

# 楚雄州粮食流通行业发展“十三五”规划

## 前 言

“粮稳天下安”，粮食是安天下之本，粮食安全始终是关系我国经济发展、社会稳定和国家独立的全局性重大战略问题，保障国家粮食安全是治国安邦的头等大事，粮食是人类第一生活必需品，也是国家最重要的战略物资。“十二五”以来，我州粮食流通产业发展取得明显成效，企业经营能力稳步提升，“粮安工程”顺利推进，宏观调控显著增强，但粮食流通体系不健全，仓储设施较薄弱，产业发展不强，信息化建设滞后，粮食企业“小弱散”状况未根本改变。“十三五”时期是楚雄州抢抓重大发展机遇，打牢发展基础，破解发展难题，加快构建全州现代粮食流通安全保障新体系建设的重要机遇期。为全面总结“十二五”规划实施情况，准确把握“十三五”期间面临的发展环境、机遇与挑战，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，牢牢抓住国家推进实施“一带一路”、长江经济带、中国—中南半岛和孟中印缅经济走廊建设等重大发展战略，紧紧围绕全省粮食流通行业“一核、六圈、七线、八节点”优化布局，认真贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神及省委、省政府、州委、州政府产业发展战略，优化我州粮食流通产业布局，转变粮食经济发展方式，实现全州粮食流通产业科学发展、和谐发展、跨越发展，促进农民富裕、农业发展、农村繁荣，根据《楚雄州国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》、《国家发展改革委、国家粮食局粮食行业“十三五”规划纲要》和《云南省粮食流通行业发展“十三五”规划》，编制《楚雄州粮食流通行业发展“十三五”

规划》（以下简称《规划》）。规划主要明确了全州粮食流通行业发展的基本思路、优化布局、主要任务、保障措施，是全州深化粮食流通体制改革，构建粮食安全保障体系的路线图，是加快推进现代粮食流通产业发展的行动纲领。

规划期为2016~2020年。

## 第一章 发展环境

### 第一节 工作回顾

“十二五”粮食规划实施以来，在楚雄州委、州人民政府的正确领导下，在省粮食局的指导下，全州粮食系统广大干部职工认真贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中、六中全会和省第九次党代会、九届省委历次全会及州第八次党代会、八届州委历次全会、州第九次党代会精神，以科学发展为主题，以转变发展方式为主线，紧紧围绕国家实施粮食安全新战略，以全面落实粮食安全行政首长责任制为抓手，坚持“抓项目、建体系、保粮安、强收购、稳粮价、惠民生、促发展”的工作重点，抢抓机遇、沉着应对、攻坚克难、开拓创新、扎实工作，较好实现了全州粮食有效供给，市场粮价稳定，确保了全州粮食安全。

——粮食安全责任全面落实。按照国务院和省人民政府建立和落实粮食安全行政首长责任制的要求，不断健全和完善了粮食安全行政首长责任制考核机制和指标体系，明确州、县市人民政府对粮食安全全面负责，实行省、州市、县三级行政首长责任制，开展粮食安全行政首长责任制

考核，压实工作责任，切实把粮食安全各项责任落到实处。

——粮食生产能力稳步提高。为促进粮食生产，提高粮食综合生产能力，保障粮食安全，楚雄州全面贯彻党中央国务院一系列强农惠农政策，严格耕地保护，确保粮食种植面积逐年增长，粮食生产综合能力稳步提高。2011年至2015年期间，粮食种植面积由330.87万亩增加到385.89万亩，年均增长3.33%；粮食总产量由105.50万吨增加到124.91万吨，年均增长3.68%。

——稳价保供取得明显成效。认真贯彻粮油稳供保价政策措施，全面落实粮食最低收购价政策，粮食收购价均高于最低收购价，全州市场粮油供应充裕、价格基本稳定，没有发生粮油供应断档和价格暴涨情况，稳价保供取得明显成效。全州设置10个“云南省农副产品平价商店”，督促各县市抓好29个“云南省人民政府惠民生保供给粮油平价销售点”、国有粮食企业“放心粮油门店”设置、建设、经营和监管工作。2011年至2015年期间，全州销售贸易粮由12.38万吨增加到17.71万吨，年均增长8.61%。2015年，制定《楚雄州人民政府关于做好全州学生食堂粮油供应工作的指导意见》（楚政发〔2015〕14号），搭建工作平台，健全工作机制，全州学生食堂粮油、民政用粮集中采购供应取得较大突破。2011年至2015年期间全州国有粮食企业集中供应学生食堂和民政用粮由5820吨增加到7430吨，年均增长5.53%。楚雄军粮供应站和各县军粮供应点设施不断完善，服务质量不断提高，军粮保障能力得到增强。

——地方储备规模得到充实。储备粮是各级政府宏观调控的重要手段，也是保持市场粮价稳定的“蓄水池”。“十二五”期间楚雄州、县市政府及有关部门采取有效措施不断充实地方储备粮油规模，健全储备体系，完善管理制度，强化日常监管，确保储备粮数量真实、质量良好、储存安全，确保储备粮管得住、调得动、用得上。截

止2015年末我州州、县市二级地方储备粮规模提前超省下达建议规模到位。我州地方储备品种已由单一储稻谷发展到储稻谷、玉米、大米、小麦和食用油，储备品种不断优化，储备粮油管理制度健全，保管、轮换和抽检已基本步入制度化、规范化轨道。

——质量检验能力有新提升。为提升楚雄州粮油产品质量监督检验站检验检测能力，“十二五”期间我州争取中央、省和州检测设备配套资金355万元，购置大型粮油卫生检测设备11台、常规检测仪器24台，改造实验室380多平方米。2014年通过购买社会服务形式新招聘2名检验人员，充实检验人员队伍。截止2015年末实验室用房面积达600多平方米，检验检测仪器设备达68台套，法定授权检测项目由103项扩大到166项，粮油质量检验检测能力得到明显提升，增强了粮油产品安全监管能力。

——危仓老库建设稳步推进。为全面提升粮食收储和供应保障能力，打通粮食物流通道，修复粮食仓储设施，完善应急供应体系，保证粮油质量安全，强化粮情监测预警，促进粮食节约减损，切实做到敞开收购农民余粮、保障严重自然灾害和紧急状态下的粮食正常供应，促进种粮农民增收。2013年国家粮食局启动的“粮安工程”项目，是全国粮食系统1998年至今时隔16年新一轮粮食仓储设施重大建设工程。我州高度重视，按照“统一规划、分步实施，优先应急、突出重点，政策引导、市场运作，企业投入、政府补助”的原则，及时向省上报了楚雄州2014—2018年粮食危仓老库维修改造项目规划，2014年省下达我州“危仓老库”新建粮库项目3个，新建仓容1.9万吨；2015年省下达我州“危仓老库”新建粮库项目5个，新建仓容4万吨，“粮安工程”新建粮库项目2个，新建仓容7.5万吨；2016年省下达“危仓老库”新建粮库项目3个，新建仓容4.32万吨。“十二五”期间累计争取省级以上资金1.10亿元，其中专项建设基金8700万元。省下达的13个新建粮库项目，有10个已竣工投入使用，新增

仓容 5.79 万吨，有 3 个正在按计划 and 程序要求推进中。全州 5 年来完成农户科学储粮小粮仓建设 6.09 万套，总投资 0.26 亿元，每套减损粮食 50 公斤，极大改善了农户的储粮条件，保证了粮食储存品质，增加了农民收入。

——企业经营能力得到提高。2011 年以来，全州国有粮食企业以提高经营效益为中心，以激活经营机制为切入点，不断健全完善公司各项经营管理制度，创新经营方式，在做好地方储备粮油管理，保质保量完成军粮供应，积极开展市场粮油购销的基础上，着力推进民政用粮和学生食堂用粮集中采购供应，拓展新的销售渠道，企业经营能力得到提高。2011 年至 2015 年全州国有粮食企业汇总实现盈利由 76 万元增加到 254 万元，年均增长 46.84%。

——优质米品牌创建已起步。楚雄州围绕高原特色农业开发战略，在楚雄州优质米开发工作领导小组的领导下，按照《楚雄州人民政府办公室关于印发优质米品牌创建工作方案》（楚政办通〔2015〕2 号）的要求，着力打造楚粳优质米品牌。选择粮食精深加工基础好，市场开拓能力较强的牟定县粮食储备有限公司、楚雄州志祥粮油有限公司启动楚粳 28 号优质优价、订单收购、专仓存储、精深加工和品牌营销工作。2015 年组织州县农业局、粮食局和大姚县政府在大姚县金碧镇、新街镇按照“统一供种、统一育秧、统一连片、统一移栽节令、统一病虫害防治、统一中耕管理、统一收购”要求，连片种植 1.1 万亩楚粳 28 号优质米原料基地，由云南楚雄国家粮食储备库、大姚县粮食储备公司在种植前按照每公斤 3.30 元的订单价格与农户签订收购合同，2 户企业共收购楚粳 28 号优质稻 60 多万公斤，既增加了种粮农户收入，为打造楚粳优质米品牌打下基础，又充实了储备粮轮换粮源。

——粮食流通监管取得新进展。以深入贯彻《粮食流通管理条例》、《国家粮食发展纲要》等粮食法规政策为牵引，依法开展粮食流通监管，建

立粮食供需平衡调查制度，完善粮食应急供应体系，粮食流通监管取得新进展。截止 2015 年末，全州累计颁发粮食收购许可证 124 户，其中非国有 108 户。建立了楚雄市、禄丰县 2 个省级粮油价格固定监测点，建立了州、县市粮食部门共同管理的城镇居民和农户粮食收支情况固定调查户 546 户。纳入全州社会粮油流通统计范围的各类涉粮企业 225 户，占工商部门统计常年粮食经营户 312 户的 72%，其中国有粮食经营企业 12 户，非国有粮食经营企业 171 户，转化用粮企业 42 户。制定印发了《楚雄州粮食应急预案》和《楚雄州粮食应急预案细则》，全州共设粮食应急加工点 21 个，粮油平价销售点 29 个，“粮食应急供应点” 27 个。

“十二五”规划实施以来，楚雄州粮食流通工作取得了长足进步，但离州委、州人民政府的要求和确保全州粮食安全的目标还有不小差距，还存在着保持全州粮食产消基本平衡的任务艰巨，楚粳优质米品牌创建制约瓶颈尚未突破，企业经营机制不活，市场主渠道弱化，粮食风险基金规模偏紧，储备粮管理和轮换机制改革尚待破题，粮油质量质检体系不健全，监管难度大等困难。

