

楚雄州“十三五”工业园区规划纲要

为加速工业园区建设，加快工业强州进程，促进我州经济社会又好又快发展，围绕州第九次党代会和“十三五”规划纲要确定的“十三五”产业发展重点和总体目标，编制本规划纲要。

一、“十二五”工业园区发展情况

（一）发展基础

1. 经济规模逐步壮大。2015年，全州工业园区实现工业产值626.22亿元，规模以上企业增加值达194.77亿元，工业投资完成86.16亿元，基础设施投资达27.83亿元，税收达到87.82亿元，分别是2010年的3.91倍、5.73倍、3.86倍、23.78倍、13.57倍。工业园区已成为我州加快推进新型工业化的重要平台和带动工业经济增长的亮点，在全州工业经济发展中发挥了明显的带动作用。

2. 基础设施逐步完善。2015年全州园区基础设施建设资金投入27.83亿元，比上年增长24.7%。各县市在加大财政投入的同时，充分发挥国投、工投、开投、城投公司等融资平台作用，采用BT、垫资等多种模式，筹措资金投入园区基础设施建设。积极推进融资平台建设，努力筹措园区发展资金。积极引进集团大企业参与园区建设，探索采取园中园模式引入投资主体加快基础设施建设，部分片区基本达到“三通一平”。

3. 产业聚集逐步显现。2015年，工业园区完成工业企业主营业务收入543.9亿元；实现利润总额38.9亿元；实现税金87.2亿元。工业园区工业企业主营业务收入达100亿元以上的园区2个（楚雄、禄丰）。大姚、武定、南华工业园区成功创建为省级工业园区。云冶、云铜、云天化、昆钢、

云白药等一批大企业（集团）建设项目落户园区，有效地带动了我州新材料、冶金、化工、制药等产业的发展壮大。禄丰工业园区形成了钛白粉、钛材深加工产业链，聚集了以冶金、化工、新材料为主的产业区。楚雄工业园区庄甸片区聚集了一大批具有一定竞争能力的制药企业，形成了全省重要的生物药业基地。

4. 体制机制逐步完善。“十二五”期间，州委、州政府高度重视园区建设，将推动园区建设作为我州实现工业强州战略的突破口来抓。州政府成立了以州长为组长，副州长、人大副主任、州政协副主席担任副组长，州工信委、州发改委、州科技局、州财政局等16家单位为成员的楚雄州工业园区建设领导小组，并在州工信委设立了办公室。2013年、2015年州委、州人民政府先后两次召开全州高规格的会议研究部署工业园区建设工作。实行了主要领导挂点联系重点园区制度。各县成立了工业园区管委会，楚雄、禄丰成立了独立的正处级园区管理机构。同时，还采取抽调、聘用等手段，落实了一定的工作人员专门从事园区建设管理工作。制定和完善了《楚雄州工业园区考核奖励办法》。

（二）存在的问题

全州工业园区建设工作虽然取得了一定的成绩和经验，但是还存在着一些困难和不足，不同程度制约着我州工业园区发展。

1. 园区规划编制工作滞后，建设起点低。2013年，根据《云南省人民政府关于加强耕地保护促进城镇化科学发展的意见》精神，各工业园区对总体规划进行了修编。但是，总体规划修编

完成后，控制性详规编制工作进展缓慢。在园区布局规划中，主导产业规划不突出，对统筹好园内设施与园外设施、园区发展与城市建设等方面缺乏系统规划。

2. 产业聚集度不高，主导产业不突出，特色不明显。园区布局不合理，生产力布局统筹协调不足。重点园区不突出，规模效应难以发挥，各工业园区没有根据各自产业特色，明确产业集聚的重点方向，相互配套能力弱，没有形成层次递进、产业互补、各具特色、协调发展。有的园区在引进企业项目时存在急功近利思想，存在饥不择食，“捡到篮子都是菜”的情况，导致一些园区出现产业布局不合理，企业之间互相影响，园区与园区之间同质同构、无序竞争较为突出。

3. 基础设施建设滞后，建设水平低。由于我州经济和社会发展还相对落后，大部分县市财政非常困难；工业上山后，园区大多在低丘缓坡，开发成本大幅增加，加之园区融资渠道狭窄，建设资金缺乏，部分园区的基础设施滞后于发展的需要。

4. 园区产业不强、活力不足，辐射带动力较弱。园区六大重点产业增加值占 GDP 的比重尚未突破 50%。六大重点产业中烟草和绿色食品产业增加值占全州 GDP 的 32.1%，占六大重点产业增加值的三分之二，其他 4 个重点产业仅占三分之一，而且产业链较短，竞争力不强，辐射带动较弱。园区管理仍沿袭“行政化”体制模式，“实体化”不够，活力不足。

