工作室和中医学术流派传承工作室，鼓励名医开展传承工作。

(四) 积极支持我州优势特色品种进入国家和省基本药物和医保目录。积极支持我州道地药材和优势资源进入按照传统既是食品又是中药材物质目录、新资源食品目录。积极支持我州药品优势品种、特色品种进入国家、省基本药物目录和基本医疗保险、工伤保险、生育保险药品目录，并在州内优先采购和使用。推进医疗机构院内制剂在全州医疗机构调剂使用，完善医保政策，将全州医疗保险定点医疗机构使用的彝药院内制剂纳入乙类药品管理。

专栏7 重点打造的品牌

中国驰名商标：“盘龙云海”、“老拨云堂”；

云南省著名商标：“盘龙云海”、“老拨云堂”、“龙发”、“三迪”、“HENG YUAN”、“摩尔农庄”、“德尔思”、“恒瑞”、“姚州”、“週济堂”。

云南名牌产品：“盘龙云海”牌龙灯胶囊、“三迪”牌红花逍遥胶囊、“爱尔发”牌雨生红球藻粉、“聪滋”牌摩尔农庄饮料保健食品、“雁塔”牌蒲地蓝消炎片和陈香露白露片等。

六、实施市场体系建设工程，构建现代医药流通体系

(一) 建设中药材物流市场。充分发挥我州交通区位优势，以农产品交易市场为基础，规划建

设以药品流通和中药材种植龙头企业为主，集中(彝)药材采购销售、现货交易、彝医药文化展示、电子商务、旅游观光、仓储物流六位一体的特色农产品(药材)交易市场，解决中(彝)药

材及相关产品的采购、流通、销售、信息服务等问题。建立以龙头企业为核心的中药材加工、交易、仓储、物流等服务体系，促进种植业和加工业协调发展。

（二）健全完善药品流通体系。建立中药材种植、收购、加工、流通、消费五大环节的质量认证、质量保证和质量可追溯体系，保证中药材生产、流通、消费全程有迹可循，确保药材药品质量。支持大型药品批发企业建立配送中心，实现对零售药店、医院药房的集中配送。搭建生物医药流通信息平台，整合现代物流信息资源，发挥信息网络资源及技术优势，促进生物医药种植、生产、流通、消费实现信息共享、互联互通，提高流通渠道运作效率，全面拓展国际国内市场。加快电子商务平台建设，完善医药电商市场和物流配送体系，有效降低交易成本，提高流通效率。强化生物医药流通市场监管，切实维护市场秩序，保障人民群众用药安全。

（三）积极培育发展医药流通企业。支持、引导医药流通企业主动适应国家医改政策调整，构建现代物流配送体系。积极发展药品商贸流通，吸引具有一定规模的销售公司、生物医药研发和服务机构入驻楚雄，积极培育医药商贸龙头企业，

扩大我州品牌产品影响力和市场占有率。大力发展连锁经营、物流配送等现代流通业态，尽快建成产品交易市场、电子商务平台及跨地区信息资源网络体系，促进生物医药行业的高效率、低成本、产业链集成和集群化发展。鼓励药品流通企业向药材种植、生产和加工延伸，大力发展中药材就地加工，形成以市场为导向的药材种植集散基地、加工生产中心。

（四）支持生产企业营销能力建设。帮助药品和医疗器材生产企业积极申报国家和省基本药物目录、医保药品目录、体外诊断试剂和医用耗材招（跟）标采购目录，积极参加药品招投标，努力扩大市场份额。支持有能力的药品生产企业自建营销网络，加快企业营销人才培养，积极开拓省内、国内市场，扩大产品销售，提高产品市场占有率。着力宣传和保护我州荣获“中国驰名商标”的传统知名品牌“老拨云堂”、“盘龙云海”，着力宣传打造我州企业拥有的独家品种、中保品种、特色品种以及获得“云南省著名商标”、“云南省名牌产品”的品种，带动我州优势特色产品扩大销售。积极培育扶持我州拥有的独家品种、特色品种申报地理标志产品、生态原产地产品保护。