## 第二节 机遇和挑战

“十三五”时期，全州现代粮食流通产业发展机遇和挑战并存，要认真贯彻落实《云南省人民政府关于加快发展现代粮食流通产业的意见》（云政发〔2014〕30 号）和《楚雄州人民政府关于加快现代粮食流通产业改革发展的实施意见》（楚政发〔2014〕18 号），争取国家和省“粮安工程”危仓老库建设和粮库智能化升级改造项目的实施，加快楚雄州粮食农产品物流产业园区规划建设步伐，着力构建全州现代粮食流通新体系，夯实全州粮食流通基础设施，加强粮食工作的积极性、主动性、创造性和预见性，最大限度降低不利因素带来的影响，确保全州粮食安全。

### 一、发展机遇

从国家和省发展战略及我州当前面临的内外

环境判断，“十三五”期间我们主要面临的发展机遇。

——习近平总书记对云南发展的新定位，给全州粮食经济发展带来重大战略机遇。习近平总书记考察云南提出“要做强高原粮仓，特别要提高口粮生产和保障能力，增强云南作为产销平衡区的自我平衡能力”的新要求，是全省粮食流通行业发展的总方向。楚雄州地处滇中交通枢纽优势明显，全省实施南亚东南亚粮食出口国连接国内大市场集散中心建设，为我州粮食流通行业发展带来新的发展机遇。

——国家和省实施一系列重大战略，为全州粮食经济发展提供了重大政策机遇。随着国家深入推进实施“一带一路”、长江经济带、中国—中南半岛和孟中印缅经济走廊建设等重大发展战略以及“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的粮食安全新战略，同时，我省实施高原粮仓建设和“一核、六圈、七线、八节点”行业规划及“粮安工程”、“智慧滇粮”建设全面提速，为全州粮食经济发展提供了新的发展动力。

——云南省粮食流通行业发展“十三五”规划将楚雄州纳入全省“六圈、七线、八节点”主体功能布局 and 州委、州人民政府决定依托云南楚雄国家粮食储备库及楚雄市、禄丰县粮食储备有限公司新建粮库异地搬迁的契机，在楚雄国际物流基地广通物流园内，规划建设楚雄州粮食农产品物流产业园区，为全州粮食经济提供了集聚产业发展的机遇。

## 二、主要挑战

从“十三五”时期发展趋势看，随着全州工业化、城镇化进程的加快以及人口的增加、旅游业加快发展和人民生活水平不断提高，粮食消费结构不断优化，我州粮食流通面临着较大挑战。

——粮食消费需求刚性增长。全州粮食供需总量将长期处于紧平衡格局，粮食产消不平衡，谷物（含稻谷、玉米和小麦，下同）和口粮（含

稻谷和小麦，下同）产消有缺口。随着城镇化进程的推进，农村人口逐步向城镇转移，粮食需求刚性增长，居民膳食结构由数量温饱型向质量营养型转变，对粮食产品多样化、优质化要求越来越高，保持粮食供需平衡的压力较大。

——粮食流通体系不健全。全州国有粮食企业“小弱散”的现状没有根本改变，仍然是以“收原粮、卖原粮”为主的传统经营模式，发展资金短缺，粮食仓库设施功能不全，配送网络功能较弱，粮油精深加工设施陈旧、技术含量低，本地优质米品牌打造刚起步，应急加工能力不足。

——粮食流通设施仍需加强。全州符合现代储粮技术规范的仓容 5.53 万吨占 26.36%，现有仓容 20.98 万吨，仓容需求量 33.86 万吨，仓容缺口 12.88 万吨。全州粮食物流节点建设和流通网络体系不健全，现代粮食物流散装、散运、散卸、散存功能尚未建设。

——粮食流通产业不强。全州粮食流通产业化发展严重滞后，产业集中程度低，名特优品牌空缺，缺乏带动辐射能力强的产业化龙头企业。州内粮油产品市场均被省外、州外的大型粮油企业集团占领，本地小型粮油企业生存发展困难，现代粮油市场和粮油信息化建设滞后，绝大多数粮油市场为传统的农贸市场，交易水平低，交易方式落后。

——粮食流通监管不到位。面对数量众多、经营分布广的粮油经营者，现有的粮食法规政策体系不完善，基层粮食管理人员老化，监管体系不健全，依法管粮的能力还需进一步增强。

## 第二章 基本思路

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小

平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻习近平总书记系列重要讲话精神特别是在云南考察工作时的重要讲话精神，坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，坚持以提高粮食经济发展质量和效益为中心，主动服务和融入国家和省、州重大发展战略。紧紧围绕国家和省粮食安全战略目标，全面落实粮食安全行政首长责任制，全面深化粮食流通体制改革，全面贯彻《云南省人民政府关于加快发展现代粮食流通产业的意见》（云政发〔2014〕30号）和《楚雄州人民政府关于加快现代粮食流通产业改革发展的实施意见》（楚政发〔2014〕18号）精神，全面推进依法治粮。牢牢抓住国家实施“粮安工程”危仓老库建设的重大发展战略，融入全省滇中粮食保障圈和粮食物流节点规划，高起点规划和高标准建设“1个粮食农产品物流产业园区、3个区域性粮食物流节点、5个县市粮食应急保障配送中心，100个粮食应急供应网点”，着力建强以粮食仓储、物流配送、精深加工、应急供应、交易平台、质检网络为重点的发展设施，着力健全粮食流通体系，着力夯实粮食流通基础，着力培强粮食流通产业，提升粮食收储供应安全保障水平，确保全州粮食安全。

## 第二节 发展目标

按照到2020年与全国全省同步全面建成小康社会的总要求，以及滇中城市经济圈主要成员要在全省实现率先跨越发展的要求，本着发展需要与可能相结合的原则，坚定不移贯彻国家确立的“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全战略。全力坚守“谷物基本自给、口粮绝对安全”的国家粮食安全底线，围绕省、州人民政府确定的建立现代粮食流通产业6大体系的总体目标，牢牢把握“抓改革、强产业、扩开放、促发展、守底线、建体系、造工

程、保粮安、抓收购、保供应、抓调控、稳粮价”的工作重点，以资产为纽带，以混合所有制为方向，深化粮食企业改革，推进粮食产业资源整合，引导产业适度集中，分步组建跨区域、跨所有制的大物流、大储备、大加工粮油集团，全面提升粮食企业市场竞争能力，着力提升粮食经济增长效益和质量。以楚雄州粮食农产品物流产业园区为龙头，以区域粮油物流节点为骨干、以县市粮油应急保障配送中心和乡镇、社区粮食应急供应点、放心粮店、军粮供应店为支点，加强粮油物流体系建设，分步构建全州现代粮食大产业、大市场、大流通产业体系，全面增强粮食产业经济增长质量，着力打造楚雄智慧粮食、科技粮食、法治粮食、有为粮食、责任粮食、廉洁粮食，全力保障全州粮食安全。

——粮食产业经济活力明显增强，粮食产业迈入快速发展轨道。全州粮食企业完成提档转型升级，粮食流通新业态加快成长，粮食产业经济保持中高速增长，产品结构更加合理，粮食流通产业总产值年平均增长20%以上，从2016年20亿元增加到2020年的40亿元以上。

——粮食流通体系基本健全，企业市场竞争力显著增强，经济效益明显提高。楚雄州粮食农产品物流产业园区全面建成集粮食收购、储备、加工、多式联运、铁路物流、粮油期货、粮油配送、连锁经营、农副产品交易、粮油精品展示、质量检验和粮油副产品循环利用、粮油信息、电子商务、主食产业化、粮食物流“四散化”等为一体的产业园区。粮食仓储物流机械化、自动化、信息化水平明显提升，粮食仓储物流服务能力不断增强。形成应急供应保障设施配套、功能完善、布局合理、管理规范、运转高效的现代物流体系。在粮食农产品物流产业园区和物流节点培育一批拥有核心竞争力、基础设施完善、科技含量高、产业关联度大、辐射带动能力强的粮食产业龙头企业。精心培育楚粳系列优质米品牌，积极创建楚粳优质米地理标志保护产品，本地优质米市场

占有率显著提高。建设多元化地方粮食储备体系，优化品种结构，优化原粮和成品粮比重。有序推进地方储备粮管理、轮换机制改革，有序推进地方储备粮动态轮换订单收购。建立地方储备粮按照市场价格确定储存成本、实行新粮新价、缩短轮换周期、年度间均衡轮换制度。分步实施州级储备粮集中到粮食农产品物流产业园区储存，县、市级储备粮集中到粮食物流节点储存，实施州、县市储备粮储存、轮换、加工、连锁、配送和保供新机制。实现储备粮轮换同民政用粮、学校食堂用粮和国有粮食企业“云南省放心粮店”、“应急供应点”粮源筹措配送有机结合，延伸储备粮收储、轮换、加工和供应产业链，实现粮食流通产值高速增长、保供稳价目标双赢，构建大储备、大加工、大市场流通产业取得突破。

——粮食流通基础得到夯实，粮食仓储设施明显增强，应急网点建设初步完善。做好顶层设计，加大投入力度，以促进粮食“收、储、运、加、销”融合发展，提高粮食流通整体效率为目标，着力打造布局合理、功能完善、运转高效、衔接配套的现代粮食仓储物流体系。通过现有粮食仓库改造及功能提升，老库拆除重建与危仓改造整合，提高粮食储备现代化水平，夯实健全粮食物流设施基础，基本消灭“危仓老库”带病存粮现象，到2020年全州符合现代储粮技术规范的粮食仓容达33.86万吨，适应政府宏观调控应急和满足现代仓储物流需要。健全粮食应急体系，到2020年力争做到“粮食平价销售点”、“云南省放心粮店”和“粮食应急供应网点”实现社区、乡镇基本覆盖。完善粮食价格形成机制，落实粮食收购支持保护制度，健全粮食市场调控机制，坚决守住“农民种粮卖得出、居民吃粮买得到”的底线，全面搞活粮食流通，形成调控有力、流通顺畅、运行高效的粮食安全保障体系。

——粮食流通产业得到新增强，粮食农产品物流产业园区和区域物流节点及县市粮食保障配送中心建设初具规模。形成安全、高效、集约的

粮食流出与流入大平台、大市场、大通道。粮食产业资源得到整合，产业适度集中，跨区域跨所有制粮油集团培强取得较大突破。在楚雄州粮食农产品物流产业园区、区域物流节点和应急保障配送中心加快发展以散装、散卸、散存、散运为特征的“四散化”粮食现代物流体系，降低流通成本，提高粮食流通效率，到2020年全州跨州粮食物流“四散化”比例达到30%以上，州内县市间“四散化”比例达60%以上。