二、“十三五”园区发展的思路、原则和目标

今后五年，是全州工业园区建设非常关键的时期。既面临十分难得的历史机遇，也面对着前所未有的风险与挑战。必须紧紧抓住国家“一带一路”、长江经济带建设及面向南亚东南亚辐射中心建设的重要战略机遇，围绕将工业园区建设成为全州经济发展新增长极的总目标，坚持“更加灵活”与“更加开放”并重，主动适应形势变化，聚精会神抓好工业园区建设，努力实现工业园区

跨越发展。

（一）总体思路

认真贯彻落实省州党委政府关于加快工业转型升级和园区经济发展的决策部署，按照“扩展升级一批、绿色发展一批、开工建设一批”的总思路，以产业培育和转型升级为目标，围绕实现工业园区跨越发展，坚持创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，逐一破解制约园区发展的不利因素，强化规划引领，统筹产业布局，促进优势特色产业聚集发展；坚持以基础设施建设、服务环境建设、招商引资选资为突破口，以大投入、大项目、大企业带动工业园区经济大发展；强化政策保障，促进政策落实，健全完善考核激励机制，增强园区创新能力，增强发展意识，提升管理水平，充分调动一切有利因素，努力实现全州工业园区建设又好又快发展。

（二）基本原则

以园区基础设施全面改善为基础，以优化发展环境、凝聚发展合力为支撑，以体制创新、管理创新为动力，努力把工业园区建设成为我州最具发展优势的先导区。

——坚持集群发展，打造特色园区。充分发挥各地区位、资源、产业等优势，采取积极有效措施，推动优势产业、优势企业、优势资源和要素向园区集中。按照主体功能区战略，准确定位产业发展主攻方向，着力培育特色产业，突出特色、多元并举、相互配套，带动上下游企业聚集与产业链延伸，形成特色产业集群和产业基地，实现错位化发展、差异化竞争。

——坚持集约发展，打造高效园区。严格控制园区项目落地门槛，节约利用土地，鼓励发展技术含量高、资源占用少、经济效益好的项目，加强对现有企业的技术改造，提高园区投入产出率。加强区域经济合作，建立利益分享机制，推进园区管理体制、发展模式和运行机制创新，建立“政府主导、业主开发、政企共建、项目先行”等有效运行模式。

——坚持改革开放，打造活力园区。全力推进园区体制机制创新，加快园区管理“去行政化”，推进园区实体化。支持各工业园区管委会及园区开发投资公司发展壮大，建立行政权限和经济权限相对独立的统分结合管理体制，推动园区管理从单一化行政管理向市场化、公司化管理转变。鼓励企业投资入股园区投资开发公司，支持园区建立人员能进能出的管理体制，打破身份界限。

——坚持科技引领，打造创新园区。实施创新驱动发展战略，推动高端制造，以创新驱动引领园区经济结构调整和产业竞争力提升。鼓励大众创业、万众创新，构建创新创业生态系统。加快推进工业化和信息化融合发展，强化园区信息基础设施建设，提高政府服务和公共服务信息化应用程度。

——坚持生态优先，打造绿色园区。围绕生态文明建设目标，积极创建绿色生态、低碳示范型园区。严格执行固定资产投资项目节能评估审查和环评制度，把好项目入园关；引导企业加快生产技术装备的升级改造，减少能源消耗和废物排放；加强园区的园林绿化和环保服务能力建设，创建一批生态示范园区、低碳示范园区、循环经济示范园区。

——坚持产城融合，打造和谐园区。以园区产业关联度和聚集效应为导向，提高产业发展与城镇化高度融合，同步推进，优化产业和城镇布局，努力实现一个产业带动一个园区、一个园区带动一个城镇、一个城镇带动一个区域的发展格局。统筹园区规划与城市规划建设有机衔接，统筹生产生活设施规划，发展社会事业建设，坚持园区园林化、城市化发展方向，努力使园区成为宜居宜业的城市社区。

（三）主要目标

到2020年，努力将我州建设成为全省工业发展创新驱动引领区，打造2个千亿级园区、3个百亿级园区，力争全州工业园区主营业务收入从

2015年的543亿元扩大到2020年的2000亿元，规模以上工业增加值突破450亿元以上，在总体规划的386.15平方公里范围，逐步完善已开发和正在开发的75平方公里区域基础设施建设，力争把开发建设面积扩大到90平方公里左右。

1. 优强园区不断增多。着力打造培育主营业务收入千亿园区2个（楚雄、禄丰），百亿园区3个（大姚、武定、南华），力争双柏、牟定、姚安、永仁、元谋工业园区主营业务收入突破50亿元，形成以千亿园区为核心，以百亿园区为支撑的园区格局。