专栏 8 重点培育发展的医药流通企业及项目

楚雄州虹成药业有限公司、云南剑华药业有限公司、云南上药楚雄医药有限公司、楚雄州医药有限公司、云南川北药业有限公司、楚雄市康拓医药有限公司、楚雄嘉源医药有限公司、云南康瑞德医药有限公司、国药控股楚雄有限公司、元谋县医药有限公司、南华县医药有限公司、云南永仁医药有限公司、云南新源和药业有限公司、云南禄丰双鹤医药有限公司、牟定县医药有限公司等。

楚雄现代医药物流园区建设项目、楚雄州医药有限公司医药现代物流项目、南华县滇中医疗器械物流配送中心建设项目等。

七、实施医疗健康服务培育工程，构建大健康服务体系。

（一）加快发展以中（彝）医药为特色的医疗卫生保健服务业。充分利用我州中（彝）医药资源优势，加大扶持力度，在深化医药卫生体制改

革中推进中（彝）医药事业全面、持续、跨越发展。进一步加强中（彝）医药管理机构和基层医疗服务机构建设，推进健康服务业发展，健全中（彝）医药服务体系，全面建成以中医类医院为主体、综合医院等其他类别医院中医药科室为骨干、

基层医疗卫生机构为基础、中医门诊部和诊所为补充、覆盖城乡的中彝医医疗服务网络。各县市至少办好 1 所能够提供彝医药服务的彝医医院（中医医院），并达到二级甲等中医医院的水平。继续实施好“双百九五”工程（即 100% 乡镇卫生院、社区卫生服务中心建设中彝医馆，100% 乡镇卫生院、社区卫生服务中心、社区卫生服务站都能提供中彝医药服务及适宜技术服务，95% 村卫生室均能提供中彝医药服务及适宜技术服务，实现州县乡村均能提供中彝医药服务）；加强中（彝）医药特色优势、急救救治能力、服务能力和信息化建设，提升中（彝）医药服务水平；加强和改进中（彝）医药院校教育、科研和重点学科建设，健全人才培养体系和科技创新激励机制，加强名老中（彝）医药专家学术经验研究和传承，建立彝医药临床研究基地，推进中（彝）医药传承和

科技创新；重视传统中（彝）医药文化保护传承、服务贸易和对外交流合作，繁荣中（彝）医药文化。

（二）推进医疗机构与养生养老康复保健机构合作发展。支持公立中医医院与社会资本联合举办以中医养生保健为主的养生院、疗养院等。加快发展康复专科医院、老年病专科医院、护理院、临终关怀医院、健康养老相关产业。培育技术成熟、信誉良好的知名中彝医养生保健服务集团或连锁机构。

（三）加快推进康复保健养生养老基地及项目建设。鼓励社会资本投资发展健康产业，在现有老年医疗服务机构的基础上，通过体系建设、示范建设、规模发展，力争建成一批能够为老年人提供优质康复、疗养、中彝医药保健和护理服务的特色康复保健养生养老基地及项目。

专栏 9 康复保健养生养老重点建设基地及项目

楚雄东山房地产开发有限公司牟定·锦绣东山及社会养老服务中心项目、中国彝医药文化园综合开发项目、双柏生态园发展有限公司文化旅游和休闲养生中心生态园建设项目、云南爱晚投资集团有限公司“爱晚功城——国际养生养老产业基地”项目等。

八、实施民营经济发展工程，促进产业融合发展。

（一）加快培育壮大民营骨干企业。鼓励民营骨干生物医药企业开展强强联合、上下游整合等多种形式的并购重组，提高产业集中度和资源配置效率。引导民营生物医药企业推进技术进步，延长产业链，提高产品附加值，实现转型发展。鼓励民营企业申报国家驰名商标、地理标志商标、云南省著名商标，帮助民营企业做好品牌培育创建运营宣传，加强知识产权管理，保护自主品牌。支持民营企业强化质量、标准化和计量等基础管理，鼓励有条件的民营生物医药企业参与国际、主导国家标准制定等。

（二）鼓励扩大对外开放合作。鼓励我州民营生物医药企业与国际国内知名企业多样式合作，引进合作项目，享受项目所在地招商引资奖励政

策。推进国企民企协同发展，鼓励国有资本运营公司和国有资本投资公司通过股权投资等方式对我州民营生物医药企业进行投资，实现互利共赢。扩大民间投资领域，鼓励民间资本依法依规办医，参与公立医院改制。完善加快民营医疗机构发展的优惠政策，鼓励社会资本利用我州丰富的旅游资源、中彝药资源和自然资源优势，建立规范的中彝医养生保健机构。