——粮食流通监管水平全面提高，粮食市场监管网络和检验体系得到完善，形成全覆盖无盲区的全州粮油质监体系。加大粮油产品质量抽样检测和监管力度，从源头上把好粮油食品质量关，让城乡居民吃上放心、绿色、环保、质量有保证的粮油产品。强化粮食流通市场监管，提高粮食流通监管水平，健全粮食行政执法队伍，强化对粮食经营活动的监督检查，形成机构健全、权责明确、行为规范、监督有效的粮食流通市场监管体系。在楚雄州粮食农产品物流产业园区建设1个设施设备一流、专业技术水平先进、检验检测项目齐全，检验检测结果权威，覆盖楚雄、辐射滇西的粮食质量检验检测站。力争在绿色储粮、产后减损、质量安全、科学储粮创新方面有新突破。在3个区域物流节点新建3个具备粮油质量和卫生检测基本功能的粮油检验检测站。在5个县粮食应急保障配送中心建设粮食质量检验检测项目齐全的粮食检验检测室。积极扶持州内规模以上粮油加工企业、粮油复制品生产、转化用粮企业和养殖用粮企业，建立具备粮油产品质量检测功能的粮油检验检测室。初步建成政策性粮食监管、预警预测、质量安全追溯、信息服务等功能的智慧楚粮系统，包括从采购、储运、加工到市场的全程粮食质量可追溯体系，建立健全覆盖从田间到餐桌全过程的监管制度，形成指标科学合理、技术先进适用、监测灵敏高效、数据权威可靠、发布及时通畅的粮情监测预警体系。

### 专栏1 楚雄州“十三五”期间粮食经济发展主要指标

1. 粮食经济总产值年平均增长20%以上，从2016年20亿元增加到2020年的40亿元以上。
2. “1个产业园区、3个物流节点、5个保障配送中心、100个应急供应网点”的粮食流通体系初步完善。
3. 在粮食农产品物流产业园区和物流节点培育一批拥有核心竞争力、基础设施完善、科技含量高、产业关联度大、辐射带动能力强的粮食产业龙头企业。精心培育楚梗系列优质米品牌，积极创建楚梗优质米地理标志保护产品，本地优质米市场占有率显著提高。
4. 全州符合现代储粮技术规范的粮食仓容达33.86万吨。
5. 全州跨州粮食物流“四散化”比例达到30%以上，州内县市间“四散化”比例达60%以上。
6. 粮食市场监管网络和检验体系得到完善，形成全覆盖无盲区的全州粮油质监体系。
7. 地方储备多元化体系和储备管理、轮换机制改革全面完成。
8. 初步建成包括政策性粮食监管、预警预测、质量安全追溯、信息服务等功能的智慧楚粮系统。

## 第三章 优化布局

“十三五”期间，围绕楚雄州现代粮食流通产业发展布局重点项目，建设“1个粮食农产品物流产业园区、3个粮油物流节点、5个粮油应急保障配送中心、100个粮食应急供应网点、推进5大工程”，形成对接滇中和滇东北粮食保障圈，融入西南粮食物流大通道枢纽建设，辐射成渝地区的粮食集散中心，健全现代粮食流通体系，实现粮食流通产业适度集中、集聚发展。

### 第一节 做强“一个园区”

依托云南楚雄国家粮食储备库及楚雄市、禄丰县粮食储备有限公司新建粮库异地搬迁新建的契机，在成昆铁路、广大铁路交汇的滇西重要物流枢纽中心禄丰县广通镇综合物流园区内，按照“一次规划、整体设计、分区布局、分期建设”的思路和“统一规划、分级实施，优先应急、突出重点，政策引导、市场运作，企业投入、政府补助”的原则，建设集粮油收购、储备、加工、多式联运、铁路物流、粮油期货、粮油配送、连锁经营、农副产品交易、粮油精品展示、质量检验和粮油副产品循环利用、粮油信息、电子商务、

主食产业化、粮食物流“四散化”等为一体的楚雄州粮食农产品物流产业园区，园区项目建设总体规划布局分为四大板块六个功能区，规划占地532亩，估算投资7.52亿元：

——粮油仓储区。新征建设用地186亩，估算投资2.55亿元，新建储备粮平房仓、浅圆仓14.26万吨，建设周期3年。仓储区按统一规划、分级负责的原则，由云南楚雄国家粮食储备库、楚雄市和禄丰县分别筹资建设，新建粮库融入“智慧粮库”和储粮“四合一”升级版新技术。其中云南楚雄国家粮食储备库新建仓容9.0万吨，估算投资1.38亿元；楚雄市新建仓容2.5万吨，估算投资0.45亿元；禄丰县新建仓容2.76万吨，估算总投资0.72亿元。

——物流中转区。建设用地32亩，估算投资0.45亿元。对转让取得的用地32亩和地上建筑物设施进行转型升级，建设粮食应急、配送供应等多功能的区域性粮食物流中转（转运）中心，形成楚雄州及周边地区安全、高效、集约的粮食仓储及现代物流体系。

——质量检测区。计划建设用地10亩，估算投资0.34亿元。建设楚雄州粮油农产品质量检测中心，建立“从农田到餐桌”完整的粮食农产品质量控制和检测体系，建设粮食农产品质量检测

实验室，确保粮食质量检测安全。

——产业物流区。计划用地 304 亩，估算投资 4.18 亿元，招商引资建设粮食加工、交易、物流配送等项目。

1. 加工区。将围绕楚雄州高原特色农业开发，通过招商引资实施大米、面粉、面条加工、米线、饵块、饵丝等特色产品，荞麦系列和杂粮杂豆特色食品等方便、营养优质、安全卫生的粮油深加工食品、农副产品精深加工，建立从农田到餐桌的全产业链，形成主食产业化、杂粮特色化、粮油质量安全化。

2. 交易区。含粮油精品展示、粮油配送。通过招商引资实现以农产品精品展示与交易市场。

3. 电商区。含粮油信息电子平台、粮油交易电子商务平台、物流配送等。通过网络电子交易平台，农产品产销协作为纽带的地区性的农产品现货、期货电子商务中心。发展白糖、粮食、茶叶等大宗农产品服务，提供期货交割、商贸、电子商务、储备、仓储、区域分拨、中转集散、物

流金融等服务。

——建设楚雄州粮食农产品物流产业园区，培强物流龙头企业，提升物流服务功能。以大储备带动大加工，以大加工带动大市场，以大流通带动大产业，以大粮食带动大发展，逐步建成立足滇中、服务滇西和西南地区，辐射东南亚和南亚国家的粮食农产品物流基地，提供仓储、集散、加工、多式联运、商贸交易、配送、信息、电子商务等为一体的粮食农产品物流产业园综合项目。在“一带一路”的战略指导下，依托广通镇区位优势 and 交通条件，建成对内辐射滇中、川渝等长江经济带，对外融入泛亚物流网，成为云南与中南半岛粮食贸易大通道上“内联外引”的重要节点，促进楚雄州粮食流通产业跨越式发展。

——楚雄州粮食农产品物流产业园区核心区包括禄丰县、楚雄市、双柏县、武定县、南华县、牟定县、安宁市工业园区，辐射滇西对接成渝及东南亚地区，面向西南粮食大通道的重要物流枢纽节点。

## 专栏 2 做强一个园区（楚雄州粮食农产品物流产业园区）

楚雄州粮食农产品物流产业园区选址禄丰县广通镇综合物流园内，规划占地 532 亩（新征用地 500 亩、转让取得土地 32 亩），估算投资 7.52 亿元，分为四大板块六个功能区：

四大板块：粮油仓储、物流中转、质量检测及产业物流。

六个功能区：粮油仓储区 186 亩、物流中转区 32 亩、质量检测区 10 亩及产业物流区 304 亩（含加工区、交易区及电商区）。

## 第二节 做优“三个节点”

依托楚雄交通区位优势，规划建设南华、牟定、元谋 3 个集粮油收购、储备、加工、市场、质检、物流配送、信息平台等为一体的区域性粮食物流节点。其功能布局为：原粮和成品粮仓储区，大米、米制品、面条和食用油加工分装精深加工区，粮油批发交易连锁配送专业市场区。具体布局为：

——在昆楚大东西开放合作经济带楚中城镇群，依托已建成和正在规划建设的昆楚大两条高

速、昆楚大高铁等综合交通网构建的滇中楚雄东西大通道，在牟定县建设区域性粮食物流节点，辐射元谋县、姚安县和大姚县，对接楚雄州粮食农产品物流产业园及滇西地区，融入西南粮食大通道枢纽的重要支点。

——在昆楚大东西开放合作经济带楚中城镇群，依托已建成和正在规划建设的昆楚大两条高速、昆楚大高铁等综合交通网构建的滇中楚雄东西大通道，在南华特色物流园区建设区域性粮食物流节点，辐射姚安县和大姚县，对接楚雄州粮食农产品物流产业园及滇西地区，融入西南粮食



大通道枢纽的重要支点。

——在金沙江昆楚攀东西开放合作经济带楚北城镇群云南“北大门”，依托金沙江及成昆经济带元谋能禹和黄瓜园粮站，规划建设元谋区域性粮物流节点，辐射永仁县和武定县，对接楚雄州粮食农产品物流产业园及成渝地区，融入西南

粮食大通道枢纽的重要支点。

3个区域性粮物流节点重点发展原粮和成品粮油现代化标准化智能化物流仓储基地、粮油精深加工、食用油脂分装和粮油产品交易、展示、连锁、配送、质检及粮食复制品生产、转化用粮、养殖用粮为主的粮油物流体系。

**专栏3 做优三个节点**

牟定、南华和元谋3个区域性粮油物流节点，重点发展原粮和成品粮油现代化标准化智能化物流仓储基地、粮油应急、精深加工、食用油脂分装和粮油产品交易、展示、连锁、配送、质检及粮食复制品生产、转化用粮、养殖用粮为主的粮油物流体系。

**第三节 做活“五个中心”**

依托双柏、姚安、大姚、永仁和武定5个县国有粮食储备公司现有粮食仓储设施和产业资源，建设集粮油收购、储备、市场和质检、连锁、配送等为一体的粮油应急保障配送中心。主要功能为：原粮和成品粮油仓储区，粮油批发交易配送

专业市场区。

5个粮油配送中心重点发展原粮和成品粮油现代化标准化智能化物流仓储设施、粮油交易、展示、连锁、配送、质检及粮食复制品生产、转化用粮、养殖用粮为主的粮油物流体系。

**专栏4 做活五个中心**

整合双柏、姚安、大姚、永仁和武定5个县国有粮食储备公司现有粮食仓储设施和产业资源，建设集粮油收购、储备、应急、粮油市场和质检、连锁、配送等为一体的粮油应急保障配送中心。主要功能为：原粮和成品粮油仓储区，粮油批发交易配送专业市场区。

**第四节 做实“一百个供应网点”**

为健全全州粮食应急保障供应网络，完成保应急、活市场、稳粮价、惠民生任务，依托国有粮食企业现有销售网点，整合扶持农业产业化龙头企业、农副产品平价店、平价粮食供应点、放心粮店、军粮供应店建设等项目资金，以市场理

念引进社会资本和战略合作者，加快推进粮食应急供应网络建设。在每个非主产粮乡镇或3万人以上的社区至少设有一个放心粮油应急代供点或居民放心粮行，使我州粮食应急供应网点达到100个以上，完善全州粮食应急保障体系。