2. 园区特色更加鲜明。围绕重点产业培育楚雄卷烟及配套产业基地、楚雄生物医药和大健康产业基地、楚雄先进装备制造产业基地、云南石化产业基地、禄丰冶金产业基地、禄丰钛产业基地、大姚核桃产业基地、南华野生菌产业基地、特色石材石艺产业基地、元谋果蔬加工产业基地、牟定腐乳产业基地、牟定滇中循环经济（城市矿产）示范基地、姚安绿色食品产业基地、双柏林产品加工产业基地、楚雄绿色能源基地15个特色产业基地。

3. 园区布局更趋合理。园区基本形成主导产业突出、产业功能及定位明确、独具特色、创新发展的核心区、辐射区、示范区。

4. 产业关联配套完善。基本形成主导引领、关联配套、专业分工、协作发展、社会化服务的园区产业集群。园区配套显著提升，园区基础设施建设基本实现“七通一平”。

5. 节能减排设施配套。节能减排法律法规在园区全面落实，循环经济、清洁生产全面推广，生活污水、垃圾、工业废水、危险废物处置率达到100%，工业固废妥善处置，工业用水重复利用率达75%以上。

6. 两化融合稳步提高。骨干企业信息技术集成应用达到省内先进水平，把条件成熟园区建成两化融合创新示范区和数字化园区。到2020年，新增省级以上高新技术产业开发区1个、省级高新

技术特色产业基地 2 个。组织实施重点领域重大技术和重点新产品研发、成果转化、产业化 100 项以上。

三、优化园区空间布局和产业布局

树立全州一盘棋的思路，按照“高起点规划，分阶段实施”原则，优化全州园区产业布局 and 空间布局。借助工业转型升级契机，坚持延伸产业链、从根本上改变我州工业经济发展产业不集中、规模小、布局分散、结构不合理、低水平重复建设的局面，使产业空间布局进一步优化，形成具有较强辐射带动效应的产业集群。提升楚雄区域中心城市的核心地位，打造楚东增长极、楚北增长极，有序推进楚中、楚东、楚北三个城镇群协调发展，构建昆楚大东西开放合作产业带、攀楚玉南北开放合作产业带、金沙江昆楚攀东西开放合作产业带、滇中经济圈禄武易南北开放合作产业带，建设楚雄、禄丰两个千亿元工业园区，大姚、南华、武定 3 个百亿元工业园区和 15 个产业基地。

（一）优化园区空间布局

全州工业园区按照“一核、二极、三群、四带、多园”空间布局。

1. 提升楚雄区域中心城市的核心地位

以楚雄城市为核心，充分发挥独特的区位优势，依托已经建成和正在规划建设的滇中高速公路、高铁路网，加快推进东西、南北两个方向的高速通道建设，积极争取规划建设楚雄滇中第二机场和与之相配套的空港经济区，建成滇中连接南亚东南亚国际大通道上的重要枢纽。进一步提升楚雄城市在滇中和全省区域布局中的地位，辐射带动牟定、姚安、南华、双柏、禄丰县广通镇一体化发展，承接昆明特大城市建设的功能转移，把楚雄区域中心城市建成滇中大城市，成为昆明国际区域中心城市的副中心。汇聚民族文化元素，突出彝族特色，构筑彝族语言文字、历法古迹、民俗风情、建筑风格等集中交流展示平台，打造“中国彝乡”，建设彝族文化精神家园。发挥交通

枢纽区位优势，争取申报建设滇中经济圈楚雄保税区。以新型工业化、城镇化和信息化为主要推动力，以楚雄千亿元省级工业园区为支撑，南华、牟定、双柏、姚安工业园区为支点，支持开发区申报建设国家保税区，推动楚雄开发区和工业园区转型升级创新发展，巩固提升传统支柱产业，加快培育战略性新兴产业，重点发展生物医药和大健康、高原特色农产品加工、先进装备制造，加快发展旅游文化、现代物流、金融、信息、电子商务、科技服务等现代服务业，把楚雄建设成为滇中重要的战略新兴产业基地、滇中物联网中心、科技创新中心、面向南亚东南亚开放合作新高地，成为融入滇中带动滇西发展的重要增长极。到 2020 年，楚雄市 GDP 占全州的比重达到 40% 以上。

2. 打造两个增长极

充分发挥禄丰、武定和永仁、元谋、大姚独特的区位优势，以新型工业化和城镇化为动力，培育做大楚东和楚北两个增长极，引领楚雄州东部和北部区域跨越发展。

2.1 楚东增长极。充分发挥禄丰东靠昆明大都市、武定东邻昆明、北连金沙江经济带的独特区位优势，加快推进武易、昆广高速公路、武定—倘甸—寻甸及环昆城际轨道交通等通道建设，积极推动禄丰与武定合作发展，与禄劝、安宁、易门联动发展，形成近期以禄丰县城和武定县城为支点，中远期以禄丰东部产业新城为中心，禄丰、武定 2 个县城为支撑的半小时经济圈，依托禄丰千亿元和武定百亿元省级工业园区，改造提升传统产业，统筹推进新型工业化、城镇化、信息化和农业现代化，加快发展冶金及新材料、石化、先进装备制造、旅游文化、现代物流等产业，主动承接昆明特大城市向外转移的冶金和化工产业，使楚东增长极成为昆明特大城市重工业拓展区和配套产业基地，成为支撑州域东部跨越发展的重要增长极。到 2020 年，楚东增长极 GDP 占全州的比重达到 30% 以上。