（三）加强民营企业人才培养。支持民营企业大力引进人才，加强民营企业家队伍、专业技术人才队伍、熟练技术工人队伍建设。保障民营企业的职称申报及评定与公有制企业享有同等待遇，切实做到应评尽评。民办医院在职业资格认定、业务进修、职称评定、表彰奖励、科研立项、职业技能鉴定等方面，与公立医院同等对待。推进全州医师多点执业，积极探索卫生技术人员以岗

位和资格管理相结合取代身份管理。

第四章 保障措施

一、加强组织领导，强化责任考核

建立健全产业推进机制，成立州生物医药和大健康产业推进组（以下简称推进组）。推进组办公室设在州工信委，办公室主任由州工信委主任兼任，副主任由州工信委、州发改委、州卫计委、州财政局、州科技局、州商务局、州食药监局、州统计局各一位负责人兼任。强化推进组成员单位职责，形成合力支持生物医药和大健康产业发展。推进组每年至少召开2次专题会议，研究全州生物医药和大健康产业发展政策、措施、规划、年度计划，协调解决产业发展中的困难和问题，适时组织研究重大招商引资项目、重大投资项目精准扶持、企业上市培育等事项。健全完善产业发展工作考核机制，严格考核奖惩，充分激发和调动各级各部门的积极性和创造性。

二、落实优惠政策，完善激励措施

全面贯彻落实国家、省促进生物医药和大健康产业发展的各项优惠政策。重点抓好《云南省人民政府关于促进健康服务业发展的实施意见》（云政发〔2014〕57号）、《云南省人民政府关于加快中药（民族药）产业发展的指导意见》（云政发〔2015〕27号）和《中共云南省委、云南省人民政府关于着力推进重点产业发展的若干意见》（云发〔2016〕11号）的落实。切实推进实施《楚雄州生物医药产业发展行动计划（2016-2020年）》（楚政通〔2016〕13号）、《楚雄州加快中医药发展行动计划（2014-2020年）》。进一步完善我州相关政策措施，完善生物医药企业发展业绩奖励办法，促进生物医药和大健康产业持续健康发展。

三、加大扶持力度，拓宽融资渠道

积极争取国家、省支持，整合州级有关部门专项资金，每年安排一定数额的生物医药和大健康产业专项资金，建立“资金池”，采取以奖代补、贷款贴息、股权投资、有偿借款等方式，

重点支持中药材原料基地、优势品种、优势企业、重点项目、科技创新、品牌培育、标准体系、公共服务平台和中（彝）医药服务能力建设，引导和扶持生物医药和大健康产业发展。制定出台《楚雄州生物医药和大健康产业专项资金管理使用办法》，规范专项资金的使用和管理，最大限度提高资金使用效率。认真落实《楚雄州生物医药产业发展行动计划（2016-2020年）》（楚政通〔2016〕13号）各项扶持奖励政策。

转变财政投入方式，发挥财政资金的杠杆放大效应，在充分发挥我州生物医药和大健康产业专项资金基础上，积极利用省内设立的新兴产业创投基金、科技成果转化与创业投资引导基金，加大产业支持引导力度。积极引进和新设立生物医药产业有关的新兴产业创业投资基金，基金以参股方式投资成长性较好的创新型企业。鼓励国内外知名投资人、投资团队或企业在我州设立面向生物医药和大健康产业的天使基金、创业投资基金、股权投资基金、产业并购基金，构建满足产业发展不同阶段的投资支撑体系，引导社会资本参与推进中药（彝药）资源整合、培育品牌企业和创新型中小企业。鼓励金融机构加大信贷支持力度，开展医药产业知识产权质押贷款业务。支持鼓励符合条件的生物医药企业上市融资和新三板挂牌。