**专栏5 做实一百个应急供应网点**

在全州9县1市城镇（乡）、社区（街道、规模较大小区）、部队、学校集中区，整合扶持农业产业化龙头企业、放心粮油经营网点、平价供应网点、军粮供应网点建设等资金项目，依托现有销售网点，引进社会资本，建设全覆盖无盲区的粮油应急保障供应网络，扩大粮油经营网点，增加销售量，扩大市场份额，拓展企业发展空间。

## 第五节 推进“五大工程”

根据全州现代粮食流通新体系“1个园区3个节点5个中心100个应急网络”优化布局和今后一段时期粮食流通行业加快发展面临的重大机遇和有利条件，“十三五”期间重点推进5大工程建设。

——推进实施“粮安工程”。紧紧抓住国家实施“粮安工程”，开展危仓老库改造的重大发展战略，做好楚雄州粮食农产品物流产业园区、3个区域粮油物流节点和5个县粮油应急保障配送中心的仓储设施建设项目规划，储备、申报和在建项目管理，招商引入国际国内大型粮食集团投资粮食物流设施建设。“十三五”期间全州新建粮食仓库16.76万吨，新建仓储项目完成后我州粮食仓储设施布局得到优化，粮食仓储设施基础显著增强。

——推进粮油品牌打造工程。大力推进粮食供给侧结构调整，以市场的理念促进企业转型和产品提档升级，引导和满足粮食消费新需求，实施知名粮食品牌培育行动计划，深入推进主食产业化，增加营养健康、品种多样、绿色优质口粮主食食品供给，引导粮油品种优化，积极发展地域特色粮食产品。在楚雄州粮食产业园区和物流节点，重点发展粮油精深加工、实施“主食产业化”工程、粮油产品“精、特、优”工程和“放心粮油”工程，使楚雄州滇中粮食农产品物流产业园区和物流节点成为引领全州粮食流通产业技术先进、管理一流、储粮科学、品牌荟萃、品种齐全、跨越发展的大产业、大市场、大流通平台。在楚雄州粮食农产品物流产业园区和牟定、南华、元谋3个区域粮油物流节点做强做大粮油精深加工龙头企业。完善粮油精深加工产业支持政策，发挥粮食加工业的引擎作用，调整粮油精深加工产业布局和产品结构，充分利用粮食园区和物流节点的资金、技术、政策、资源和服务等优势，重点支持或高端植入粮油精深加工企业和粮食仓储贸易企业集聚发展，培育一批有影响力的粮食加

工产业基地，开展楚粳系列为主导的“精、特、优”加工，打造楚粳系列优质米品牌。创新投融资机制，拓宽融资渠道，积极推广政府和社会资本合作（PPP）模式，降低民间资本投资门槛，鼓励和引导多元市场主体参与粮食产业化发展。招商引资引进粮油复制品骨干企业重点开发米线、饵块、饵丝、馒头、包子等主食产业化品种，发展楚雄特色杂粮杂豆经营。

——推进粮油质监体系建设工程。在楚雄州粮食产业园区质检监管区基础设施建设完成后，整合州内质检资源，建成完善的粮油质监体系。进一步加强楚雄州粮油检验检测中心站基础设施建设，在南华、牟定、元谋3个区域粮物流节点新建3个粮油质量和卫生检测项目基本齐全的粮油检验检测站。在双柏、姚安、大姚、永仁和武定5个县粮食应急保障配送中心建设粮食质量检验检测项目齐全的粮食检验检测室。积极扶持州内规模以上粮油加工企业、粮油复制品生产、转化用粮企业和养殖用粮企业建设自用的粮油检验检测室，形成全覆盖无盲区的全州粮油质监体系。

——推进粮油应急供应网络建设工程。按照“统一规划、分步实施、合理布点、全面覆盖、平时自营、急时应急”的原则，建设全州布局合理、设施完备、运转高效、保障有力的粮食应急供应网络。在继续巩固29个粮油平价销售点的基础上，在县市及以上农业产业化龙头企业云南省放心粮店、农副产品平价店加挂粮油应急供应网点牌子，以市场理念引进社会资本和战略合作者，建设粮油连锁经营网络，加快推进应急粮油供应、放心粮油供应、主食产业化融合发展。在楚雄州粮食农产品物流产业园区，牟定县、南华县、元谋县3个区域性粮物流节点和双柏、姚安、大姚、永仁和武定5个县市粮油配送中心，建设基本覆盖全州的粮油应急供应网络，在每个县市建设1—2个“云南省放心粮店”，在每个非主产粮乡镇或3万人以上的社区至少设有一个“放心粮油应急代供网点或居民放心粮行”。

——推进智慧楚粮系统建设工程。根据国家粮食局《关于规范粮食行业信息化建设的意见》（国粮财〔2016〕74号）和《云南省粮库智能化升级改造实施方案（2016—2017）》的精神，加快信息化和粮食行业发展深度融合，实施“互联网+粮食”行动计划，推动现代信息技术在粮食收购、仓储、物流、加工、应急、供应、统计、监测、预警等领域的全面应用，促进行业数据的集中与整合，提高宏观调控、市场监管、监测预警、应急保供、流通统计的精准性和有效性。积极争取国家和省粮食信息化建设项目资金，按照“统一规划、统一标准，分步实施、互联互通，经济实用、量力而行、适度分层发展”的原则，结合“危仓老库”改造和新建粮食仓库项目，重点做好全州国有粮库智能化升级改造建设总体规划和建设方案编制，争取进入全省粮库智能化升级改造试点州市之一，推进楚雄“智慧粮食”、“数字粮食”信息化建设，逐步形成“技术先进、功能实用、操作简便、安全可靠、规范统一、运行高效”的楚粮信息化体系，全面提升粮食行业管理精细化、精准化、智能化水平，促进行业转型升级。在“十三五”期间，力争全州实施粮库智能化升级改造项目22个，总仓容33.86万吨、估算总投资5600万元。在楚雄州发改委（粮食局）建设1个楚雄州粮食业务综合管理平台和数据中心，在粮食农产品物流产业园区仓储区建设1个智能化“示范粮库”。在南华、牟定、姚安、大姚、武定、楚雄市、禄丰仓容在2.5万吨以上库区建设8个智能化“中心粮库”，在元谋、永仁、双柏、楚雄军粮站、楚雄市、禄丰县等应急供应网点建设13个“收纳库”。全州智能化粮库升级改造工程分三期建设，采取“统筹规划、分步实施、一网多用、资源共享”的原则，分步推进楚雄州“智能粮库升级改造”信息化建设。建立健全楚雄州智能粮库升级改造建设协调推进工作机制，加强管理和考评，强化监督和指导，搭建省级、州级、县市级、企业信息化应用平台，健全粮库智能化信息

体系。初步实现省级、州级、企业三级信息化管理平台衔接，完成省州县粮食骨干中心库智能化升级改造任务，实现企业信息采集和平台融合，省州县企业三级信息联动，提升储粮管理标准化、现代化、科学化、规范化水平，通过对全州粮食数据的统计、分析和研判，为全州粮食产业发展和政府宏观调控提供准确实时的决策信息，为国家和全省“智慧粮食”建设打下坚实基础。整合利用现有系统资源和信息采集渠道，分步建设行业内部及涉粮单位间信息交换平台和机制，重点推进楚雄州粮食农产品物流产业园区和南华、牟定、元谋3个粮食物流节点及姚安、武定、双柏新建粮库信息化建设，粮食交易中心和现货批发市场电子商务信息一体化平台建设，重点粮食加工企业和粮食应急配送中心信息化建设。消除“信息孤岛”，打通粮食行政管理部门、粮油经营单位之间的数据壁垒，增强大数据技术在市场趋势分析、社会热点跟踪、调控措施评估等方面的应用，提升粮食行业经营和管理水平，完善公共服务和业务协同能力。按照为农、利企、兴粮的宗旨，与社会成熟商务类网站合作，突出粮食行业特色，采取省级搭建平台、市县组织实施、企业负责运行、分步有序推进的方式，逐步建立信息共享、网上支付、线下配送的电子商务运行模式。力争在“淘宝特色中国楚雄馆”建设“云南省放心粮油楚雄店”。借助电子商务优势，向州内外市场推销楚梗系列优质米、楚雄特色杂粮杂豆等名、特、优、新产品。坚持精简、准确、管用的原则，实现现代粮食信息技术与粮食流通统计融合推进，深化统计制度改革，以全省同步构建粮食流通统计新体系。逐步解决粮食流通统计工作中存在的数出多门、重复统计、漏统错统、重统计轻分析、统计手段落后、统计数据不及时不全面等一系列问题，将推进统计信息化工作纳入粮食安全行政首长责任制考核内容，加快推进粮食统计信息化工作步伐，进一步提高统计数据的及时性、准确性。

## 专栏6 推进五大工程

1. 推进实施“粮安工程”。
2. 推进粮油品牌打造工程。
3. 推进粮油质检体系建设工程。
4. 推进粮油应急网络建设工程。
5. 推进智慧楚粮系统建设工程。

## 第四章 主要任务

“十三五”期间，是我州加快现代粮食流通体系建设，抓项目、建体系、保粮安、强收购、稳粮价、惠民生、促发展的关键时期。要主动适应经济新常态，跟上全州经济跨越发展和全省加快现代粮食流通产业建设的新步伐，否则我州粮食流通体系建设就必然面临着“被现代化”的被动局面。因此，必须紧紧抓住国家实施“粮安工程”开展危仓老库改造，推进粮食信息化的重大发展战略，克难奋进，全力推进全州现代粮食流通体系实现高速发展，跨越发展。

### 第一节 落实一个责任

粮食安全行政首长责任制是贯彻国家粮食安全战略、保障国家粮食安全的一项基本制度，是建立国家宏观调控下地方人民政府对粮食生产、流通和安全全面负责的新机制，全面落实这一重要制度，把保障国家粮食安全的责任落到实处，是各级地方人民政府和粮食行政管理部门一项重要而紧迫的任务。要认真学习、深刻领会《国务院关于建立健全粮食安全省长责任制的若干意见》（国发〔2014〕69号）、《云南省人民政府关于进一步落实粮食安全行政首长责任制的实施意见》（云政发〔2015〕89号）和《国家粮食局关于贯彻落实国务院关于建立健全粮食安全省长责任的若干意见的指导意见》（国粮政〔2015〕23号）精神，增强政治意识、大局意识、核心意识和看齐意识，不等不靠，主动作为，按照省、州人民政府的安排部署，积极推进粮食安全行政首长责

任制的全面落实。要结合本地粮情，研究提出全面落实粮食安全责任制实施意见的方案，加强沟通协调，建立健全部门责任落实协调机制和相关配套措施，做到各项责任可量化、可考核、可追究，切实把落实粮食种植面积，管好地方粮食储备，稳定区域粮食市场，维护粮食流通秩序，确保粮食质量安全等粮食安全各项责任落到实处，全面增强粮食安全保障能力。