2.2 楚北增长极。以长江经济带和金沙江开放合作经济带建设为契机，以永仁、元谋、大姚3个县城为支撑，充分发挥3县地处金沙江中部，内引成渝经济区连通长江经济带和丝绸之路经济带，外联孟中印缅经济走廊面向南亚东南亚重要交通节点的独特区位优势，着力加强与周边区域的公路、铁路、航空、水运等互联互通基础设施网络建设，积极推进金沙江港口、码头等黄金水道建设，加快推进新型工业化和新型城镇化进程，推动永仁、元谋、大姚城镇合作发展，推进大姚、永仁、元谋工业园区建设，重点发展先进装备制造、绿色食品、旅游文化等产业，主动服务并融入金沙江开放合作经济带发展，主动承接成渝经济区、攀西经济区等先进地区产业转移，成为推动滇川合作的重要桥梁和金沙江开放合作经济带新的增长极。到2020年，楚北增长极GDP占全州的比重达到20%以上。

3. 有序推进三个城镇群协调发展

3.1 楚中城镇群。以楚雄区域中心城市为核心，辐射带动南华县城（包括沙桥镇）、姚安县城、牟定县城、双柏县城及周边集镇和禄丰县广通镇同城化发展，构建楚中城镇群半小时经济圈，体现政治经济、历史文化、科技创新、物联网、现代服务业中心功能，展现历史文化名城、美丽山水智慧城市和现代都市风貌，建成高端要素集聚、辐射作用强大、在省内外具有重要影响的都市中心区，彝族文化为灵魂的中国彝族文化大观园，昆瑞经济带融入滇中带动滇西开放发展的核心区，云南建设我国面向南亚东南亚辐射中心重要的外向型优势产业基地。到2020年，楚中城镇群城镇常住人口达到80万人左右，城镇化率达到55%左右。

3.2 楚东城镇群。以禄丰城市为龙头，禄丰东部产业新城和武定县城为支撑，推动禄丰—武定沿线及周边城镇协同发展，加强与昆明市、滇中产业新区及周边城市的对接合作，形成滇中城市群次区域中心城市，积极探索产城融合发展新路

子，成为滇中重要的产业新城。到2020年，楚东城镇群城镇常住人口达到35万人左右，城镇化率达到50%左右。

3.3 楚北城镇群。依托已规划正在推动建设的大（姚）永（仁）、元（谋）大（姚）宾（川）高速公路、金沙江沿江高速公路以及滇中城际铁路环线（永仁—大姚—姚安—楚雄）形成的通道优势，以永仁、元谋、大姚3县城镇为重点，北向面向攀枝花和成渝经济区融入金沙江开放合作经济带发展，西向与祥云宾川及滇西地区合作发展，把楚北城镇群打造成为全省重要绿色产业基地，攀枝花产业配套服务基地和滇川合作发展示范区。到2020年，楚北城镇群城镇常住人口达到25万人左右，城镇化率达到40%左右。

4. 构筑四条产业带

4.1 昆楚大东西开放合作产业带。抓住我国规划建设孟中印缅经济走廊的重大机遇，依托昆瑞对外开放经济带核心组成的昆楚、楚大高速和已开工建设的昆广、广大高速、楚广高速、楚南一级等高速通道，以及昆广、广大铁路和规划建设的昆楚城际轨道等综合交通网构成的东西运输大通道，以禄丰、广通、楚雄、南华、牟定、姚安为重要节点，以楚雄、禄丰2个千亿元工业园区为重要平台，沿带布局发展生物医药和大健康、冶金及新材料、高原特色农产品加工、石化、先进装备制造、旅游文化、现代物流等产业，使之成为融入孟中印缅经济走廊面向南亚开放合作的東西向重要经济走廊。

4.2 攀楚玉南北开放合作产业带。抓住国家规划建设孟中印缅和中国—中南半岛经济走廊等重大机遇，依托已经建成的南永、元双二级公路和正在规划建设的弥（勒）楚（雄）、永（仁）金（水河）、牟（定）金（沙江）高速公路及滇中城际铁路环线（永仁—大姚—姚安—牟定—楚雄—双柏—易门—玉溪）构成的滇中楚雄南北大通道，以永仁、大姚、姚安、南华、元谋、牟定、楚雄、双柏8个县市城市为支撑，沿线乡镇为重要节点，