四、建设服务体系，优化发展环境

健全科技支撑体系。盘活和加强我州已有的生物医药和健康服务科技资源，形成覆盖生物医药和健康服务的基础研究和开发研究科研群体，重点建立一批具有较好科技成果示范、技术服务、技术咨询、技术研发孵化功能的技术支撑平台，推进我州生物医药和大健康产业可持续发展；完善中介服务体系。推进与生物医药和大健康产业相关的专业化服务建设，加强专业中介机构建设和管理，为新药申报、专利申请、商标注册、信息咨询、技术交易、专业培训等提供优质服务，促进技术和产品产业化、规模化；建立中（彝）药品牌保护协作机制。加大对中（彝）药材和药品造假、制假、售假以及商标侵权等违法行为打

击力度，建立涵盖种植、生产、经营和管理全环节的制度化、规范化、常态化品牌诚信体系；制定《楚雄彝族自治州彝医药管理条例》，把扶持彝医药发展的政策以法规的形式确定下来，切实加强对彝医药机构、人才、科研成果的保护和支持，提高彝医药的法律地位。

五、加强招商引资，壮大整体实力

建立健全鼓励企业加快发展的金融、土地、人才、科技成果转化等政策，为企业健康发展创造良好的政策环境。通过完善政府服务和土地、税收、市场等优惠政策，吸引知名生物医药和大健康企业来楚发展。加强产业招商，对重大招商引资项目，实行“一企一策”、“一事一议”，在规划、用地、环评、用电、用水、用气等方面给予优先保障。采取由政府性投资公司出资、跟进投资和提供融资担保等方式，促进项目落户。引导州内外大型生物医药企业通过兼并、整合等方式，组建一批生产工艺先进、投资规模大、带动力强、市场前景广阔的企业。以国内医药百强企业为重点，引进产业龙头企业和产业链薄弱、缺失环节的关键企业，吸引其来楚投资建设一批医药和健康产业重大项目。通过参加或举办各种有特色的医药和健康产品交易会、学术交流会等，搭建合作交流平台，吸引研发机构落户楚雄，进而引进投资和开拓市场。支持现有企业，以各种生产要素和多种合作形式，加强与大企业、大集团联姻合作，积极引进品牌、资金、人才、技术，增强自我发展能力。

六、重视人才培养，提高队伍素质

支持我州企业与全国院校开展合作，充分发挥楚雄师范学院、楚雄医药高等专科学校、楚雄技师学院等院校的作用，通过联合办班、建实习实验基地，加快培养医药专业人才、健康服务专业人才、熟练技术工人和中药材种植人才。利用院士、专家工作站资源及州内研发机构和平台，以项目实施带动企业研发人员培养。选送中青年

医药骨干人才到国内外著名高校和科研院所培养深造，培养更多的高端专业人才。鼓励生物医药企业、医疗保健服务机构采取高薪聘用、股权激励等方式引进高层次人才、创新团队和职业经理人。营造留住人才、吸引人才的环境，建立生物医药和大健康人才教育体系和培训基地，重视创新团队的建设，努力改善专业人才的各种待遇。争取将彝医药教育和彝医资格认证纳入国家全日制教育和民族医师资格考试认证体系，开展彝医药人员资格认定，从事彝医药的人员在原中医药资格基础上增加彝医药资格，实行双职称管理。

七、加强统计监测，完善指标体系

建立和完善生物医药和大健康产业统计制度。修改完善《楚雄州生物医药和大健康产业统计办法》及报表报送制度，定期研究确定重点监测企业名单，及时研究解决统计中出现的问题；完善统计指标体系。根据我州生物医药和大健康产业发展现状，调整统计指标的设定，将中药材种植、药品制造、药品流通、医疗卫生保健服务业等纳入生物医药和大健康产业统计范围，做到应统尽统，客观反映生物医药和大健康产业发展水平；充分发挥部门统计职能。行业主管部门负责统计行业基础数据，统计部门对相关部门基础数据进行核算统计和指导审核；完善统计监测体系和评价制度。加强动态监测和运行分析，为及时研究和解决产业发展中的问题提供准确依据；做好统计业务培训。对州内药材种植、药品生产、医药流通企业、医疗卫生服务机构、行业管理部门和统计局的统计业务人员，开展不定期的培训，提高统计业务工作水平和统计数据质量。

附件：

1. 楚雄州“十三五”生物医药和大健康产业规划布局
2. 楚雄州“十三五”生物医药和大健康产业规划建设重点项目表

附件 1:

楚雄州“十三五”生物医药和大健康产业规划布局