### 第二节 深化三项改革

要增强改革的积极性、主动性和创造性，按照《楚雄州人民政府关于加快现代粮食流通产业改革发展的实施意见》的要求，全面推进粮食流通各项改革，着力深化储备粮管理轮换机制改革、着力深化粮食企业经营发展模式改革、着力加快粮食行政管理机制改革。

——深化储备粮管理和轮换机制改革。地方粮食储备是我国粮食储备的重要组成部分，其职责是地方政府应对突发事件和加强市场调控的最重要、最直接，也是最有效的手段，是维护粮食安全、维护市场稳定的第一道防线。要按照《云南省省级储备粮油管理办法》和云南省深化省级储备粮统一管理和轮换机制改革的精神，修订《楚雄州州级储备粮管理办法》，按照云南省下达增加地方粮食储备规模的建议，进一步充实州、县市级储备规模，优化储备品种结构，完善成品粮动态储备管理制度。要研究破解粮油市场“稻强米弱”、“新强陈弱”格局下，导致地方储备粮承储企业收储和轮换价差扩大、轮换困难、亏损严重的难题，有序推进地方储备粮储备管理和轮

换机制改革。探索建立州、县市常规储备粮适度集中储存、轮换、加工和保供的新机制。制定楚雄州州级储备粮轮换改革和订单收购实施方案，建立奖惩机制，推动储备粮与订单收购、品牌加工、保供稳价一体化融合经营模式。通过加工增值既消化储备轮换价差亏损问题，又解决了加工企业原料问题，有效降低储备成本，推动粮食向产业化、规模化、集约化发展，形成产业集群优势。要强化政府粮食储备监管体系建设，做到运行规范、责任明确、约束到位，确保储备粮数量真实、质量良好、储存安全，确保储备粮管得住、调得动、用得上。要健全政府粮食储备吞吐调节机制，推进储备粮收购、轮换、销售等业务环节公开透明，使储备粮更好地服务粮食宏观调控。

——深化粮食企业经营发展模式改革。以市场理念经营粮食，以产业模式发展粮食，以建设现代粮食流通产业为抓手，以资产为纽带，以混合所有制为方向，本着利益链接、企业自愿、政府引导、强强联合、优势互补的原则，营造环境，推进粮油企业整合，推进所有制结构调整，推进资本重组资源整合。转换企业经营机制，强化竞争机制，改革用人机制，革新收入分配机制，完善法人责任制，加强综合考评，促使企业争创效益。对地方储备粮管理业务和军粮供应业务保持国有控股外，粮油精深加工、复制品加工、粮食转化和商品粮油购销等粮油物流经营业务，要积极探索发展混合所有制经济，形成国有资本、社会资本交叉持股，促进产业升级。以粮食产业园区为载体，引导储备、物流、加工、批发市场进行整合，实行园区化经营模式，发挥整体优势，提高企业活力。鼓励发展“互联网+粮食”新业态，发挥电商平台及物流配送优势，延伸产销网络。实施产业化龙头骨干企业引领工程，完善龙头企业支持政策，推进粮食企业向集团化、规模化、产业化方向发展。构建大流通、大储备、大加工粮油企业集团，提升企业市场竞争能力，增强发展活力，形成一批辐射范围广、带动能力强、具有优质加工、品牌销售、规模流通的粮食集团。支持发展订单农业，引导粮油企业规划建设具有一定规模的现代化优质粮源基地，发挥我州楚粳系列优质稻资源优势。要加强风险防控，积极探索开展“代储存、代清理、代质检、代加工、代销售”业务为重点粮食产后服务中心建设。鼓励和支持本州粮食企业与省外主产区粮食企业开展粮油贸易合作，建立深化产销协作长效机制。支持开拓南亚东南亚稻米市场，增加市场供给，稳定粮价。

——深化粮食行政管理机制改革。按照发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府粮食宏观调控作用的总体要求，推进粮食行政管理机制改革，加快转变粮食行政管理职能。切实把工作重心转到优化公共服务、保障公平竞争、加强市场监管、维护市场秩序、弥补市场失灵上来。促进各类市场主体平等竞争、公平发展，充分激发各类市场主体的潜力和活力，有效撬动社会资本参与粮食基础设施建设，推动现代粮食流通产业可持续发展。要建全和配强粮食行政执法、统计调查、质量安全监测等机构和人员，将工作经费纳入同级财政预算，强化粮情监测预警。健全粮食执法体系，保障社会粮食流通监督检查常态化、制度化，切实守住“数量真实、质量良好、储存安全”的监管底线。

——深化粮食行政管理机制改革。按照发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府粮食宏观调控作用的总体要求，推进粮食行政管理机制改革，加快转变粮食行政管理职能。切实把工作重心转到优化公共服务、保障公平竞争、加强市场监管、维护市场秩序、弥补市场失灵上来。促进各类市场主体平等竞争、公平发展，充分激发各类市场主体的潜力和活力，有效撬动社会资本参与粮食基础设施建设，推动现代粮食流通产业可持续发展。要建全和配强粮食行政执法、统计调查、质量安全监测等机构和人员，将工作经费纳入同级财政预算，强化粮情监测预警。健全粮食执法体系，保障社会粮食流通监督检查常态化、制度化，切实守住“数量真实、质量良好、储存安全”的监管底线。

### 专栏7 深化三项改革

1. 深化储备粮管理和轮换机制改革。
2. 深化粮食企业经营发展模式改革。
3. 深化粮食行政管理机制改革。

### 第三节 守住四条底线

——守住粮食收购底线。各级政府和相关部门要以“种粮卖得出，粮农得实惠”为目标，忠实履行“维护农民利益、维护粮食市场稳定、维护国家粮食安全”的神圣使命，为国家粮食安全奠定坚实基础。要督促粮食企业执行好最低收购价政策，要支持国有粮食企业发挥主渠道，敞开收购，多购粮食充实国库，要积极做好粮食政策宣传、引导，规范多元市场主体入市收购，要引导企业与种粮大户、家庭农场、农村专业合作社等新型经营主体对接，开展订单收购、预约收购、代收代储等个性化服务，构建渠道稳定、运行规范，方便农民的新型粮食收购网络体系，扎实抓好粮食收购工作。要加大粮食收购政策监督检查，认真执行“随行就市、敞开收购、以质论价、以质优价”的粮食收购政策。严格落实粮食收购“五要五不准”准则，即一要敞开收购、随到随收，不准折腾农民；二要依质论价、优质优价，不准坑害农民；三要公平定等、准确计量，不准克扣农民；四要现款结算、不打白条，不准算计农民；五要优质服务、排忧解难，不准怠慢农民。防止“谷贱伤农”，确保不出现农民“卖粮难”，确保国家和省州粮食收购政策落到实处，确保种粮农民余粮卖得出、有效益、得实惠。

——守住粮食销售底线。认真落实国家和省、州粮食调控政策，鼓励、引导和支持本州粮食企业与省外、州外粮食集团、主产区粮食企业开展粮油贸易合作，开拓南亚、东南亚粮源市场，增加供给，丰富粮油市场。健全粮食应急供应网络体系，确保粮食供应数量足、质量好、不脱销、不断档。建设“粮食平价销售点”、“云南省放心粮店”，完善军供设施，提升军粮供应保障能力。在严把质量的前提

下，以优质优价，安全可靠，服务周到的经营理念稳步推进学生食堂用粮、民政用粮集中供应工作，防止米贵伤民，切实保障粮食有效供应，维护市场基本稳定，确保军需民食、保供稳价。

——守住粮食储备底线。要按照云南省下达地方储备规模建议，充实州、县市储备规模。有序推进州、县市常规储备粮适度集中储存、轮换、加工和保供及订单收购的新机制，调整优化州、县市储备粮区域布局和品种结构。完善州、县市成品粮动态储备制度，建立地方储备粮原粮储存成品粮轮换新机制，缩短储备粮轮换周期，实现年度间均衡轮换，提高粮食品质，做到运行规范、责任明确、监管到位，不亏损、有效益。落实储备粮监管责任，确保储备粮数量真实、质量良好、储存安全，确保管得住、调得动、用得上。

——守住粮食质量底线。要高度重视粮食质量安全，健全粮油质量监督检验体系，着力提升粮食质量和卫生项目的检测能力。健全收获粮食质量安全风险监测、地方储备粮油质量定期抽检和市场粮油质量不定期抽检制度。依法对粮食收购、销售、储存、运输、加工环节和政策性用粮购销活动中的粮食质量及原粮卫生进行监管。建立和完善粮食质量安全突发事件应急机制。坚持对军供粮、学生食堂用粮、民政用粮等实行先检后供制度，坚持国有粮食储备企业出库粮食实行先检测后发粮制度，推进“放心粮油进农村进社区示范工程示范销售店”建设，形成覆盖城乡、产销衔接、设施完善、管理先进、服务规范的放心粮油产销服务体系。严防不符合国家食用安全标准的粮油流入口粮市场，让人民群众吃得饱、吃得好、吃得放心，确保舌尖上的食品安全。

#### 专栏8 守住四条底线

守住粮食收购、销售、储备和质量四条底线。

#### 第四节 健全六大体系

——健全现代粮油加工体系。以新型工业化理念引领粮食流通产业发展，以资产为纽带，以混合所有制为方向，推进粮油加工产业资本重组资源整合。支持规模以上粮油加工企业、粮油转化企业入驻州粮食农产品物流产业园区和区域粮油物流节点开展设备改造升级、提升粮食加工技术装备水平，做大做强粮油精深加工龙头企业。结合楚梗系列优质米品牌规划，整合资源实施产业抱团发展，构建楚梗系列优质米收购、储存、加工、销售、品牌打造、物流配送、电子商务集一体的企业集团。依托楚雄综合交通优势，借力滇中城市经济圈建设重要机遇，做强楚雄州粮食农产品物流产业园区和牟定、南华、元谋粮食物流节点粮食仓储贸易企业，引领全州粮食企业在科学储粮、现代管理、优质品牌和经营规模方面发展壮大。充分利用我州木本油料品种资源优势，借力省将我州纳入全省木本油料加工工程规划的契机，发展油茶果、核桃等食用油的精深加工，延长产业链，提高产品价值。

——健全现代粮油物流体系。把握国家实施“粮安工程”重大战略机遇，依托建设昆明—楚雄—成都铁路、公路流通线和昆明—大理—丽江—西藏公路流通线西南粮食物流大通道和西部粮食国际战略的契机，着力推进楚雄州粮食农产品物流产业园区和牟定、南华、元谋3个区域性粮食物流节点及双柏、姚安、大姚、永仁和武定5个粮油配送中心建设，构建全州现代粮油物流网络体系。扎实推进“危仓老库”维修改造，优化全州粮食仓储设施布局，实现仓房设施标准化、技术装备现代化，夯实粮食流通基础，确保储粮安全。