积极推进与攀枝花、玉溪及滇南城镇群合作发展，沿带布局发展高原特色农产品加工、旅游文化、轻工、消费品制造等产业，使之成为北连金沙江对内开放合作经济带，南连元江，并连通孟中印缅和中国—中南半岛两大经济走廊的重要产业发展纽带。

4.3 金沙江昆楚攀东西开放合作产业带。抓住长江经济带和金沙江经济带建设的重大机遇，充分发挥楚雄北部金沙江流域地处金沙江中游与下游结合部黄金地带的独特区位优势，依托金沙江、长江及成昆经济带，京昆高速永武段、108 国道和《长江经济带综合立体交通走廊规划》中的金沙江黄金水道等综合交通网，以武定、元谋、永仁、大姚为支点，沿线和沿江乡镇为节点，主动融入昆明和攀枝花两大城市辐射带动发展，沿带布局发展特色高效农业、冶金配套加工制造业、能源等重点产业，共同打造金沙江昆楚攀东西开放合作经济带，使之成为滇中经济圈对接成渝经济区和长江经济带，面向南亚东南亚双向开放合作的東西重要经济走廊。

4.4 滇中经济圈禄武易南北开放合作产业带。抓住滇中城市经济圈和滇中产业新区纳入国家战略规划，云南省委、省政府加快推进滇中一体化发展等重要机遇，依托正在建设的禄劝—武定—易门高速公路和规划建设的滇中外环线综合交通网络构成的禄（劝）武（定）易（门）南北大通道，以武定县城、禄丰县城和东部产业新城为支点，沿线乡镇为节点，积极推进与禄劝、安宁、易门合作发展，沿带布局发展冶金及新材料、石化、先进装备制造、现代服务业等，使之成为楚雄州率先融入滇中城市经济圈一体化发展的产城融合示范区。

5. “多园”：主要包括全州 38 个工业片区和 15 个特色产业基地。

（二）优化园区产业布局

卷烟及配套产业：以红塔集团楚雄卷烟厂为主体，大力发展发酵酶制剂、烟用包装印刷、水

松纸、丝束、醋酸纤维、香精香料、复合铝箔等为主的卷烟配套系列产品，巩固卷烟及配套产业的支柱产业地位，力争把楚雄建成省内较大的卷烟及配套产业基地和卷烟辅料交易中心。布局在楚雄工业园区富民片区。

冶金产业：钢铁产业以德钢为主体，提高产业集中度，加强开放合作发展。主要布局在禄丰工业园区金山片区。有色冶金产业重点发展铜、铅锌、钛等有色金属材料和制成品。主要布局在禄丰工业园区勤丰片区、土官片区和武定工业园区禄金片区。稀土采选和冶炼布局在牟定工业园区。

生物医药和大健康产业：以盘龙云海、老拔云堂、积大生物、新世纪中药饮片公司、金碧制药、云南爱晚投资集团公司等龙头企业为基础，充分发挥生物资源、空气气候优势，依托野生的高原中草药资源，以彝药为特色，以中药现代化为主体，将楚雄打造成为云南省生物制药企业聚集度高、发展速度较快的生物医药园区、全国彝药研发生产基地、生物医药产业基地和重要的休闲养生养老产业基地。主要布局在楚雄工业园区（智明、庄甸片区）。

绿色食品制造业：以摩尔农庄等龙头企业为主体，推进一批食品重大项目实施，全力打造高原特色绿色食品加工产业示范园，建立面向南亚、东南亚的农产品加工基地。加快发展现代食品工业，大力发展无公害食品和有机食品。重点发展野生菌、核桃、腐乳、蔬菜加工等拳头产品。主要布局在楚雄工业园区（赵家湾生物产业区）、南华工业园区（老红山片区）、大姚工业园区（金碧片区）、姚安工业园区（草海农业科技产业区）、永仁工业园区（生物产业加工片区）、元谋工业园区（特色农产品加工区）和牟定工业园区（新桥片区庄三核心区）。

先进装备制造业：重点企业有云南德动汽车有限公司、云开电气公司、云南锦润数控机械制造公司、新能源电动汽车项目等。重点发展新能

源汽车、汽车零配件、数控机床、农用设备、环保成套装备等较为高端的装备产业。主要布局在楚雄工业园区（桃园、云甸片区）、禄丰工业园区（金山片区、碧城片区）、永仁工业园区（机械加工片区）。

新材料及绿色能源产业：重点推进风能为主的清洁能源产业，鼓励发展太阳能配套产业，并结合生物产业的桔杆发展生物质能源，主要布局在全州适宜区域。新材料重点发展金属、化工、环保新材料，钛材等金属新材料产业主要布局在禄丰土官片区，化工新材料主要布局在禄丰勤丰片区，塑木等环保新材料重点布局在南华老高坝片区。