——健全粮食宏观调控体系。要严格执行国家粮食最低收购价政策，改变“坐库收粮”传统经营方式，确保农民种粮卖得出有效益。严格落实稳供保价措施，健全以“云南省放心粮店”、“粮食应急供应网点”、“农副产品平价店”、“军粮

供应点”等为骨架的粮油供应网络。积极开拓居民社区粮行、大众主食厨房、放心粮油超市、粮油电商网购等新型产业模式和经营业态，变“坐店卖粮”为送粮上门的营销服务。扎实推进民政用粮、学生食堂用粮和机关食堂用粮等大客户粮油集中采购供应，确保居民吃粮买得到，质量有保证。

要按省建议规模，充实州、县市储备，优化区域存储布局和品种结构，完善州级储备粮管理办法，深化州级储备粮轮换机制改革，健全州级成品粮油动态储备制度，确保储备粮数量真实、质量良好、储存安全。积极向省争取增加粮食风险基金规模，增强政府粮食宏观调控能力。着力深化粮食流通体制改革，着力推进粮食流通统计制度实施，着力健全粮食执法监管和质量监管体系，着力完善粮情监测预警分析机制，确保粮食供需平衡。

——健全现代粮食市场体系。要在客观分析研判粮食供需新形势，弄清弄实基本粮情的基础上，依据粮食流通规模和现有市场资源，编制现代粮食市场体系规划，支持国有粮食企业发挥市场主渠道作用，大力培育和发展多种所有制粮食市场主体，加快粮食市场管理制度建设。加强粮食经纪人和多元市场主体的培训、指导和管理，引导和鼓励粮食经营、加工企业和粮食经纪人等各类市场主体入市收购粮食。支持粮食企业通过订单收购、资金入股、技术扶持、“粮食银行”等多种形式，组织种粮农户建立跨行政区域的粮食生产、加工及经营合作社、粮食协会等新型粮食生产经营模式，在粮食收储、市场信息、仓储技术等环节，为粮食产前、产中、产后提供全方位服务，提高农民组织化程度，增强农民参与市场竞争的能力。引导多元化投资主体投资建设各类粮食交易市场，逐步建立以楚雄州粮食农产品物流产业园区和牟定、南华、元谋3个粮油物流节点专业粮油交易市场为龙头，城乡集贸市场、放心粮店和规模以上超市等零售市场为骨干，粮油网

络电子交易为平台、粮油产销协作为纽带，粮油连锁配送中心为载体，粮食现货、期货交易市场发展，形成布局合理、功能完善、运行规范的开放、竞争、高效的现代粮食市场体系。

——健全粮食流通市场监管体系。要按照建设法治粮食的精神，加快粮食市场监管法规和制度建设，努力形成粮食行业守法诚信经营的良好环境，形成机构健全、权责明确、行为规范、监督有效的粮食流通市场监管体系。配齐配强粮食行政执法队伍，强化对粮食收购市场、政策性粮食购销活动、储备粮管理和粮食企业安全生产等方面的监督检查，督促粮食交易主体履行法定义务，规范交易行为，降低交易成本，提高流通效率。加强对粮食经营者从事粮食收购、储存、运输活动和政策性用粮活动以及执行国家粮食流通统计制度情况的监督检查，推进粮食经营者信用体系建设，引导市场主体自觉服从和服务于国家粮食宏观调控大局。充分发挥各级粮食行业协会和粮食专业组织的作用，加强行业自律。

——健全粮食安全分级责任制体系。按照国务院和云南省人民政府落实粮食安全行政首长责任制实施意见的要求，充实完善我州粮食安全行政首长责任制考核内容和指标体系，健全完善粮食安全行政首长责任制检查、考核和评价工作机制。将粮食生产、流通和安全职责逐级落实到州、市县人民政府，保障全州粮食安全。推进农业供给侧结构性改革，切实保护农民种粮积极性，全面落实粮食扶持政策，提高粮食综合生产能力，促进粮食产业健康发展。深化粮食企业改革，推进粮食产业化、规模化和精深加工，促进粮食转化增值。实施“粮安工程”项目，夯实粮食流通设施，健全现代粮食流通体系，完善区域粮食市场配置，加强粮食质量安全保障体系建设，引导城乡居民健康安全消费，维护粮食市场稳定。完善粮食应急机制，做好应急粮油供应，充分发挥粮食安全行政首长责任制在确保粮食安全、完成保供稳价任务等方面的制度保障和重要抓手作用。

**专栏9 健全六大体系**

- 1. 健全现代粮油加工体系。
- 2. 健全现代粮油物流体系。
- 3. 健全粮食宏观调控体系。
- 4. 健全现代粮食市场体系。
- 5. 健全粮食流通市场监管体系。
- 6. 健全粮食安全分级责任制体系。

**第五节 抓好六项工作**

——着力抓好农业供给侧结构性改革，提高粮食综合生产能力。推进农业供给侧结构性改革，在确保国家粮食安全的基础上，紧紧围绕市场需求变化，以增加农民收入、保障粮食有效供给为主要目标，以提高农业供给质量为主攻方向，以体制改革和机制创新为根本途径，优化农业产业体系、生产体系、经营体系，提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率，促进农业农村发展由

过度依赖资源消耗、主要满足量的需求，向追求绿色生态可持续、更加注重满足质的需求转变。落实最严格的耕地保护制度，守住基本农田保护红线，确保全州粮食种植面积和粮食总产量基本稳定，调高谷物种植面积，提高谷物产量，实现稻谷产消平衡，略有结余，各级储备粮源充足，确保谷物基本自给，口粮绝对安全。要积极做好本地优质品种楚粳系列规模化产业化种植推广工作。要实施好“中低产田改造”工程，采取综合措施提高耕地基础地力，提升产出能力，严格执



行政府领导干部耕地和基本农田保护离任审计制度。加强农业基础建设，健全粮食生产考核评价机制，加大财政投入，鼓励引导社会资本参与粮食生产科技创新与推广运用，努力提高科技对粮食生产的贡献率，提高粮食单产，提高粮食综合生产能力。加快建立健全承包土地经营权流转市场，鼓励有条件的农户在自愿的前提下，将承包土地经营权流转给新型粮食生产经营主体。探索建立粮食生产功能区，将口粮生产能力落实到田块地头，推进楚粳系列优质品种培育、种植、收购、加工、品牌和营销推广，做到优质优价、专仓储存、精深加工、品牌营销，打造楚粳优质大米品牌，使我州楚粳优质大米争取进入全国或省级粮食品牌行列，让广大粮农在品牌销售中增产增收，让本土优质大米品牌占领州内消费市场，增强楚粳品牌市场竞争能力和消费市场份额。

——着力抓好粮食产业转型升级，加快粮食产业经济跨越发展。贯彻省委、省政府“产业强省”和州委、州政府“工业强州”战略，以产业的模式发展粮食，以市场的理念经营粮食，以粮食精深加工、主食产业化为引擎，全力推进粮食供给侧结构性改革，推进粮食企业资本重组资源整合，发展混合所有制经济，培强做大粮油龙头企业或企业集团，加快粮食产业转型升级提质增效。完善农产品产地初加工补助政策，鼓励和引导农业产业化龙头企业与粮食生产者建立紧密的利益联结关系，引进有实力的粮食企业集团，通过订单收购、股份合作、“五代”（代储存、代清理、代质检、代加工、代销售）等多种方式，以“公司+农业专业合作社或种粮大户”形式建立优质粮食生产基地，打造优质米品牌，促进农业增效、农民增收、农村增绿。积极培育种粮大户、家庭农场、农民专业合作社、农业产业化龙头企业等新型粮食生产经营主体，对其用于晾晒、烘干、仓储、加工等配套设施的建设用地给予支持，支持申请“三品一标”认证，推进农产品商标注册便利化，强化品牌保护。采取财政扶持、信贷

支持、税收优惠等措施，推行合作式、订单式、托管式等粮食生产经营服务模式，积极发展粮食产后社会化服务。通过政府购买服务等方式，支持具备条件的经营性服务组织承担粮食领域公益性服务。对我州集中连片种植的楚粳系列优质稻提高保险金补助标准和保险赔付水平，支持发展畜牧业和粮食精深加工，壮大粮食流通产业经济规模。主动融入全省粮食安全保障圈、西南粮食物流大通道和西部粮食国际战略通道建设，积极推动州内粮食企业与省内外粮油企业开展互利共赢的粮油贸易合作，将楚雄打造成为链接中南半岛国际粮油贸易大通道和中国西南粮食基地的重要节点之一。

——着力抓好流通基础设施建设，切实增强粮食流通现代化水平。按照《云南省粮食行业发展“十三五”规划》，加快云南省粮食物流大通道楚雄节点、楚雄州粮食农产品物流产业园区、牟定、南华、元谋3个物流节点和姚安、大姚、永仁、武定、双柏5个粮食应急保供配送中心建设，逐步建设和完善全州现代化粮食流通新体系。积极争取国家和省粮食信息化建设项目资金，按照“统一规划、分步实施、一网多用、互联互通、经济适用、量力而行、适度发展”的原则，力争进入全省粮库智能化升级改造试点州市之一，推进“粮安工程”粮库智能化升级改造，逐步建成“技术先进、功能实用、操作简便、安全可靠、规范统一、运行高效”的楚粮信息化体系。依托全省昆明国家粮油交易中心建设规划，积极融入全省粮油电子交易大平台建设楚雄粮油业务综合管理和交易中心，实现与全国全省联网竞价交易，使粮油产销区、种粮农民和粮油经营主体上网交易粮油，迈出“互联网+粮食”行动新步伐，提升粮食行业经营和管理水平，提升粮食公共服务和应急协调能力。吸引外资和州外资本、民间资本、粮食集团投资我州粮油加工业，引进资金、技术和管理，加快壮大产业规模和实力。利用沿海产业向内地转移的机遇，引导龙头企业积极寻找战略合作伙伴，高起点建设上规模、上档次的粮