石化产业（含磷化工）：依托安宁石化项目，主要发展清洁油品、合成树脂、合成橡胶、合成纤维、专用化学品和基本有机原料，最终形成乙烯、PTA 和卤化丁基橡胶、异戊橡胶等石油化工精深产品加工基地。布局在禄丰工业园区勤丰片区。精细磷化工重点发展以热法磷酸和湿法磷酸为中间原料的各类精细磷酸盐产品，鼓励企业引进和应用湿法磷酸净化工艺技术，积极推动中高端磷化工产品。布局在禄丰工业园区勤丰片区。

（三）彰显特色错位发展

楚雄工业园区重点发展卷烟及配套产业、生物医药和大健康产业、先进装备制造、绿色食品制造业。

禄丰工业园区重点发展冶金产业（以钢铁、铜、钛为重点）、先进装备制造业、新材料产业、石化产业（含磷化工）。

大姚工业园区重点发展绿色食品制造业（以核桃加工为重点）、铜矿采选业（六苴片区）。

南华工业园区重点发展绿色食品制造业（以野生菌加工为重点）、特色消费品制造。

武定工业园区重点发展冶金产业（以钛加工为重点）、绿色食品制造业及建材（石材加工）。

其余各县应立足资源、区位、人才技术等优势，建设各具特色的产业基地。双柏要建设好林

产品加工产业基地。牟定要建设好优质腐乳产业基地和滇中循环经济（城市矿产）示范基地。姚安要建设好绿色食品产业基地。永仁要建设好苴却石艺产业基地。元谋要建设好果蔬加工产业基地。

四、推进园区转型升级

（一）实施规划引领

统筹规划坚持“多规合一”，形成全州一盘棋，突出规划的战略性和前瞻性，科学合理规划园区，结合园区产业发展现状、资源禀赋和发展前景，进一步明确园区功能定位和主导产业，避免重复建设，避免无序和盲目发展；坚持“高起点规划，分阶段实施”原则科学编制规划，坚持“宁缺毋滥”的原则，所有新入园的项目要符合规划要求，决不允许项目乱摆乱放。对现有严重不符合园区定位但已入园的项目，要通过转型升级或实施搬迁，使其符合园区的定位。

（二）强化基础配套

整合各方力量全方位推动园区基础设施配套建设。经济社会发展、城镇建设、土地利用、林地、环保、交通、电网、服务业等规划要将园区建设作为重要内容，优先发展。按照各自的职能职责，做好工作，做到同步规划、同步建设、同步竣工。园区要采取自建或引进社会资金等方式，规划建设综合性的商务服务中心和公共服务中心，以出租、出让、借用等方式统筹做好金融、中介服务、创业服务、电子商务、通信、商业娱乐、餐饮、物流等生产性服务配套设施建设，逐步完善园区吃住行娱购及就医就学等生活配套功能，解决企业发展的后顾之忧，努力把工业园区建设成为基础设施完备、配套功能齐全、产业布局合理、经济发展强劲的跨越发展新高地。

（三）推动产业聚集

促进优势产业、优势企业、优势资源和要素保障向产业园区集中，今后除需独立选址的能源、矿产等项目外，新上工业项目必须进入产业园区。发挥产业园区内重点产业、骨干企业的带动作用，

促进专业化分工和社会化协作，建立相互配套、分工协作关系，形成相互关联、相互支撑、相互促进的发展格局。对于依托政府支援形成的矿业经济区（带），切实加强资源综合利用和深加工。

（四）强化集约发展

新上项目原则上必须进入工业园区，不在园区内企业要逐步搬迁入园发展。对省级确定的“10+50”个重点工业园区，符合产业发展导向，省级园区投入强度达到200万元/亩以上、产出率达到400万元/亩以上，非省级园区投入强度达到150万元/亩以上、产出率达到300万元/亩以上。

（五）突出特色发展

发挥资源等优势，创新资源开发理念和思路，以发展精深加工产品、终端产品，延长产业链，提高附加值为根本目标，拟培育千亿级园区原则上确定2个主导产业2个辅助产业，其它园区确定1个主导产业1个辅助产业，推进省级重点产业园区建设，州级特色工业集中发展区优化结构，着力打造15个云南省重要的特色优势产业基地。（详见表四）

（六）强化环境保护

努力创建绿色生态园区。着眼于经济发展与环境保护相协调，严格执行固定资产投资项目节能评估审查和环评制度，把好项目入园关，将能源资源利用效益、节能减排指标作为重要依据，重点发展高技术、高效益、低能耗、低排放、循环型项目，形成循环产业链。大力推广可再生能源和清洁能源，实施园区集中供热、固液废物集中处置，实现环保综合治理效益最大化。引导企业加快生产技术装备的升级改造，实施中水回用、余热利用、能量系统优化等节能减排项目，提升传统产业低碳化改造，减少能源消耗和废物排放。创建一批生态示范园区、低碳示范园区、循环经济示范园区。