油精深加工、主食产业化、粮食物流贸易龙头企业。

——着力抓好流通监管制度落实，建设法治粮食推进依法管粮。加快粮食流通领域监管制度建设，以法治手段管控粮食，配合《粮食法》及其配套规章颁布实施，组织开展粮食法治宣传教育和培训，完善粮食收购资格认定工作机制，推动实施网上审批。认真贯彻落实国务院新修订的《粮食流通管理条例》，国家发改委新修订的《粮食质量安全监管办法》，云南省人民政府新修订的《云南省〈粮食流通条例〉实施办法》、《云南省省级储备粮管理办法》、《云南省粮食质量安全监管实施意见》和楚雄州人民政府新修订的《楚雄州州级储备粮油管理办法》，确实履行原粮和政策性粮食质量安全监管法定职责，加强粮油全产业链质量安全监测，及时排查粮食质量安全隐患，实时发布粮食质量安全信息。按照“机构成网络、监测全覆盖、监管无盲区”的要求，健全粮油质量监督检验机构，着力提升粮食质量、品质和卫生项目的检测能力。完善市场粮油、学生食堂粮油和民政用粮等定期强制抽检制度，形成全覆盖无盲区的全州粮油质监体系。落实各项耕地治理措施，从源头上把好粮油食品质量关，让城乡居民吃上放心、绿色、环保、质量有保证的粮油产品。大力实施“放心粮油”进农村、进社区、进学校示范工程建设，形成覆盖城乡、产销衔接、设施完善、管理先进、服务规范的放心粮油产销服务体系。建立超标超期粮油处置长效机制，禁止不符合食品安全标准的粮油进入口粮市场。健全化肥、农药等农业投入品监督管理制度，大力推广高效肥和低毒低残留农药。建立耕地土壤环境监测网络，加快建成农村垃圾、农药包装废弃物、污水等收集处理系统，有效解决耕地面源污染问题，健全粮食产地准出制度和质量标识制度。严格实行粮食质量安全监管责任制和责任追究制度。落实州、县市政府属地管理和生产经营主体责任。加强基层粮食质量安全监管，强化县乡两级监管责任。深入开展粮食质量安全治理整顿，完善不合格粮食处理和有关责任者处罚机制。健全粮食行业主要业务平台及监

测预警信息服务发布体系，建立健全粮情监测预警分析机制，有关部门按照各自职责，加强对粮食生产、需求、库存、质量、价格及市场动态情况的监测分析和信息发布，建立健全粮食监测预警系统和应急报告制度。进一步完善全社会粮油供需平衡调查制度，创新调查机制，建立覆盖全社会的粮食流通统计报告制度，督促各类涉粮企业建立经营台账，按时向粮食行政管理部门报送统计数据。加快建立粮食经营企业信用体系和粮食市场监管协调机制。坚决打击囤积居奇、哄抬粮价、以次充好、掺杂使假、计量作弊等扰乱粮食市场秩序的行为。接受国家有关部门委托，做好行政区域内中央储备粮等中央事权粮食库存检查工作。

——着力抓好储备应急机制建设，健全完善粮食储备和应急体系。严格按照省级有关部门确定的州、县市粮油储备规模，充实地方粮油储备，使全州州、县市两级粮油储备达到省建议规模。按照全州现代粮食流通产业项目布局和储备适度集中的原则，优化储备粮油存储布局和品种结构，建立储备粮储存、轮换、加工和保供经营产业链，提高储备粮经营效益。建立地方成品粮储备动态管理制度，确保成品粮储备储得好、轮得动、有效益。加强地方储备粮日常监管，落实储备粮存储、轮换、抽检、监管各环节岗位管理责任，确保地方储备粮规模到位、布局合理、结构优化、责任落实、管理规范。根据云南省粮食局建立和完善省级储备粮统一管理体制和轮换机制改革方案的精神，建立州级储备粮适度集中存储、轮换、加工、保供和奖惩管理新机制。完善州级储备粮定期抽检和质量档案管理制度，探索州、县市级储备粮年度间均衡轮换、新粮新价，优质粮食储备粮源订单收购与民政用粮、学校食堂用粮和成品粮动态储备粮源筹措营销新模式，加快轮换节奏，最大限度降低轮换价差，创新储备粮管理轮换机制，实现储备粮经营规模化、产业化、不亏损、有效益，充分发挥储备粮调控市场、稳定粮价的基础性作用。按照国家粮食局和省粮食局健全粮食应急保障体系的部署，整合涉粮稳供保价扶持

项目资金，在楚雄州粮食产业园区、区域性粮食物流节点和县市粮油应急保障配送中心，建设覆盖全州的粮油物流网络体系，以市场观念通过直营连锁、特许经营连锁和自由连锁等形式，实现粮食销售渠道组织结构网络化，降低成本，扩大企业经营规模，健全全州粮食应急供应保障网络。严格执行军粮供应政策，提高军粮综合保障能力。着力抓好《楚雄州人民政府关于做好全州学生食堂粮油供应工作的指导意见》（楚政发〔2015〕14号）的贯彻落实，积极构建全州学生食堂粮油供应工作平台，全力推进学生食堂和民政用粮集中采购供应，拓展新的销售渠道，发挥市场主渠道作用，扩大企业经济效益新的目标市场，实现社会效益和企业效益双赢。

——着力抓好爱粮节粮宣传教育，提高人民

群众爱粮节粮新观念。深入开展爱粮节粮宣传教育，大力普及营养健康知识，引导城乡居民养成讲健康、讲节约的粮食消费习惯，营造厉行节粮的浓厚社会氛围。推行科学文明餐饮消费方式，加强对餐饮业和单位食堂等的引导和监督，大力倡导“光盘行动”，制止粮食浪费行为。各级机关、国有企业和公共机构要率先垂范，杜绝粮食浪费。全面实施节粮减损措施，在粮食生产、流通、消费领域全面推广节粮减损新设施、新技术和新装备，大幅度降低粮食损耗。加快现有粮食仓储设施改造，鼓励新增设施使用绿色储粮技术。大力推广农户科学储粮，督促粮食加工企业合理控制加工精度，避免过度加工造成粮食浪费和营养流失，提高成品粮出品率和副产品综合利用率。

### 专栏 10 抓好 6 项工作

1. 着力抓好农业供给侧结构性改革，提高粮食综合生产能力。
2. 着力抓好粮食产业转型升级，加快粮食产业经济跨越发展。
3. 着力抓好流通基础设施建设，切实增强粮食流通现代化水平。
4. 着力抓好流通监管制度落实，建设法治粮食推进依法管粮。
5. 着力抓好储备应急机制建设，健全完善粮食储备和应急体系。
6. 着力抓好爱粮节粮宣传教育，提高人民群众爱粮节粮新观念。

## 第五章 保障措施

### 第一节 坚持规划引领压实责任

各县市人民政府、州直有关部门要将楚雄州粮食流通行业发展“十三五”规划列入重要议事日程，加强领导，形成共识，凝聚合力，创造良好的政策环境，制定发展规划，落实政策措施。州发展和改革委员会要把粮食流通产业发展列入我州经济社会发展总体规划，认真履行职责，加强沟通协调，在推动现代粮食流通产业发展中发挥积极作用；州财政局要积极筹措资金支持粮食流通产业发展；州农业局要统筹协调，加强原料基地建设，加快品种结构调整，加大品牌整合力度；州工信委要把粮油精深加工、食品、饲料等加工

企业项目列入工业发展规划，给予工业专项资金支持；州科技局要加大对粮油科技项目的支持；州国资委、农办、水务、商务、统计、林业、金融办、税务、国土资源、住建、交通运输、工商、质监、食药监、农发行等部门要各尽其职、各负其责，通力合作，积极支持现代粮食流通体系发展，形成强有力的扶持长效机制，确保我州粮食流通行业发展“十三五”规划顺利推进，全面完成目标任务。

### 第二节 推进重点项目任务落实

坚持整体推进与重点突破相结合的原则，突出《规划》中“1个产业园区、3个物流节点、5个应急保障中心、100个应急供应网点、5大重点

工程”项目和“落实1个责任、深化3项改革、守住4条底线、健全6大体系、抓好6项工作”的落实。充分发挥现代粮食流通体系建设牵引作用，强化重点工程支撑作用，抓住重点领域、关键环节、难点问题，着力在优化结构、增强动力、化解矛盾、补齐短板上取得突破。将本《规划》确定的主要任务落实情况和年度实施计划，纳入部门重要议事日程，建立部门主要负责人为第一责任人的责任落实保障机制，做好重点工程项目储备，促进项目落地实施，加强粮食安全行政首长责任制考核，推进本《规划》各项任务目标顺利完成。加强组织领导和统筹协调，发挥规划对粮食流通产业发展及粮食仓储物流设施建设的指导作用，结合本规划的总体要求和本地实际，明确发展目标，细化具体任务，强化监督检查，形成强有力的协作机制，抓好本规划的贯彻落实。各级粮食行政管理部门及有关单位抓好建章立制，建立规划项目建设的过程跟踪、执行监督、信息反馈机制和定期评估制度，加强项目管理，严格规划统筹，分步推进实施，对项目建设情况进行全程监督和管理，及时采取有效措施处理发现的新情况、新问题，确保各项工作任务和要求落到实处。

### 第三节 加大投融资信贷扶持力度

“十三五”期间，财政部门要按照省下达我州“粮安工程”和危仓老库建设项目、粮库信息化提升改造项目、粮食质量监测项目和农户科学储粮项目计划要求，足额配套建设资金，对重点粮食基础设施建设项目贷款给予贴息扶持，安排粮食质量安全检验监测工作经费，对粮油设备生产企业的项目以及粮油加工产业园区基础设施和标准厂房建设给予工业专项资金支持。对获得农业产业化龙头企业及著名、驰名粮油品牌的，按照有关规定给予奖励。各金融机构要把扶持现代粮食流通产业发展作为信贷支农的重点，在资金安排及贷款规模上给予倾斜。农业发展银行和农业银

行、农村信用合作社要在防控信贷风险的前提下，列出专项信贷资金积极支持具有粮食收购资格的各类粮食企业入市收购，加大对粮食产业化龙头企业、粮食订单生产基地、地方储备粮油、粮食市场建设、粮食仓储基础设施建设、粮食科技成果转化和技术改造项目的短期流动资金贷款和中长期固定贷款的支持力度，其他商业银行对粮油基础设施建设项目也要在信贷资金上给予支持。积极探索建立粮食产业化融资担保机制，引导和鼓励融资性担保机构积极开展对龙头企业的担保服务。鼓励和引导企业通过上市、发行债券、产权交易、集合信托、私募股权融资等方式，建立多元化投融资机制，参与粮食流通产业建设，积极推广政府与社会资本合作（PPP）模式。对承担中央、省、州、县市政府委托粮油储备业务的企业，按照国家有关规定，免征城镇土地使用税、房产税和印花税。对从事粮油储备、加工、物流的粮食企业，按照企业所得税法及其实施条例落实企业所得税优惠政策。鼓励企业加大对自主创新成果产业化的研发投入，对新技术、新产品、新工艺等研发费用，按照有关税收法律和政策规定，在计算应纳税所得额时加计扣除。企业按照国家有关规定缴纳的社会保险费和住房公积金，依法在企业所得税前扣除。粮油企业引进技术和进口设备，符合国家产业政策和税收政策规定的，免征进口关税。从事符合西部大开发政策条件的粮食企业，按相关政策享受企业所得税优惠。粮食流通体系发展项目建设优先安排存量建设用地，确需新增建设用地的，优先保障新增建设用地计划指标。国有粮食企业转型、退城进郊、兼并重组，原划拨土地由所在县级以上人民政府依法进行处置或收回后重新处置，处置后的土地出让金，在扣除中央、省人民政府出台计提的各项资金后，由当地政府将剩余资金全额返还企业，优先用于粮食流通产业发展和粮食基础设施建设。对国有粮食企业自筹资金建设粮食仓库或通过置换“退城进郊”建设粮食仓库的项目，给予免收有关税