五、政策措施

（一）加强组织领导

成立楚雄州推进产业转型升级园区跨越发展

工作领导小组，由州人民政府主要领导任组长、副组长，州发改委、州工信委、州监察局、州财政局、州国土资源局、州环保局、州林业局等部门为成员单位，主要职责是推进工业园区体制机制建设，研究产业转型升级和园区建设发展中的重大问题。领导小组下设办公室在州工信委，负责园区建设的日常工作。加强州园区办工作力量，强化州园区办组织、协调、指导、督促、考核职能职责，推进有关工作的高效开展和政策措施的落实。县市要成立相应的领导机构，加强对工业园区建设发展工作的组织领导。

（二）加强投融资体系建设

按照市场运作方式，组建具有独立法人资格的产业园区建设投融资公司，要通过经营公司的资产，进行土地前期开发和转让，建设标准厂房出让出租，投资园区基础设施建设，为园区内的企业进行融资担保，直接参股经营企业，推动工业园区基础设施建设和产业发展。推进金融机构与工业园区企业建立协调沟通机制，建立工业园区担保体系和机制。鼓励和支持民间资本在工业园区设立为园区内工业企业提供融资服务的融资性担保、小额贷款和典当等融资服务机构，健全产业园区以“小额贷款、信用担保、典当”为主体的中小企业、非公有制经济融资服务体系，以融资促发展。

（三）加强园区招商引资

坚持“招商引资是第一要务”的理念不动摇，强化落实各级各部门招商责任，坚持请进来招商、走出去招商，借助平台招商，以商招商的方法突出工业招商主体地位。深入挖掘本地的资源优势，立足优势资源，培育特色产业，主动参与区域产业分工与合作，着力发展既能发挥自身优势，又能服务周边发展的配套产业和配套项目。既重视大项目，又不放过小项目，关注短平快项目，形成大小结合、长短结合、主辅结合，对投资大、符合国家产业发展方向的高新技术项目，可结合实际，从土地出让金、土地使用税、增值税地方

留成部分等给予切实有力的优惠政策。

（四）推进园区整合重组

要积极探索推进园区整合重组，以交通、区位、产业优势为基础，在同一行政区域和同一整体空间范围内多个园区（片区）并存的形式，将规划而不建设、有名无实的园区整合到发展更具条件和潜力的园区，集中要素资源进行重点培育打造；着力推进不同行政区域间合作共建园区，禁止地质环境情况较差、土地资源稀缺，不具备建设园区条件的地方盲目规划建设工业园区，推进与毗邻州市县合作建园；积极鼓励国家级开发区、省级园区与其他园区开展合作发展“园中园”。

（五）积极探索飞地经济

按照产业同兴、利益共享、互惠互利、分工合作的原则，探索建立区域性合作和利益共享机制。合作共建区域性园区及“飞地经济”、“飞地园区”，引导布局分散的中小企业和不具备园区建设条件的县逐步集中到专业化园区，加快生产要素的集聚，做大企业集群、延长产业链，强化专业市场与特色产业的配套，加速产业集群发展。

（六）完善考核奖惩机制

根据云南省省级以上工业园区考核办法，完善我州园区考核评价机制，将园区建设发展目标任务和政策的落实情况列为各工业园区、各级各部门责任考核的重要内容，考核结果作为评优评先和干部选拔任用的重要依据。对工业园区工作推进力度大、成效好、完成年度目标任务的园区管委会、州级相关部门实行奖励。对当年考核为不合格的园区进行通报，连续两年考核为不合格的对园区主要领导进行调整，州级不再进行资金扶持。

附件：

1. 楚雄州工业园区“十二五”产业现状表
2. 楚雄州工业园区“十二五”主要经济指标汇总表
3. 楚雄州各工业园区主导产业及辅助产业规划表
4. 楚雄州特色产业基地发展规划表
5. 楚雄州“十三五”特色产业基地布局图

附表 1:

楚雄州工业园区“十二五”产业现状表

(单位:平方公里,截止 2015 年)

内容 园区	规划面积	开发面积	规划布局	主要产业现状
楚雄工业园区	78.56	15.4	五片区	绿色食品、冶金、化工、生物制药、建材、新能源。
禄丰工业园区	100.86	18	六片区	冶金、化工、钛产业、装备制造、物流。
大姚工业园区	18.24	9.2	四片区	冶金、绿色食品、生物医药、纺织。
武定工业园区	74.35	9.3	五片区	冶金(钛产业)、石材加工、绿色食品加工。
南华工业园区	20.5	3.1	二片区	生物加工、轻工、建材。
双柏工业园区	5.68	3.218	二片区	林产品深加工、新能源。
牟定工业园区	20.38	4	三片区	冶金、建材、绿色食品产业。
姚安工业园区	20.45	5.5	三片区	绿色食品、新能源。
永仁工业园区	35.84	5.21	四片区	冶金、石材加工、生物、机械加工。
元谋工业园区	11.26	2.49	三片区	绿色食品业、装备制造、新能源。
合 计	386.12	75.41	37 片区	15 个产业

附表 2:

楚雄州工业园区“十二五”主要经济指标汇总表

(单位:亿元、企业户,截止 2015 年)

经济指标 园区	工业总产值	工业投资	利润总额	税金总额	规以上 增加值	园区企业
楚雄工业园区	249	17.83	15.06	75.91	123.26	126
禄丰工业园区	130.62	9.86	0.3	2.8	20.1	72
大姚工业园区	56.1	7.61	1.67	1.23	12.88	54
武定工业园区	52.87	9.81	0.54	2.59	8.88	64
南华工业园区	48.5	9.28	5.68	2.45	11.7	43
双柏工业园区	12.56	2.72	0.25	0.14	3.47	19
牟定工业园区	18.01	7.18	1.68	1.14	4.62	36
姚安工业园区	13.28	5.3	1.44	0.18	3.34	24
永仁工业园区	17.78	11.3	0.85	0	2.74	43
元谋工业园区	27.5	5.72	10.62	1.38	7.15	55
合 计	626.22	86.16	38.09	87.82	194.77	536

附表 3：

楚雄州工业园区主导产业及辅助产业规划表

序号	园区名称	主导产业	辅助产业	重点培育企业（项目）
1	楚雄工业园区	卷烟及其配套产业、 生物医药及大健康产业	先进装备制造业、 绿色食品制造业	云南德动汽车制造有限公司，红塔集团楚雄卷烟厂，盘龙云海药业、天利药业，摩尔农庄生物科技有限公司，云开电气公司等。
2	禄丰工业园区	冶金产业（以钢铁、 铜、钛为重点） 新材料产业	先进装备制造业、 石化产业（含磷化工）	德胜钢铁公司，云南冶金集团新立公司。云南锦润数控机械制造有限公司，云南钛业公司，昆钢钢构有限公司、云铜集团搬迁项目等。
3	大姚工业园区	绿色食品制造业 （以核桃加工为重点）	铜矿采选业	大姚广益公司，楚雄矿冶公司等。
4	南华工业园区	绿色食品制造业 （以野生菌加工为重点）	特色消费品制造	南华欣泰野生菌公司，南华松香厂，南华恒源食品有限公司、咪依噜天然食品开发公司。
5	武定工业园区	冶金产业（以钛加工为重点）	绿色食品制造、建材（石材加工）	武定新立钛业公司，武定和创药业等。
6	姚安工业园区	绿色食品制造业	轻工制造业	姚安农哈哈公司，云南海润茧丝绸公司等。
7	永仁工业园区	装备制造	绿色食品制造业	云南双清螺旋管有限公司，永仁宏鑫园科技公司。
8	元谋工业园区	绿色食品制造业 （以果蔬精深加工为重点）	轻工制造业	元谋闽中食品公司，元谋源谋仁食品公司，元谋利明脱水蔬菜公司等。
9	牟定工业园区	绿色食品制造业 （以腐乳加工为重点）	冶金（以铁矿、稀土深加工为重点）	云南牟定太极食品公司，云南牟定星贸食品公司、云南羊泉生物科技有限公司，牟定有色金属提炼公司等。
10	双柏工业园区	林产品加工	绿色食品制造业	云南美森源科技公司，云南森美达科技公司，双柏妥甸酱油公司等。

附表 4:

楚雄州特色产业基地发展规划表

序号	名 称	空间布局
1	楚雄卷烟及配套产业基地	楚雄工业园区富民片区
2	楚雄生物医药和大健康产业 基地	楚雄工业园区智明、庄甸片区
3	楚雄先进装备制造产业基地	楚雄工业园区桃园、云甸片区
4	云南石化产业基地	禄丰工业园区勤丰片区
5	禄丰冶金产业基地	禄丰工业园区金山片区、勤丰片区
6	禄丰钛产业基地	禄丰工业园区土官、勤丰片区、武定工业园区
7	大姚核桃产业基地	大姚工业园区金碧片区
8	南华野生菌产业基地	南华工业园区老红山片区
9	特色石材石艺产业基地	武定工业园区长冲特色石材加工片区、永仁工业园区苴却石艺片区
10	元谋果蔬加工产业基地	元谋工业园区特色农产品加工区
11	牟定腐乳产业基地	牟定工业园区新桥片区庄三核心区
12	牟定滇中循环经济工业固废 (城市矿产) 示范基地	牟定工业园区新桥、黄龙山片区
13	姚安高原特色食品产业基地	姚安工业园区草海片区
14	双柏林产品加工产业基地	双柏工业园区县城片区
15	楚雄绿色能源基地	全州十县市适宜区域

楚雄州“十三五”特色产业基地布局图