费的政策支持。对使用政府性资金建设的粮食仓储物流设施和粮食批发市场，未经国家或省级粮食行政管理部门批准，不得擅自处理或变更用途。

#### 第四节 高度重视人才队伍建设

深入实施“人才兴粮”工程，建立健全“引进人才、培养人才、留住人才、使用人才”新机制，坚持高端引领、整体开发，以高层次、创新型人才为先导，以应用型人才为主体，分类指导、统筹推进，大力激发粮食行业人才创新创造活力。充分激发人才活力和创新动力，高度重视粮食行政管理人才、企业经营管理人才、专业技术人才和高技能人才队伍建设，通过实施创新人才推进计划、青年英才开发计划、特色优势产业人才聚集工程、企业经营管理人才培养工程和专业技术人才知识更新工程，开展省、州市、县三级粮食局长和各类业务骨干培训，依托高校、科研院所、培训机构等加快培养各类高技能人才，加大继续教育力度，组织开展粮食行业适岗培训、业务知识和专业技能学习培训，适时开展技能大赛和应急演练。建立健全人才激励和评价机制，坚持自主培养与多方引进双管齐下，完善人才引进柔性

机制，聘请国内外优秀人才参与粮食流通经营和管理，培养造就一批数量充足、素质优良的专业人才。

#### 第五节 从严治党加强廉政建设

从粮食工作的薄弱环节、廉政风险防控的薄弱区位、队伍建设的薄弱领域等方面入手，全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设，为推进本《规划》顺利实施提供坚强保证。坚持全面从严治党，严格落实“两个责任”，严明党的纪律和规矩，健全改进作风长效机制，强化对本《规划》实施的事前、事中和事后监督。加强基层党组织建设，强化基层党组织整体功能，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。

**附件：**

1. 楚雄州粮油精深加工布局表
2. 楚雄州“十三五”储备规模分配表
3. 楚雄州粮食应急供应网点布局表
4. 楚雄州仓容量需求表

附表 1：

楚雄州粮油精深加工布局表

| 布局地区      | 建设地点                | 建设内容                      | 加工能力                                                                                          |
|-----------|---------------------|---------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|
| 楚雄州粮食产业园区 | 禄丰县广通镇楚雄国际物流基地粮油加工区 | 稻谷、小麦、杂粮、油料及主食产业化和饲料加工生产线 | 稻谷加工 2500 吨/天；油料加工 3000 吨/天；小麦加工 850 吨/天；主食加工 100 吨/天；杂粮加工 50 吨/天；木本油料加工 50 吨/天；饲料加工 1000 吨/天 |
| 牟定节点      | 牟定县共和镇万寿宫           | 稻谷加工、油脂分装生产线              | 稻谷加工 500 吨/天；油脂分装 50 吨/天                                                                      |
| 南华节点      | 南华县龙川镇海子山           | 稻谷加工生产线                   | 稻谷加工 500 吨/天                                                                                  |
| 元谋节点      | 元谋县能禹站              | 稻谷加工生产线                   | 稻谷加工 500 吨/天                                                                                  |

附表 2：

楚雄州 “十三五” 储备规模分配表

| 县市/单位 | 储备总规模<br>(原粮万吨) | 成品粮<br>(贸易粮万吨) | 动态储备<br>(原粮万吨) |
|-------|-----------------|----------------|----------------|
| 楚雄市   | 0. 80           | 0. 10          | 0. 40          |
| 双柏县   | 0. 10           | 0. 08          | 0. 05          |
| 牟定县   | 0. 35           | 0. 08          | 0. 16          |
| 南华县   | 0. 35           | 0. 08          | 0. 16          |
| 姚安县   | 0. 30           | 0. 08          | 0. 15          |
| 大姚县   | 0. 15           | 0. 08          | 0. 08          |
| 永仁县   | 0. 10           | 0. 06          | 0. 05          |
| 元谋县   | 0. 10           | 0. 06          | 0. 05          |
| 武定县   | 0. 30           | 0. 08          | 0. 15          |
| 禄丰县   | 0. 40           | 0. 10          | 0. 20          |
| 楚雄库   | 2. 20           | 0. 20          | 1. 10          |
| 合计    | 5. 15           | 1. 00          | 2. 55          |

附表 3：

楚雄州粮食应急供应网点布局表

| 县市/单位 | 供应网点总数<br>(个) | 已布局应急<br>供应网点 (个) | 供应网点缺口<br>(个) |
|-------|---------------|-------------------|---------------|
| 楚雄市   | 21            | 8                 | 13            |
| 双柏县   | 11            | 3                 | 8             |
| 牟定县   | 10            | 9                 | 1             |
| 南华县   | 14            | 4                 | 10            |
| 姚安县   | 13            | 3                 | 10            |
| 大姚县   | 16            | 5                 | 11            |
| 永仁县   | 10            | 3                 | 7             |
| 元谋县   | 14            | 10                | 4             |
| 武定县   | 16            | 7                 | 9             |
| 禄丰县   | 21            | 13                | 8             |
| 楚雄库   | 5             | 2                 | 3             |
| 合计    | 151           | 67                | 84            |



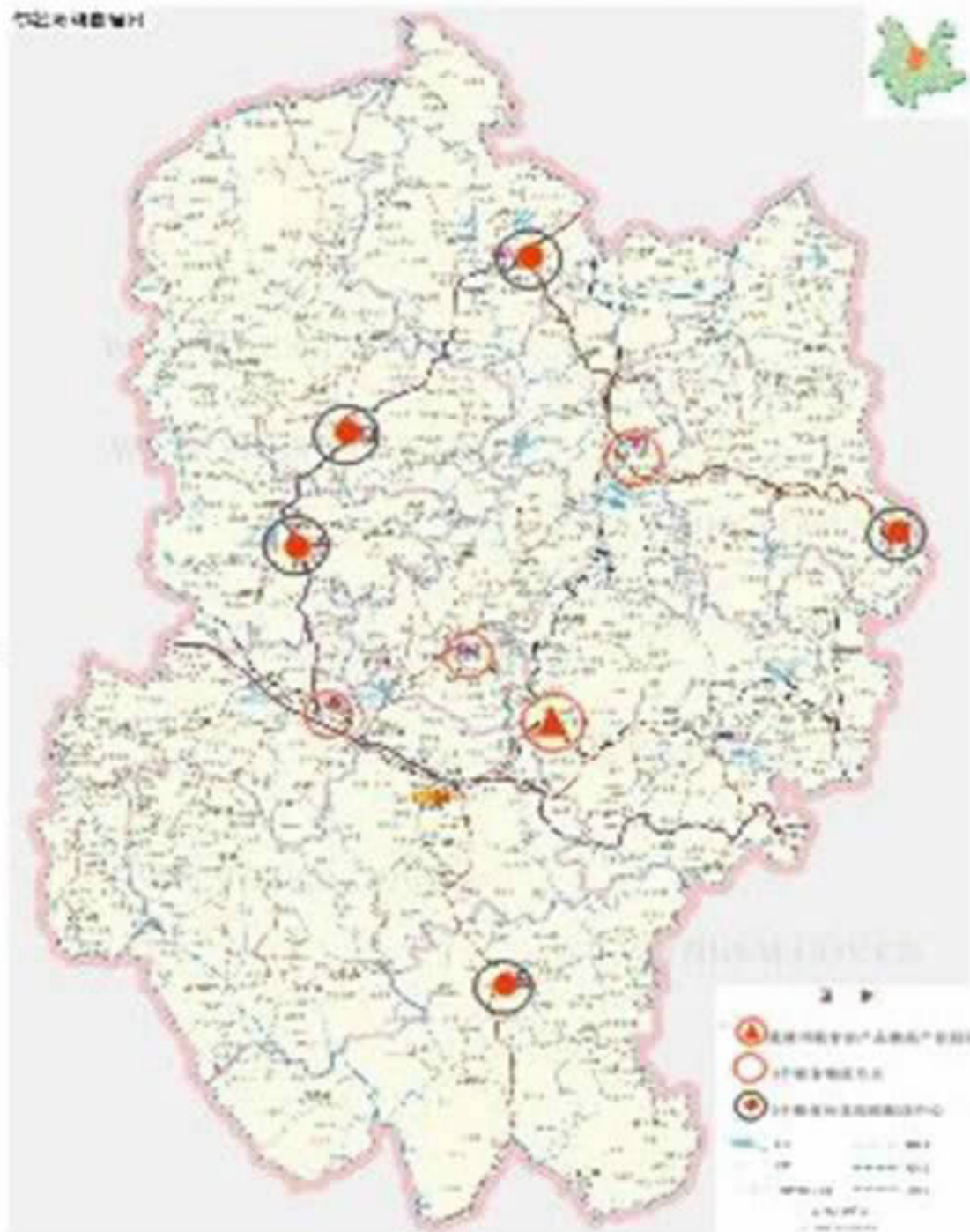
附表 4:

楚雄州仓容量需求表

| 县市/单位 | 仓容总需求<br>(万吨) | 其中：1. 收纳仓<br>(万吨) | 2. 储备仓<br>(万吨) | 现有总仓容<br>(万吨) | 仓容缺口<br>(万吨) |
|-------|---------------|-------------------|----------------|---------------|--------------|
| 楚雄市   | 5.00          | 2.00              | 3.00           | 2.50          | 2.50         |
| 双柏县   | 0.60          | 0.60              |                | 0.60          |              |
| 牟定县   | 2.81          | 0.70              | 2.11           | 2.81          |              |
| 南华县   | 2.82          | 1.00              | 1.82           | 2.82          |              |
| 姚安县   | 2.60          | 0.60              | 2.00           | 2.60          |              |
| 大姚县   | 2.50          | 1.00              | 1.50           | 0.85          | 1.65         |
| 永仁县   | 0.60          | 0.60              |                | 0.40          | 0.20         |
| 元谋县   | 0.87          | 0.87              |                | 0.87          |              |
| 武定县   | 2.60          | 0.60              | 2.00           | 2.60          |              |
| 禄丰县   | 3.46          | 0.70              | 2.76           | 0.70          | 2.76         |
| 楚雄库   | 10.00         |                   | 10.00          | 4.23          | 5.77         |
| 合计    | 33.86         | 8.67              | 25.19          | 20.98         | 12.88        |

楚雄州粮食流通行业发展“十三五”规划总体布局图

楚雄州粮食流通行业



楚雄州滇中粮食农产品物流产业园区（楚雄州粮食产业园区）仓储区粮食建设项目总平面规划布置图 2017.3.22  
(云南楚雄国家粮食储备库、楚雄市粮食储备有限公司、禄丰县粮食储备有限公司总平面规划布置图)

